

# SEGURIDAD SOCIAL

AÑO XVIII

EPOCA III

Núm. 60

NOVIEMBRE-DICIEMBRE

1969

MEXICO, D. F.

CACIÓN BIMESTRAL DE LAS SECRETARÍAS  
ENERALES DE LA C.I.S.S. Y DE LA A.I.S.S.  
DE DIFUSIÓN DEL CENTRO INTERAMERICANO  
DE ESTUDIOS DE SEGURIDAD SOCIAL

## **Conferencia Interamericana de Seguridad Social**



**Centro Interamericano de  
Estudios de Seguridad Social**

Este documento forma parte de la producción editorial de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS)

Se permite su reproducción total o parcial, en copia digital o impresa; siempre y cuando se cite la fuente y se reconozca la autoría.

# I N D I C E

## ESTUDIOS.

	Pág.
El Porvenir de la Seguridad Social Guy Perrin .....	9
Diferenciación o Uniformidad: Dos tendencias en la Seguridad Social en América Latina. Alfredo Mallet .....	45
Breve Reseña de los Trabajos de la Comisión de Seguridad Social de la Quincuagésima Segunda y la Quincuagésima Tercera Reuniones de la Conferencia Internacional del Trabajo. Rubén Héctor Quiroga Cantú .....	87

## MONOGRAFÍAS NACIONALES DE SEGURIDAD SOCIAL

Chile: Análisis de la Ley 10,383. Mercedes Esquerria Brizuela .....	97
--	----

## EVENTOS INTERNACIONALES DE SEGURIDAD SOCIAL

Congreso Interamericano de Prevención de Riesgos Profesionales .....	113
Reunión de la Comisión Regional Americana de Prevención de los Riesgos Profesionales .....	153
Segundo Congreso Americano de Medicina de la Seguridad Social .....	157
Grupo de Estudio sobre Coordinación de la Atención Médica .....	159
Tercera Conferencia Interamericana de Ministros del Trabajo sobre la Alianza para el Progreso .....	167
Segunda Sesión de la Subcomisión de Estadísticas del Trabajo y Seguri- dad Social de la Comisión de Mejoramiento de las Estadísticas Nacionales	171
Primer Seminario sobre Automatismo, Seguridad Social y Productividad.	181
Seminario Grancolombiano sobre Seguridad Social y Educación Médica	187
Actividades de la AISS en el año 1969 .....	193

## NOTICIAS NACIONALES DE SEGURIDAD SOCIAL

Argentina: Instituto de Servicios Sociales para el Personal Ferroviario ...	231
Brasil: Extensión de la Previsión Social a los Trabajadores Rurales .....	232
Chile: Segundo Seminario "PLANDES" 1970 .....	233
España: Seguro Social del Servicio Doméstico .....	236
México: Acuerdo relativo al Seguro Social de los Mineros .....	238
Organización del Instituto Nacional de Derecho del Trabajo .....	239
Premios a Tesis sobre Seguridad Social .....	240
Panamá: Reforma en la Ley Orgánica de la Caja de Seguro Social .....	241
Paraguay: Inauguración del Hospital Central del Instituto de Previsión Social .....	244
Perú: Decreto Supremo Relativo a Estructuración Orgánica de las Insti- tuciones de Seguro Social .....	245
República Dominicana: Jornadas Dominicanas de Seguridad Social .....	253

## CENTRO INTERAMERICANO DE ESTUDIOS DE SEGURIDAD SOCIAL

Actividades Docentes del Centro Interamericano de Estudios de Seguri- dad Social .....	263
Programa de Cursos Interamericanos para el año de 1970 .....	266

**CENTRO INTERAMERICANO DE  
ESTUDIOS DE SEGURIDAD SOCIAL**

## **ACTIVIDADES DOCENTES DEL CENTRO INTERAMERICANO DE ESTUDIOS DE SEGURIDAD SOCIAL**

Dentro del programa de actividades del Centro Interamericano de Estudios de Seguridad Social, durante el año de 1969, se destacaron por su importancia las siguientes:

### **SEMINARIO SOBRE PLANEACION Y DISEÑO DE UNIDADES MEDICAS**

Partiendo de la necesidad creciente de que las instituciones de seguridad social en el área americana doten a sus servicios médicos de unidades propias que faciliten el mejor ejercicio de la ciencia médica, de acuerdo con los adelantos que el mundo contemporáneo nos ofrece cada día, como en algunos países ya se viene haciendo, se consideró conveniente llevar al cabo este Seminario dedicado a los arquitectos e ingenieros que tengan a su cargo la planeación o construcción de dispensarios, clínicas y hospitales o que se encarguen del diseño de instalaciones eléctricas, hidráulicas, sanitarias o similares en las propias instituciones. Para lograr eficaces resultados en este Seminario, se invitó a médicos que intervienen en la planeación de tales servicios, toda vez que éstos son quienes por razón natural en el desempeño de su profesión, saben y conocen mejor las necesidades hospitalarias y el carácter de los servicios en las instituciones de seguridad social.

Esta conjugación profesional de médicos, arquitectos e ingenieros permitió que el Seminario arribara a óptima confrontación de experiencias, las cuales se vieron robustecidas porque en el programa de actividades se incluyó la más amplia información teórica sobre la seguridad social y los seguros sociales y las bases conceptuales de la medicina social.

Asimismo, otro aspecto que ayudó positivamente las labores del Seminario fue que el Centro proporcionó la instalación de un taller con todos los elementos de trabajo y una planta de expertos con gran experiencia en las distintas materias que se abordaron.

Al Seminario asistieron 20 profesionales de las disciplinas anotadas, procedentes de la República Dominicana, Guatemala y México.

#### CURSO DE ORGANIZACION Y METODOS ADMINISTRATIVOS EN LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL.

Este curso que se ha venido llevando al cabo desde el año de 1963, o sea desde que se fundó el CIESS, en este año se realizó mediante un programa que contempló nuevas aportaciones como resultado de la experiencia observada en los cursos anteriores y, a sugerencia de algunas instituciones americanas, con todo aquello que permita el estudio de los métodos y sistemas que eleven la productividad de la seguridad social y las formas de su más adecuado control y evaluación.

Con la participación como maestros de expertos de las propias instituciones americanas y de Europa, este curso reafirmó la necesidad de incrementarlo con el conocimiento que aporta el progreso técnico en el campo de la administración y en los aspectos del factor humano como parte esencial y fundamental en todo programa de Organización y Métodos Administrativos en las Instituciones.

En el curso participaron 19 funcionarios procedentes de Costa Rica, Chile, Guatemala, Honduras, México, Paraguay, Uruguay y Venezuela.

#### CURSO SOBRE ORGANIZACION Y FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS MEDICOS EN LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL.

En el ámbito de las instituciones de seguridad social, a nadie escapa la importancia de mejorar cada día los servicios médicos a la población amparada, y por ello se tiene conciencia de los graves problemas, que desde muchos puntos de vista, confrontan las propias instituciones para lograr que esta rama de la seguridad social llegue a su plenitud en su eficacia técnico-científica y administrativa, toda vez que de ello depende que las instituciones que cubren este ramo, cumplan cabalmente con los fines de la seguridad social. Pero también se tiene la convicción de que, para lograr estos propósitos, se requiere de una capacitación consecuente en los cuadros médicos, para que la organización y funcionamiento de los servicios ocupen el sitio de idoneidad en los seguros sociales, sin olvido de su importancia en el cuadro general de la salud pública, en el desarrollo demográfico, en la economía nacional, etc.

Por ello, este Curso que se viene impartiendo sistemáticamente cada año por el Centro tiene especial interés para las instituciones que integran la Conferencia Interamericana de Seguridad Social y por lo cual no se omite esfuerzo alguno para que los participantes reciban la mejor información y el mejor estudio de laboratorio que gentilmente ofrece el Instituto Mexicano del Seguro Social a través de sus unidades clínicas y hospitalarias. Merced a esta colaboración del IMSS, los participantes han tenido la oportunidad de examinar las unidades que esta Institución tiene en distintas zonas del país. Como en todos los demás cursos que ofrece el Centro se ha venido contando con la participación de maestros de comprobada capacidad y experiencia procedentes de Europa, y especialmente de las Instituciones Internacionales tales como la AISS, OEA, OPS y particularmente del CPISS.

Al curso asistieron 20 médicos funcionarios procedentes de Ecuador, Guatemala, México, Panamá, Perú, República Dominicana y Venezuela.

#### **CURSO DE RELACIONES HUMANAS Y RELACIONES PUBLICAS EN LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL.**

Este curso, que por primera vez se inserta en el programa de actividades del CIESS, se proyectó y se llevó a cabo en consideración a las elevadas finalidades y características peculiares de la seguridad social que su acción tiene en el amplio campo de las relaciones humanas y a la necesidad de la mayor comprensión de sus postulados teóricos y prácticos en sus funcionarios de todos los niveles. El curso, asimismo, se llevó al cabo ante la necesidad de informar sobre los modernos sistemas de relaciones públicas y para que los programas sobre esta materia, sean debidamente comprendidos y oportunamente atendidos por las autoridades nacionales, la población amparada y el público en general.

En el programa que se elaboró para este curso se puso énfasis en el conocimiento de todo lo que concurre para mejorar los métodos de comunicación y se sugirieron aquellos otros que, en el terreno de los sistemas y métodos administrativos, coadyuvan a la obtención de las mejores relaciones humanas entre institución y población amparada, partiendo del principio básico de que el factor más importante para las buenas relaciones o deterioro de ellas son precisamente los buenos o malos servicios respectivamente.

A este curso asistieron 36 personas procedentes de Guatemala, Colombia, Ecuador, El Salvador, México, Perú y Venezuela.

\* \* \*

## **PROGRAMA DE CURSOS INTERAMERICANOS PARA EL AÑO DE 1970**

### **I**

#### **Seminario de Actualización en Materia Actuarial**

Están muy adelantadas conversaciones con la OIT para que auspicie este Seminario y para que acceda a dedicar al cubrimiento de los costos del viaje de destacados actuarios de seguridad social, a cuyo cargo estaría la presentación de los temas, la mayor parte de la ayuda económica que otorga al CIESS a través del crédito asignado al Comité Permanente Interamericano de Seguridad Social. Igual gestión ha merecido la anuencia en principio de parte de la OEA. Auspicia igualmente este Seminario la Asociación Internacional de la Seguridad Social.

Es el propósito del mencionado Comité Permanente y de este Centro que este Seminario se realice en el curso del primer trimestre de 1970.

En convocatoria especial se señalarán los temas, las fechas de comienzo y terminación del Seminario, en el entendido que se piensa en una duración aproximada de cuatro semanas, así como los demás requisitos que se estimen necesarios.

### **II**

#### **Curso Sobre Organización y Métodos Administrativos en las Instituciones de Seguridad Social**

Como en años anteriores, este curso perseguirá el propósito de especializar al personal de las mencionadas instituciones, que tiene a su cargo tareas de organización, dirección o, en general, de supervisión en los aspectos relacionados con los sistemas, procedimientos y métodos administrativos. A sugerencia de algunas instituciones ameri-



canas, en este curso se prestará particular atención al estudio de las medidas que tiendan a elevar la productividad en la gestión de la seguridad social, así como las formas de ejercer control sobre la misma.

Se iniciará este curso el 11 de marzo y terminará el 26 de junio.

### III

#### **Curso Sobre Organización y Funcionamiento de los Servicios Médicos en las Instituciones de Seguridad Social**

En este curso se estudiarán los aspectos de planeación, organización, dirección, administración y evaluación de los servicios médicos en las instituciones de seguridad social y, en general, todas las medidas tendientes al mejor y más oportuno otorgamiento de las prestaciones y al más eficiente funcionamiento de los servicios médicos en las ramas de enfermedad, maternidad y riesgos profesionales.

Este curso se iniciará el 10. de julio y terminará el 11 de septiembre.

### IV

#### **Curso Sobre Relaciones Humanas y Relaciones Públicas en las Instituciones de Seguridad Social**

En razón de sus elevadas finalidades y de sus características peculiares, la seguridad social requiere para que su acción sea eficiente y satisfactoria, que se haya alcanzado una amplia y profunda comprensión de los postulados teóricos y prácticos en materia de relaciones humanas. Requiere igualmente de un moderno sistema de relaciones públicas, para que sus programas sean debidamente comprendidos y oportunamente atendidos por las autoridades nacionales y por el público en general. Teniendo en consideración estas exigencias, el Centro ha organizado este segundo curso sobre tan importantísimo tema de las relaciones humanas y de las relaciones públicas en las instituciones de seguridad social.

Este curso se iniciará el 15 de julio y terminará el 28 de agosto.

## V

### **Curso Sobre Administración de Personal en las Instituciones de Seguridad Social**

En este curso se abordará el estudio de las bases técnicas y científicas para el reclutamiento y selección de personal, para su orientación, adiestramiento y promoción; análisis y valuación de puestos, control de plazas, expedientes individuales, preparación del personal, problemas de ausentismo y otros aspectos relacionados con la administración del personal, en sus diversos niveles. Se tratará también el problema de las relaciones humanas y se examinarán las bases para la organización y el funcionamiento de las oficinas o servicios de personal en las instituciones de seguridad social.

El curso estará dedicado a las personas que tengan a su cargo funciones relacionadas con la administración de personal o, en general, a los funcionarios a quienes las instituciones de seguridad social deseen dedicar a estas tareas.

Este curso se iniciará el 30 de septiembre y terminará el 20 de noviembre.

## VI

### **Seminario Sobre Problemas de Mecanización y Automación en las Instituciones de Seguridad Social**

El Centro Interamericano ha programado la realización de este Seminario en acatamiento al acuerdo tomado por la Comisión Regional Americana de Organización y Métodos en su V Reunión celebrada en la ciudad de Managua, Nicaragua (28 de abril - 3 de mayo de 1968) y visto el gran interés demostrado en esta iniciativa por parte del Comité Permanente Interamericano de Seguridad Social y de la Asociación Internacional de la Seguridad Social, de los cuales la mencionada Comisión es órgano conjunto.

En este Seminario se abordarán los problemas que plantean a las instituciones latinoamericanas de seguridad social los siguientes aspectos de verdadero interés en la administración moderna:

- a) La introducción de equipos de alta capacidad en volumen y tiempo para el procesamiento de informaciones o la sustitución de un equipo por otro de mayor capacidad, como, por ejemplo, el paso de la segunda a la tercera generación de computadoras, y
- b) La optimización del empleo y uso de los equipos de procesamiento de informaciones.

El Seminario se iniciará el 7 de octubre y terminará el 6 de noviembre.

## VII

### **Cursillo Sobre Análisis de Costos en las Instituciones de Seguridad Social**

Este cursillo estará dedicado a los funcionarios a quienes las instituciones americanas de seguridad social deseen preparar en este campo y se orientará al estudio de los conceptos que deben integrar cada uno de los renglones del costo de la seguridad social, a los métodos para el establecimiento de costos y a todo cuanto tienda a facilitar esta tarea.

Este cursillo se desarrollará del 14 de octubre al 11 de diciembre