

SEGURIDAD SOCIAL

AÑO XXI

EPOCA III

Núm. 73

1972

MEXICO, D. F.

PUBLICACIÓN BIMESTRAL DE LAS SECRETARÍAS
GENERALES DE LA C.I.S.S. Y DE LA A.I.S.S.
ORGANO DE DIFUSIÓN DEL CENTRO INTERAMERICANO
DE ESTUDIOS DE SEGURIDAD SOCIAL

Conferencia Interamericana de Seguridad Social



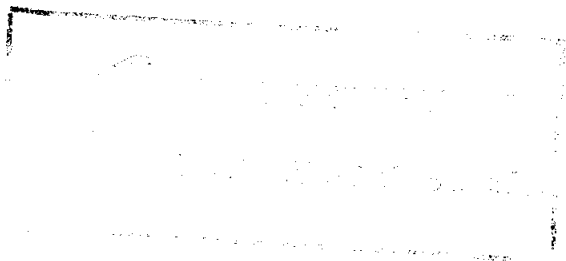
**Centro Interamericano de
Estudios de Seguridad Social**

Este documento forma parte de la producción editorial de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS)

Se permite su reproducción total o parcial, en copia digital o impresa; siempre y cuando se cite la fuente y se reconozca la autoría.

INDICE

Estudios:	Pág.
La Intervención del Estado y la Política Social desde la Revolución Industrial	5
La Protección de la Salud y la Seguridad Social de los trabajadores en la URSS.	33
Monografías Nacionales de Seguridad Social:	
La Seguridad Social en Nueva Zelandia	49
Eventos Internacionales:	
Mesa Redonda OIT-CISS-AISS	101
Asociación Internacional de la Seguridad Social	115
Asociación de Instituciones de Seguridad Social de Centro América y Panamá	159
Legislación:	
Costa Rica	173
Honduras	174
México	175
Publicaciones	181
Centro Interamericano de Estudios de Seguridad Social	191
Deceso del Dr. Emilio Cubas	199
Indice de la Revista "Seguridad Social"	200



PUBLICACIONES

OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO.—*El Costo de la Seguridad Social. Séptima encuesta internacional 1964-1966. Con un suplemento sobre el campo de aplicación de los sistemas de seguridad social. Edición trilingüe, 429 páginas de 20 x 30 cms. Ginebra 1972.*

El presente estudio es el séptimo de la serie realizada por la Oficina Internacional del Trabajo, iniciada en 1952, y tiene como objetivo fundamental presentar una exposición conjunta de las operaciones financieras realizadas por los regimenes de seguridad social existentes en los respectivos países que están dentro del ámbito de la encuesta.

Como se expresa en la Introducción: “Durante estos últimos años viene observándose un interés creciente en la importancia que reviste la seguridad social dentro de la economía nacional, por reconocerse en forma más general que la política de seguridad social forma parte integrante de la política social y económica”.

Esta nueva edición presenta un suplemento sobre el campo de aplicación de los sistemas de seguridad social, en análisis comparativo de estadísticas, e índices que supone una valiosa, útil y necesaria constatación en las limitaciones y modernidad de la legislación comparada, en cuanto al variable concepto en la esfera de operación: contingencias cubiertas, población amparada y prestaciones otorgadas.

De aquí, la importancia de esta obra, cuyas ediciones anteriores tanta demanda obtuvieron, y cuyo contexto se resume a continuación, y están realizadas con base en las operaciones financieras de los sistemas de seguridad social de 68 países que pertenecen a todas las regiones del mundo.

Parte I. Cuadros básicos.

Por cada país dos cuadros presentan según un plan uniforme las cifras de ingresos y gastos de los diversos sistemas de seguridad social.

Los ingresos se basan en cotizaciones de los asegurados, cotizaciones de los empleadores, tasas e impuestos especiales, participación del Estado, participación de los otros Poderes Públicos, rentas de capita-

les, trasposos a otros regímenes y otros ingresos; los gastos consisten en prestaciones (cuidados médicos, prestaciones en dinero), costos de la administración, transferidos a otros regímenes y a otros desembolsos.

Parte II Cuadros Comparativos.

Los cuadros comparativos dan las indicaciones a los siguientes puntos:

1) Ingresos y gastos totales de la seguridad social en millones de unidades monetarias;

2) Ingreso y gastos en porcentaje del PNB;

3) Gastos en prestaciones, en porcentaje total del gasto de consumo;

4) Medias anuales de gastos e ingresos de la seguridad social por habitante en unidades monetarias nacionales.

5) Índices de medias anuales de ingresos y de gastos por habitante (Población total: 1961 = 100);

6) Índices de medias anuales de gastos a título de prestaciones por habitante (población total, valores ajustados después del índice del costo de la vida: 1961-100);

7) Repartición de gastos de la seguridad social entre los diferentes regímenes (en por mil del total de gastos);

8) Repartición de ingresos de la seguridad social según su procedencia (en por mil del total de ingresos);

9) Repartición de gastos a título de prestaciones por ramas de la seguridad social, para los regímenes que entran dentro de las rúbricas "Seguros Sociales y regímenes asimilados" "Asignaciones familiares" y "Servicios públicos de salud".

Un cuadro anexo contiene los datos de contabilidad nacional, de los datos demográficos, los índices de precios de consumo y las tasas de cambio para los diferentes países examinados en el volumen.

Suplemento: **Campo de aplicación de los sistemas de seguridad social.**

Ocho cuadros precedidos de una introducción sobre el número de personas protegidas por los diversos regímenes de seguridad social dentro de un cierto número de países.

* * *

OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO.—*Anuario de Estadísticas del Trabajo, 1971. Edición trilingüe, 779 páginas de 23 x 30 cms. Ginebra 1971.*

Trigésima primera edición de esta importante obra de referencia, en la que se reúnen datos estadísticos procedentes de todo el mundo relativos a la mano de obra y a las condiciones de trabajo en ciento ochenta países y territorios.

El anuario comprende informaciones básicas indispensables para todo el que se ocupe de cuestiones sociales y del trabajo y de los problemas conexos cuya influencia se deja sentir en todos los campos de la sociedad moderna.

Los cuarenta y cinco cuadros de datos puestos al día sobre estadísticas del trabajo constituyen una fuente de referencia y de investigación de interés excepcional para los medios del comercio y de la industria, economistas, universitarios, organizaciones de empleadores, sindicatos y gobiernos.

Los textos, encabezamientos y notas se presentan en tres lenguas (español, inglés, francés), de manera que permitan la utilización más amplia de este volumen. En la medida de lo posible, los datos cubren los diez años últimos (1961-1970), y para algunos cuadros un período que se sitúa a mediados de 1971.

El anuario abarca los principales temas siguientes:

Población total y población económicamente activa	Productividad del trabajo
	Salarios
Empleo	Precios del consumo
Desempleo	Accidentes del trabajo
Horas de trabajo	Conflictos del trabajo

* * *

ESTUDIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL.—*Publicación de la Secretaría General de la Asociación Internacional de la Seguridad Social. —Ginebra-Buenos Aires.—Nº 1.—1972.*

Editorial

La Secretaría General de la Asociación Internacional de la Seguridad Social inició en el año 1952 la publicación de la Serie Estudios con el propósito de brindar a las instituciones miembros de habla española

diversos artículos, informes o trabajos sobre los problemas actuales de la seguridad social.

Después de dos décadas, las necesidades de información y actualización sobre esta materia se han multiplicado como consecuencia del desarrollo alcanzado por los sistemas de seguridad social en todo el mundo, lo cual representa una tendencia universal.

Por otra parte, el interés por la seguridad social no se circunscribe al ámbito exclusivo de los organismos que administran el conjunto o alguna de las ramas de cobertura de las contingencias sociales, sino también a los sectores públicos, a los cuales compete la conducción de la política social o dictar la legislación en esta materia, los organismos de planificación y desarrollo socioeconómico, las universidades, los centros de estudios e investigaciones sociales, las asociaciones de trabajadores y de empleadores y los propios interesados.

En virtud de tales consideraciones, la Secretaría General al reanudar la publicación de la serie **Estudios** responde a la exigencia ineludible de integrar el programa de actividades que viene desarrollando en este campo, a fin de facilitar a las instituciones afiliadas y asociadas en España y América Latina el acceso a nuevas fuentes de investigaciones de la seguridad social, así como a los estudios y trabajos de interés general y particular efectuados por la AISS.

Por razones obvias no es posible reproducir íntegramente todo el material documental de la AISS en los cuatro idiomas oficiales de trabajo; pero constituye una preocupación permanente del Presidente, la Mesa Directiva y la Secretaría General intensificar los esfuerzos necesarios para lograr un mejor conocimiento de los problemas de la seguridad social y procurar una difusión lo más amplia posible de los resultados de las encuestas y demás actividades técnicas llevadas a cabo por la AISS en los planos mundial y regionales.

El éxito de la nueva serie titulada "Estudios e Investigaciones" que la Secretaría General ha comenzado a publicar recientemente, en francés y en inglés, demuestra el interés creciente que existe en todo el mundo con respecto a los nuevos enfoques y planteamientos de la seguridad social, tales como, entre otros, las relaciones con la economía nacional y las técnicas de planificación aplicables en este campo. A esto agrégase la importancia que últimamente se atribuye al estudio de nuevas fórmulas de protección social, más realistas o adecuadas al medio en que deben implantarse, para las diferentes categorías de la

población, especialmente en los países en vías de desarrollo. Asimismo cabe mencionar la utilización de la informática, los métodos de investigación operativa, las nuevas técnicas de dirección y administración y otros aspectos de interés actual tendientes a elevar la eficiencia de los sistemas vigentes y perfeccionar la función protectora de la seguridad social. Otra manifestación de las nuevas tendencias, que también en estos momentos merece particular atención, es la institución en muchos países de regímenes complementarios de pensiones, cuyas experiencias han sido confrontadas en la Quinta Conferencia Internacional de Actuarios y Estadígrafos de la AISS.

Es evidente, además, que la dinámica de la seguridad social plantea constantemente nuevas necesidades teórico-prácticas; en lo esencial se rige por principios y postulados de orden general, comunes a todos los sistemas o programas, pero aborda también una problemática específica que requiere una adaptación a la realidad, conforme a un complejo de causas económicas, sociales, políticas, demográficas y culturales, así como en relación con una escala de prioridades, que condicionan la validez de las medidas de seguridad social y la posibilidad de su realización concreta. Así, por ejemplo, en los países en vías de desarrollo la preocupación fundamental radica en la extensión horizontal de la seguridad social a los sectores aún no protegidos, sobre todo en el medio rural y a los trabajadores independientes, junto con otras soluciones básicas de promoción de la salud pública, pleno empleo, educación, ingreso mínimo garantizado, capacitación profesional, etc.

Por lo tanto, a los medios ya organizados en materia de cooperación internacional, particularmente en orden a las publicaciones especializadas, la presente serie tiene por objeto ampliar las fuentes de estudios de la AISS, y en este sentido constituye un complemento de sus servicios de documentación e información.

La Secretaría General agradece el apoyo y el auspicio que prestan a esta publicación técnica las entidades interesadas en el progreso de la seguridad social, y expresa además su reconocimiento por la valiosa colaboración de las instituciones miembros.

* * *

ESTUDIOS

Estudios y Documentos

Seguridad Social y Planificación social en la sociedad contemporánea, por *Vladimir Rys* (AISS).

Relaciones entre las prestaciones del seguro social y los salarios, por *Detlev Zollner* (República Federal de Alemania).

Equidad, suficiencia de las prestaciones e innovaciones en materia de seguridad social, por *Richard Titmuss* (Reino Unido).

Análisis de la evolución de los costos de salud, por *Clément Michel* (Miembro de la Mesa Directiva de la AISS).

Consideraciones sobre la nueva legislación de Seguridad Social en Colombia, por *Gonzalo Arroba*.

* * *

PROGRAMAS DE SEGURIDAD SOCIAL EN EL MUNDO.—*Departamento de Salud, Educación y Bienestar de E. U.—Administración de Seguridad Social. Oficina de Investigación y Estadísticas. Washington, D. C. 1971.*

El presente estudio que tuvo su iniciación en 1958 y que ha venido siendo renovado en principio cada tres años, y últimamente, después de la edición de 1969 ha aparecido en intervalo de dos, supone una provechosa perspectiva para conocer y estar al día en el contexto de los sistemas de seguridad social de 125 países del mundo, según determinados cuadros comparativos, que reflejan los datos particulares nacionales en cuanto a:

Fecha inicial de la legislación y disposición vigente; contingencias cubiertas; población amparada; financiamiento; requisitos previos a los beneficios; prestaciones en dinero; servicios médicos y organización administrativa.

* * *

REVISTA MEXICANA DE SEGURIDAD SOCIAL

Instituto Mexicano del Seguro Social

La Revista Mexicana de Seguridad Social es una edición más del Instituto Mexicano del Seguro Social a cargo de su Departamento de Asuntos Internacionales, publicada trimestralmente y que hasta la fecha, y desde su primera aparición en agosto de 1971, ha llegado a un tercer número.

El contenido de dicha Revista supone los siguientes apartados:

Pensamiento político: ideología y acción social del proceder nacional

Temas de estudio: doctrina socio-económica en el amplio sentido de la seguridad social, tanto nacional como extranjera.

Monografías nacionales de seguridad social: estudios referentes a la legislación positiva de diferentes países, principalmente americanos.

Eventos: síntesis de las reuniones de los organismos internacionales que entienden o se relacionan con la seguridad social y cuestiones afines.

Estadísticas: datos relativos a contingencias cubiertas, personas amparadas, prestaciones otorgadas y financiamiento de la seguridad social.

Legislación: disposiciones legales y reglamentarias de reciente aparición.

Bibliografía: recopilación de artículos que aparecen en las diversas revistas que se reciben en el Servicio de Investigación.

* * *

INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL.—*El Seguro Social en México. Antecedentes y Legislación. Convenios, Recomendaciones, Resoluciones y Conclusiones en materia internacional. 3 volúmenes (19 x 27 cm.). México 1971.*

El primer tomo contiene una recopilación de antecedentes jurídicos que sirvieron de base para la elaboración de la Ley del Seguro Social expedida el 31 de diciembre de 1942, y que muestran como, con anterioridad a este ordenamiento legal, se habían cristalizado los anhelos de política social y solidaridad nacional en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 5 de febrero de 1917.

El segundo volumen comprende la citada Ley en su versión original, sus reformas, el texto vigente, y la Ley Federal del Trabajo expedida el 23 de diciembre de 1969, así como la exposición de motivos de cada uno de los ordenamientos jurídicos aludidos, y de los decretos que han introducido reformas a la Ley del Seguro Social.

La tercera parte está dedicada a los Convenios Internacionales de seguridad social y de trabajo adoptados por la OIT y ratificados por México, así como diversas Recomendaciones, Resoluciones, Declaraciones y Conclusiones emitidas por el propio Organismo y otros de carácter internacional.

LEONARD JACQUES.—*La Información, Elemento básico para el Gobierno de la Institución.—Cuadernos técnicos: Centro Interamericano de Estudios de Seguridad Social. México — 1971.*

Este Cuaderno Técnico, que supone el No. 10 de los editados por el Centro Interamericano de Estudios de Seguridad Social para proporcionar material didáctico a sus Cursos, en este caso el de Organización y Métodos en las Instituciones de Seguridad Social, supone el siguiente temario:

- I La Información, elemento básico para el gobierno de la Institución.
- II La Información, elemento básico para el control financiero de la Institución.
- III La Información, elemento básico para la función de organización y métodos.
- IV Sistematización de la captación y del análisis de las informaciones.
- V El formulario, vehículo esencial de la información.
- VI Reflexiones sobre la presentación gráfica de las informaciones.
- VII Algunas consideraciones sobre las estadísticas de volumen de trabajo.
- VIII Métodos administrativos de evaluación y de control.
- IX Técnicas de investigación en organización del trabajo.