SEGURIDAD SOCIAL

AÑO X NÚM. 8 *EPOCA III*

MARZO - ABRIL

1961

MEXICO, D. F.

PUBLICACION BIMESTRAL DE LAS SECRETARIAS GENERALES DE LA C. I. S. S. Y DE LA A. I. S. S.

Este documento forma parte de la producción editorial de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS)

Se permite su reproducción total o parcial, en copia digital o impresa; siempre y cuando se cite la fuente y se reconozca la autoría.

INDICE

	Pag.
Primera Reunión de la Comisión Regional Americana de Actuarios y Estadígrafos de Seguridad Social	3
Breve reseña	3
Organización	7
Orden del día	9
Programa de la sesión inaugural	9
Programa de reuniones	9
Lista de documentos distribuidos	9
Lista de miembros	11
Mesa Directiva	12
Discursos pronunciados en la sesión inaugural	13
Palabras del Sr. Ministro de Trabajo y Seguridad Social, de la Rep. Argentina, Dr. Guillermo Acuña Anzorena	15
Palabras del Dr. Orestes F. Desalvo, en representación del Sr. Renato Morelli, Presidente de la A.I.S.S.	16
Palabras del Dr. Amadeo Almada, por la Secretaría General que desempeña, en representación del Sr. Lic. Benito Coquet, Presidente del C.I.S.S.	17
Palabras del Dr. Antonio Zelenka, en representación de la O.I.T.	18
Palabras del Dr. Gonzalo Arroba, Presidente del Comité Permanente de Actuarios y Estadígrafos de la Seguridad Social de la A.I.S.S.	20
Reseña del desarrollo de las Comisiones Regionales Americanas por el Dr. Gonzalo Arroba, Asesor Técnico	22
Informes	25
Informe sobre el primer punto del orden del día relativo a los métodos de financiamiento de la seguridad social	27
Informe sobre el segundo punto del orden del día, relativo a estadísticas de la seguridad social	29
Eventos Sociales	39
Asociación Interamericana de Actuarios de Seguridad Social	39
Homenaje al Dr. José González Galé	40
Ponencias	41
Resumen del estudio presentado por el Dr. Gastão Quartin Pinto de Moura, relativo a "Métodos de financiamiento de la Seguridad Social"	43
Resumen del estudio presentado por el Dr. Gastão Quartin Pinto de Moura, relativo a "La Organización Financiera de las Instituciones Americanas de Seguridad Social"	89
Resumen del estudio presentado por el Dr Robert J. Myers, relativo a "Aspectos Actuariales del Financiamiento del Seguro de Vejez, Sobrevivientes e Invalidez en los Estados Unidos de América"	97
"Esquema de cuadros estadísticos para la aplicación práctica de un plan mínimo de estadísticas de seguridad social en países americanos", estudio presentado por la Oficina Internacional del Trabajo	109

RESEÑA DEL DESARROLLO DE LAS COMISIONES REGIONALES AMERICANAS, POR EL DOCTOR GONZALO ARROBA, ASESOR TECNICO

Es indudable la trascendencia que cabe asignar a esta Reunión, por cuanto es sabido que la seguridad social en los países americanos ha superado ya la primera etapa. Actualmente todos esos países tienen regímenes legales vigentes en la materia. Creo que lo que ahora corresponde es poner un mayor empeño en la solución de los problemas técnicos. Muchas de las leyes no podrán ser llevadas a la práctica si no hay un mecanismo que establezca un puente entre los deseos del legislador y los grupos que presionarán para que se convierta en realidad la legislación y las posibilidades económico-sociales de nuestros países. Como es sabido, éstos se encuentran frente a un problema demográfico que algunos llamarían explosivo: el crecimiento con un límite elevado de su población y, por consiguiente, el aumento creciente de la mano de obra y de las necesidades que esto impone en materia económica y social. Creo que ello obliga a los actuarios a reunirse frecuentemente, para tratar de hallar un denominador común a los problemas que es menester considerar y resolver. Como Presidente del Comité Permanente de Actuarios y Estadígrafos de la A.I.S.S. formulo, en mérito a lo expuesto precedentemente, los más fervientes votos por el éxito de la Reunión que hoy comienza.

Conforme he mencionado, han realizado sus reuniones las Comisiones Médico-Social y de Organización y Métodos, que debían dedicarse al esfuerzo inicial y recopilar todos los datos que permitieran fundir todas las tareas de las Comisiones sobre bases ciertas y tomar en esta forma contacto con los problemas nacionales. Así la Comisión Médico-Sócial en su primera reunión decidió aprobar y estableció un cuestionario que permitiera reunir los datos sobre el costo de los sistemas de seguro social, de

enfermedad y de maternidad en el continente americano. Dicho cuestionario, después de aprobado fue distribuido a todos los países por intermedio del Comité Interamericano, que por su misma naturaleza tiene contacto con los gobiernos, y por medio de la A.I.S.S. Cabe decir que pese a las numerosas preguntas que se ponen en el formulario, que pretende reconocer la realidad estadística en los últimos diez años, los resultados obtenidos han sido sumamente halagadores. Hasta el presente han contestado en forma amplia al cuestionario mencionado más de doce países americanos, proporcionando datos y efectuando una revisión de métodos estadísticos. Cuando se formulaba el cuestionario, todos teníamos cierto temor de no poder cumplir un propósito tan ambicioso como éste. Sin embargo, se están efectuando ya los análisis de las respuestas y cabe anunciar que dentro de pocos meses podrán circular los primeros datos en los países americanos. Esto servirá para que los ponentes, que son los representantes de Guatemala y Costa Rica, en el informe y análisis de la efectividad de los servicios médicos puedan basarse sobre datos que correspondan a la mayoría de los países americanos y quizás a todas las instituciones.

En cuanto a la Comisión Regional de Organización y Métodos, de la cual es presidente el señor Desalvo, la labor inicial está orientada en el mismo sentido o sea la de acopiar los datos que permitan establecer la comparación de los costos administrativos de la seguridad social. Es un hecho probado que en algunas de las instituciones de seguridad social hay una cierta tendencia a considerar los costos administrativos en una forma que incide negativamente en la magnitud de las prestaciones. Por ello, la labor que se realice será de sumo provecho, al analizarse las experiencias que se obtienen en este campo.

En su primera reunión celebrada en México en abril del año pasado, la Comisión de Organización y Métodos decidió que debía realizarse una encuesta para tener los datos que permitan analizar la seguridad social. Una vez preparado el cuestionario, ha sufrido una cierta demora por la necesidad de armonizar su contenido con el sentido de las tareas similares que se relacionan con la actividad del Comité Permanente de Organización y Métodos. Para nuestros países, que tenemos prácticas similares en materia de distinción de cuentas, no existe el problema fundamental de establecer definiciones básicas que determinen cuál es la extensión de los gastos de administración en el plano internacional. Sin embargo, este es un problema que ha sido considerado como de muy difícil solución. La necesidad de establecer si corresponden los dos cuestionarios, para que la obra que realice la Comisión Regional Americana resulte coherente y sus conclusiones sirvan para el estudio que se haga en el plano universal, ha traído esta demora. Sin embargo, pese a las dificultades, está todo previsto para que en las dos primeras semanas de mayo circule el mencionado cuestionario. Y quién sabe si en el programa futuro de esta comisión, que se tratará según la agenda en una de las últimas reuniones, deberá analizarse la conveniencia de programar también la segunda reunión de la Comisión de Actuarios y Estadígrafos.

Me es grato anunciaros que el Instituto Colombiano de Seguros Sociales me ha hecho saber que tendría la mejor voluntad y disposición para auspiciar la segunda reunión de las mencionadas comisiones, lo cual, de llevarse a cabo, de acuerdo con los planes previstos, tendría lugar en mayo de 1962 en Bogotá.

Creo que ésta es, a grandes rasgos, la síntesis de los trabajos desarrollados hasta el presente por las Comisiones Regionales.

El Dr. Amadeo Almada, Secretario General de la C.I.S.S., pronunciando su discurso en la inauguración de la Comisión. En el Presidium el Dr. Orestes F. Desalvo, Presidente del Instituto de Previsión de Argentina, el Dr. Antonio Zelenka, representante de la O.I.T. y el Dr. Gonzalo Arroba en representación de la A.I.S.S.