

# Los sistemas de información sobre seguridad social en las Américas

CRISNA CUCHCATLA MÉNDEZ,  
YUNUEN NICTE RODRÍGUEZ PIÑA  
Y NANCY ESCALANTE RIVAS



DOCUMENTOS  
DE TRABAJO 5

DOCUMENTOS  
DE TRABAJO

5

Conferencia Interamericana  
de Seguridad Social

Este material fue preparado por Crisna Cuchcatla Méndez, Yunuen Nichte Rodríguez Piña y Nancy Escalante Rivas bajo la dirección de José Antonio Hernández Sánchez y de Miguel Ángel Ramírez Villela, respectivamente director ejecutivo de Investigación y Proyectos, y jefe de la División de Proyectos de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social.

*Documentos de Trabajo* (núm. 5, 2021) es una publicación seriada de periodicidad irregular, editada por la Conferencia Interamericana de Seguridad Social. San Ramón s/n, Col. San Jerónimo Lídice, alcaldía Magdalena Contreras, C.P. 10100, Ciudad de México. Tel. (55) 5377 4700, <https://ciss-bienestar.org/>

El cuidado de la edición estuvo a cargo de Ana Cecilia Zapien, Gwennhael Huesca y Antonio Álvarez Prieto.

El diseño y la formación estuvieron a cargo de Janín Muñoz Mercado.

Se permite la reproducción parcial o total de este documento siempre y cuando se cite debidamente la fuente.

ISBN: 978-607-8787-19-7

# Los sistemas de información sobre seguridad social en las Américas

CRISNA CUCHCATLA MÉNDEZ,  
YUNUEN NICTE RODRÍGUEZ PIÑA  
Y NANCY ESCALANTE RIVAS



**CISS**  
SEGURIDAD SOCIAL  
PARA EL BIENESTAR



## ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	12
CAPÍTULO 1. PLATAFORMAS DE ORGANISMOS INTERNACIONALES	16
1.1 Comisión Europea	24
1.2 Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos	24
1.3 Comisión Económica para América Latina y el Caribe	30
1.4 Banco Interamericano de Desarrollo	35
1.5 Organización Internacional del Trabajo	37
1.6 Banco Mundial	42
1.7 Federación Internacional de Administradoras de Fondos de Pensiones	43
1.8 Plataformas cualitativas	45
1.8.1 <i>Organización Internacional del Trabajo</i>	45
1.8.2 <i>Asociación Internacional de la Seguridad Social</i>	47
CAPÍTULO 2. GENERACIÓN DE ESTADÍSTICAS NACIONALES	49
2.1 Censos de población	50
2.2 Encuestas de hogares	55
2.2.1 <i>Encuestas del mercado laboral</i>	57
2.2.2 <i>Encuestas de ingresos y gastos</i>	63
CAPÍTULO 3. LOS REGISTROS ADMINISTRATIVOS EN LAS ESTADÍSTICAS DE SEGURIDAD SOCIAL	72
3.1 Descripción de la revisión	74

3.2 Características temáticas	77
3.2.1 <i>Temas</i>	79
3.2.2 <i>Desagregaciones</i>	80
3.2.3 <i>Prestaciones</i>	82
3.3 Accesibilidad de la información	86
RECUADRO 1. BUENAS PRÁCTICAS: PRODUCCIÓN DE INFORMACIÓN DE SEGURIDAD SOCIAL EN LAS AMÉRICAS	89
CONCLUSIONES	97
APRENDIZAJES Y RECOMENDACIONES	101
ANEXO I. OFICINAS NACIONALES DE ESTADÍSTICAS	104
ANEXO II. INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL CON INFORMACIÓN PÚBLICA	106
REFERENCIAS	112



## ÍNDICE DE TABLAS

1. Información disponible por país con base en las plataformas de los organismos internacionales	18
2. Tipos de desagregación en las plataformas de los organismos internacionales	21
3. Temas de los indicadores en las plataformas de los organismos internacionales	22
4. Dimensiones e indicadores de la socx relacionados con la seguridad social	26
5. Dimensiones e indicadores de la socr relacionados con la seguridad social	28
6. Dimensiones e indicadores de OCDE.Stat relacionados con la seguridad social	29
7. Dimensiones e indicadores de CEPALSTAT relacionados con la seguridad social	33
8. Dimensiones e indicadores del SIMS relacionados con la seguridad social	36
9. Indicadores de ILOSTAT relacionados con la seguridad social	38
10. Indicadores de la OIT trabajo decente para la seguridad social	39
11. Dimensiones e indicadores de ASPIRE relacionados con la seguridad social	42

12. Dimensiones e indicadores de la FIAP relacionados con la seguridad social	44
13. Variables analizadas por tema en las encuestas laborales	59
14. Programas de seguridad social en las encuestas de ingresos y gastos	65
15. Periodicidad de censos, encuestas de ingreso y gasto, y encuestas laborales en los países de América	69
16. Dimensiones analizadas en los registros administrativos	76
17. Países con mayor y menor número de indicadores por región	78
18. Distribución por tipo de formato	88
19. Capacidad estadística de las instituciones de seguridad social por país	91

## ÍNDICE DE FIGURAS

1. Años de levantamiento de los censos, países seleccionados	52
--	----

## ÍNDICE DE GRÁFICAS

1. Temas y subtemas en censos, último año disponible	54
2. Variables analizadas por temática y país en las encuestas laborales	60
3. Prestaciones de seguridad social en las encuestas del mercado laboral	61
4. Condiciones de ocupación en las encuestas del mercado laboral	62
5. Temas de los indicadores por región	80
6. Desagregación de indicadores por región	82
7. Prestaciones por tema	85
8. Tipo de publicación por región	87



## INTRODUCCIÓN

Hay cierto consenso internacional en la producción de estadísticas sobre trabajo, y en menor medida, sobre seguridad social. Desde 1923, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), a través de la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET), ha adoptado resoluciones para coadyuvar en la producción de estadísticas sobre el trabajo. En 1957, por primera y única vez, la Conferencia incluyó a la seguridad social<sup>1</sup> en específico y adoptó una resolución sobre el tema,<sup>2</sup> que señalaba que cada país debía velar por el desarrollo de un sistema de estadísticas de seguridad social y que éstas debían cubrir las ramas establecidas en el Convenio sobre la seguridad social (norma mínima), 1952 (núm. 102) de la OIT, relativas a la asistencia médica, prestaciones monetarias por enfermedad, por desempleo, vejez, en caso de accidente de trabajo y enfermedad profesional, asignaciones familiares, de maternidad, incapacidad y sobrevivientes. Además, proponía algunos ejemplos sobre indicadores de cobertura

---

<sup>1</sup> En la novena reunión de CIET, en el Capítulo V, se revisó lo relativo a la seguridad social, pero eso no implica que el tema se haya incluido de forma indirecta en otras reuniones o resoluciones. Disponible en [https://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/1957/57B09\\_82\\_engl.pdf](https://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/1957/57B09_82_engl.pdf)

<sup>2</sup> OIT, “Resolución sobre la elaboración de estadísticas de la seguridad social, adoptada por la novena Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo (abril-mayo de 1957)”.

de pensiones, desempleo, accidentes de trabajo e incluso sobre el gasto per cápita en seguridad social.<sup>3</sup>

Es probable que esta Resolución fuera una de las pioneras en el ámbito internacional en asegurar lineamientos generales para los países e incentivar la generación, análisis y disseminación de los datos e indicadores sobre seguridad social que existen en la actualidad. Además, los avances tecnológicos han impulsado una serie de productos de estadísticas sobre seguridad social. Sólo el Banco Mundial (BM), en su portal de datos abiertos, tiene alrededor de 2000 indicadores.<sup>4</sup> La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) tiene más de 1300 indicadores relativos a diversos temas, de los cuales 28 son específicos sobre la seguridad social.

En el ámbito nacional, la información se genera en las oficinas nacionales de estadística (ONE), que dan testimonio de elementos relacionados con la seguridad social mediante los censos y las encuestas de hogares labores o de ingresos y gastos. Asimismo, las instituciones de seguridad social, por medio de los registros administrativos, recopilan información no sólo de la cobertura de sus prestaciones, sino también financiera, de recursos humanos y materiales.

De esta forma se ha ido consolidando la producción estadística, aunque no de forma homogénea, en especial en las Américas. Se han logrado importantes avances en la producción de información y el diseño de indicadores, sin embargo, esta tarea se ejecuta de acuerdo con las necesidades y limitaciones de los países, lo que se traduce en que no hay

---

<sup>3</sup> OIT, *op. cit.*, Novena reunión de Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo.

<sup>4</sup> BM, "Datos de libre acceso del Banco Mundial". Disponible en <https://datos.bancomundial.org/>

certeza de qué información se produce en las instituciones de seguridad social, si está homologada, estandarizada o si existen lineamientos que regulen su producción.

Esta situación, por un lado, dificulta el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas para la población en general y para las poblaciones minoritarias que no se incluyen en las estadísticas agregadas,<sup>5</sup> y por el otro, limita el desarrollo de la sistematización y homologación de los datos sobre seguridad social, así como de la formulación de herramientas tecnológicas interoperables entre las instituciones y que posibiliten monitorear el avance en el tema.

Por lo anterior, en el presente documento se mapea la producción de información estadística sobre seguridad social en las Américas desde tres esferas: organismos internacionales, ONE e instituciones de seguridad social de cada país, con la finalidad de identificar la disponibilidad, frecuencia y aspectos generalmente cuantificados.

Este trabajo se divide en tres capítulos. En el primero se presenta un panorama sobre la información que recopilan e integran siete organismos internacionales. En el segundo se describen los datos que se obtuvieron en los censos y encuestas de hogares de las ONE de 38 países de las Américas, a partir de información pública. Por último, se analiza la disponibilidad de indicadores generados en 87 instituciones de seguridad social en los 37 países americanos que integran la membresía de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS).

---

<sup>5</sup> En el *Informe de Seguridad Social y Bienestar de las Américas 2020* de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS) se señala que hay una falta de información temática, periódica, confiable y comprobable sobre seguridad social y se pone énfasis en la producción de información sobre grupos poblacionales que han permanecido excluidos del sistema de seguridad social contributivo.



## CAPÍTULO 1. PLATAFORMAS DE ORGANISMOS INTERNACIONALES

En las plataformas de organismos internacionales se concentra información cuantitativa sobre varias regiones y países en el mundo, que se ha sometido a procesos de homologación con la finalidad de garantizar, en la medida de lo posible, la comparabilidad y compatibilidad de los datos. Un primer paso para identificar la disponibilidad, frecuencia y principales aspectos que se examinan en las estadísticas sobre seguridad social del continente es mapear las plataformas que brindan indicadores sobre los países que lo comprenden y analizar sus clasificaciones, agrupaciones y niveles de desagregación.

En el presente capítulo se detallan las plataformas e indicadores que tratan aspectos sobre la seguridad social. Se incluyeron seis organismos internacionales y una federación: la Comisión Europea, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), la CEPAL, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la OIT, el BM y la Federación Internacional de Administradoras de Fondos de Pensiones (FIAP). De estos se desprendieron 11 plataformas, tres de la OCDE, tres del BM y una por cada organismo restante.<sup>6</sup>

Un primer aspecto de las plataformas es que, en general, no contienen información para todos los países de América, lo cual resulta en diferencias en la disponibilidad de indicadores

---

<sup>6</sup>En el Anexo I se puede consultar el listado de indicadores por organismo.

por temas. Por ejemplo, se puede encontrar información de México, Chile y Colombia en la mayoría de las plataformas; mientras que Guadalupe sólo se incluye en los datos de la CEPAL, y las Islas Vírgenes Británicas en ésta y en el repositorio de datos del BM (véase la Tabla 1).

Respecto al nivel de desagregación, la información se reporta por país en cada una de las plataformas, en la OCDE.stat, ILOSTAT y Aspire por región y en AMECO, SOCX, SOCR y OCDE.stat por programa, pero en ninguna se reportan datos por institución (véase la Tabla 2).

Los temas y prestaciones que se tratan en las plataformas también son diversos. De manera que las prestaciones de vejez y el gasto —social, público, privado, de bolsillo, en salud, en protección social y en asistencia social— son las más frecuentes. En cambio, sólo la plataforma OCDE.stat proporciona indicadores relativos a las prestaciones de enfermedad y de sobrevivientes (véase la Tabla 3).

**TABLA 1. INFORMACIÓN DISPONIBLE POR PAÍS  
CON BASE EN LAS PLATAFORMAS  
DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES**

País	Comisión Europea		OCDE		CEPAL		BID		OIT		BM		FIAP	
	AMECO	SOCX	SOCR	OCDE.stat	CEPALSTAT	SIMS	ILOSTAT	IDM	Aspire	DataBank	FIAP			
Anguila					X								X	
Antigua y Barbuda					X		X	X					X	
Argentina					X	X	X	X	X	X			X	
Aruba					X								X	
Bahamas					X	X	X	X					X	
Barbados					X	X	X	X					X	
Belice					X	X	X	X	X	X			X	
Bermudas					X			X						
Bolivia					X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Brasil				X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Canadá	X	X	X	X				X	X				X	
Chile		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Colombia				X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Costa Rica					X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Cuba					X		X	X					X	
Curazao					X		X	X					X	

País	Comisión Europea				OCDE	CEPAL	BID	OIT	BM	FIAP	
	AMECO	SOCX	SOCR	OCDE.stat							CEPALSTAT
Dominica						X		X	X		X
Ecuador						X	X	X	X	X	X
El Salvador						X	X	X	X	X	X
Estados Unidos	X	X	X	X				X	X		X
Granada						X		X	X		X
Guadalupe						X					
Guatemala						X	X	X	X	X	X
Guyana						X	X	X	X		X
Guayana Francesa						X					
Haití						X	X	X	X	X	X
Honduras						X	X	X	X	X	X
Islas Turcas y Caicos						X			X		X
Islas Vírgenes Británicas						X					X
Islas Vírgenes de los Estados Unidos						X			X		X
Jamaica						X	X	X	X	X	X
Martinica						X					X

LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN SOBRE SEGURIDAD SOCIAL EN LAS AMÉRICAS

País	Comisión Europea				OCDE	CEPAL	BID	OIT	BM	FIAP	
	AMECO	SOCX	SOGR	OCDE.stat							CEPALSTAT
México	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Nicaragua					X	X	X	X	X	X	
Panamá					X	X	X	X	X	X	X
Paraguay					X	X	X	X	X	X	
Perú					X	X	X	X	X	X	
Puerto Rico					X			X		X	
República Dominicana					X	X	X	X	X	X	X
San Cristóbal y Nieves					X		X	X		X	
San Vicente y las Granadinas					X		X	X		X	
Santa Lucía					X		X	X		X	
Surinam					X	X	X	X		X	
Trinidad y Tobago					X	X	X	X		X	
Uruguay					X	X	X	X	X	X	X
Venezuela					X		X	X	X	X	

Fuente: Elaboración propia con datos de las plataformas AMECO, SOCX, SOGR, OCDE.stat, CEPALSTAT, SIMS, ILOSTAT, IDM, Aspire, DataBank y FIAP.

**TABLA 2. TIPOS DE DESAGREGACIÓN EN LAS PLATAFORMAS DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES**

Desagregaciones	Comisión Europea		OCDE		CEPAL		BID		OIT		BM		FIAP	
	AMECO	SOCX	SOCR	OCDE.stat	CEPALSTAT	SIMS	ILOSTAT	IDM	Aspire	DataBank	FIAP			
Región				X			X		X					
País	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Institución														
Programa	X	X	X	X										

Fuente: Elaboración propia con base en las plataformas AMECO, SOCX, SOCR, OCDE.stat, CEPALSTAT, SIMS, ILOSTAT, IDM, Aspire, DataBank y FIAP.

**TABLA 3. TEMAS DE LOS INDICADORES EN LAS PLATAFORMAS DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES**

Temas	Comisión Europea	OCDE		CEPAL	BID	OIT	BM	FIAP			
	AMECO	SOCX	SOCR	OCDE.stat	CEPALSTAT	SIMS	ILOSTAT	IDM	Aspire	DataBank	FIAP
Gasto	X	X		X	X		X			X	
Salud				X	X		X				X
Enfermedad				X							
Desempleo			X		X		X				X
Discapacidad			X	X	X						
Vejez		X	X	X	X	X	X				X
Maternidad				X	X						
Sobrevivientes				X							
Protección de los niños				X	X						
Asistencia social			X		X			X			

Fuente: Elaboración propia con datos de las plataformas AMECO, SOCX, SOCR, OCDE.stat, CEPALSTAT, SIMS, ILOSTAT, IDM, Aspire, DataBank y FIAP.

En general, las plataformas no sólo recopilan, estandarizan o diseminan los indicadores, también construyen los suyos, por ejemplo, los que se presentaron en el *Informe Mundial sobre la*

*Protección Social 2017-2019* de la OIT<sup>7</sup> acerca de protección social fueron elaborados con la información recopilada de los países en la *Encuesta de Seguridad Social* de la OIT. Asimismo, el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (Celade) calcula los indicadores Demográficos y Sociales que presenta la CEPAL.

Debido a que el principal insumo de información para los organismos internacionales son las fuentes nacionales, como los censos y las encuestas de hogares, además de los registros administrativos, se requieren procesos para recopilar, estandarizar y automatizar el flujo de información entre los gobiernos y los organismos, así como periodos establecidos para la actualización de los datos.<sup>8</sup> Sobre este punto se destaca que la plataforma ILOSTAT actualiza sus estadísticas con frecuencia mensual, trimestral y anual, según el indicador; las plataformas AMECO y FIAP se renuevan cada semestre, y el Sistema de Información de Mercados Laborales y Seguridad Social (SIMS), del BM, se actualiza cada seis y 12 meses. En cambio, OCDE, Stat, Cepalstat y las plataformas Indicadores del Desarrollo Mundial (IDM), el Atlas de Protección Social Aspire y DataBank, las tres del BM— se actualizan cada año. La plataforma sobre gastos sociales (SOCX) se actualiza cada dos años y por último la plataforma sobre personas que reciben beneficios sociales (SOCR) sólo tiene información de 2007 a 2016.

A continuación se presentan las plataformas de cada organismo internacional y sus indicadores de seguridad social, el periodo que abarcan las series, los países que cubren, las dimensiones en las que se clasifican los indicadores, los

---

<sup>7</sup> OIT, *Informe mundial sobre la Protección Social 2017-2019. La protección social universal para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Ginebra, 2017.

<sup>8</sup> En ninguno de los casos revisados se especifica el proceso de intercambio y compartición de información entre las instituciones, gobiernos y organismos.

niveles de desagregación y las ramas de seguridad social que exploran.

### **1.1 Comisión Europea**

La base de datos de la Dirección General de Asuntos Económicos y Financieros de la Comisión Europea cuenta con información desde 1995.<sup>9</sup> Contiene datos de la Unión Europea y otros países de la OCDE, como Estados Unidos, Japón, Canadá, Suiza, Noruega, Islandia, México, Corea, Australia y Nueva Zelanda. Entre ellos, destacan Canadá y México, miembros de la CISS.<sup>10</sup> La información se reporta por país y en cuanto a seguridad social, se incluyen los beneficios sociales a nivel agregado por país.

### **1.2 Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos**

La plataforma socx<sup>11</sup> incluye estadísticas comparables para monitorear las tendencias en el gasto social<sup>12</sup> a nivel agregado

---

<sup>9</sup> Las dimensiones de análisis de la base de datos son: 1) población y empleo; 2) consumo; 3) formación y ahorro de capital; 4) economía total y sectores; 5) demanda doméstica y final; 6) ingreso nacional; 7) producto doméstico; 8) producto interno bruto (enfoque de ingresos); 9) costos laborales; 10) capital social; 11) exportaciones e importaciones de bienes y servicios; 12) cuentas nacionales; 13) comercio exterior; 14) cuentas nacionales por rama de actividad; 15) variables monetarias; 16) corporaciones (ingresos y gastos); 17) hogares (ingresos y gastos); 18) gobierno general; 19) ajuste cíclico de las variables de finanzas públicas, y 20) deuda pública bruta.

<sup>10</sup> Comisión Europea "AMECO". Disponible en [https://ec.europa.eu/economy\\_finance/ameco/user/serie/SelectSerie.cfm](https://ec.europa.eu/economy_finance/ameco/user/serie/SelectSerie.cfm)

<sup>11</sup> OCDE, "Social Expenditure Database (socx)". Disponible en <https://www.oecd.org/els/soc/expenditure.htm>

<sup>12</sup> El gasto social hace referencia al presupuesto que el Estado destina a satisfacer las necesidades básicas de los ciudadanos. Véase OCDE, "Social Ex-

y analizar los cambios en su composición de 1980 a 2015, en 36 países de la OCDE,<sup>13</sup> de los cuales cuatro son americanos: Estados Unidos, Canadá, Chile y México. La información se desgrega por país y para algunos indicadores, por programa. De acuerdo con el portal, la base incluye:

Datos detallados sobre los programas de gasto social, presenta prestaciones públicas y privadas con una función social agrupadas en las siguientes áreas de políticas: vejez, supervivientes, prestaciones relacionadas con la incapacidad, salud, familia, programas activos del mercado laboral, desempleo, vivienda y otras áreas de política social. socx incluye el gasto público en atención y educación de la primera infancia para menores de 6 años, pero socx no incluye el gasto público en educación a partir de esa edad.<sup>14</sup>

En cuanto a indicadores de seguridad social, cinco se refieren al gasto público y privado, uno al gasto social por país y programa social, que también puede consultarse en una serie temporal comparable entre países de 1980 a 2017, así como otros 17 relativos a las tasas de reemplazo, monto proyectado de jubilación y otros parámetros vinculados con el cálculo de pensiones (véase la Tabla 4).

---

penditure Database (socx)". Disponible en <https://www.oecd.org/els/soc/expenditure.htm>

<sup>13</sup> Francia, Bélgica, Finlandia, Dinamarca, Italia, Austria, Suiza, Alemania, Noruega, España, Grecia, Portugal, Luxemburgo, Japón, Eslovenia, Polonia, Reino Unido, Hungría, Nueva Zelanda, República Checa, Estados Unidos, Estonia, Australia, Canadá, República Eslovaca, Países Bajos, Letonia, Lituania, Israel, Suiza, Islandia, Irlanda, Turquía, Corea, Chile y México. Véase OCDE, "Social Expenditure Database (socx)". Disponible en <https://www.oecd.org/els/soc/expenditure.htm>

<sup>14</sup> OCDE, "Social Expenditure Database (socx)". Disponible en <https://www.oecd.org/els/soc/expenditure.htm>

**TABLA 4. DIMENSIONES E INDICADORES DE LA SOCX  
RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD SOCIAL**

Dimensiones	Indicadores
Datos agregados de gasto social público y privado en varias unidades	Gasto social por fuente, rama, tipo de gasto, tipos de programa y medida
	Gasto público en prestaciones en efectivo para vejez y sobrevivientes como porcentaje del PIB
	Gasto público en prestaciones en efectivo por discapacidad y enfermedad, como porcentaje del PIB
	Gasto público familiar por tipo de gasto (efectivo y en especie) como porcentaje del PIB
	Gasto social público y privado por país
	Gasto social neto total, como porcentaje del PIB
Datos detallados por programa social	Gasto social por país y programa social
Series de referencia	Gasto social comparativo entre países por año (1980-2017)
Un vistazo a las pensiones 2019	Edad de jubilación actual de una persona que ingresó a la fuerza laboral a los 22 años
	Futuras edades de jubilación para una persona que ingresó a la fuerza laboral a los 22 años
	Tasa bruta de reemplazo de pensiones
	Tratamiento fiscal de pensiones y pensionistas
	Tasa neta de reemplazo de pensiones
	Riqueza de pensiones bruta
	Patrimonio neto de pensiones
	La esperanza de vida al nacer
	Tasa de empleo de trabajadores mayores
	Edad efectiva de salida del mercado laboral
	Años esperados en la jubilación
Ingresos promedio de los trabajadores	

Dimensiones	Indicadores
Un vistazo a las pensiones 2013	Tasa bruta de reemplazo
	Tasa neta de reemplazo
	Riqueza de pensión bruta
	Riqueza de pensiones neta
	Riqueza neta de pensiones o valor presente del flujo de las pensiones

Fuente: Elaboración propia con datos de OCDE, "Social Expenditure Database (socx)".

La SOCR<sup>15</sup> cubre ocho años, de 2007 a 2016, para la mayoría de los países de la OCDE y la Unión Europea,<sup>16</sup> de los cuales, cuatro son americanos: Canadá, Chile, Estados Unidos y México. Esta plataforma proporciona información comparable sobre la cobertura de los principales programas sociales por país en cuatro dimensiones: desempleo, asistencia social, discapacidad y vejez.

La cobertura por beneficios de desempleo se reporta respecto a las personas desempleadas y las desempleadas de larga duración —un periodo continuo de 12 meses o más—; el número de personas que recibe beneficios de asistencia social se compara con las personas en edad de trabajar con bajos ingresos; las personas que reciben beneficios de discapacidad se comparan con la población en edad de trabajar, y las personas que reciben pensión de vejez se comparan con la población mayor de 65 años de edad (véase la Tabla 5).

<sup>15</sup> OCDE, "Social Benefit Recipients Database (SOCR)". Disponible en <https://www.oecd.org/social/soc/recipients.htm>

<sup>16</sup> Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Chile, República Checa, Dinamarca, Estonia, Finlandia, Francia, Alemania, Hungría, Islandia, Irlanda, Israel, Italia, Japón y Corea. Países de la Unión Europea no pertenecientes a la OCDE: Bulgaria, Chipre, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Países Bajos, Nueva Zelanda, Noruega, Polonia, Portugal, República Eslovaca, Eslovenia, España, Suecia, Suiza, Turquía, Reino Unido, Malta y Rumania.

**TABLA 5. DIMENSIONES E INDICADORES DE LA SOCR RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD SOCIAL**

Dimensiones	Indicadores
Beneficios de desempleo	Beneficiarios de prestaciones por desempleo
	Individuos desempleados
	Población desempleada de larga duración
Asistencia social	Destinatarios de asistencia social
	Personas en edad de trabajar con bajos ingresos
Beneficios por discapacidad	Beneficiarios de prestaciones por discapacidad
	Población en edad de trabajar
Pensiones de vejez	Beneficiarios de pensiones de vejez
	Población mayor de 65 años

Fuente: Elaboración propia con datos de OCDE, "Social Benefit Recipients Database (SOCR)".

La plataforma de estadísticas OCDE.stat<sup>17</sup> proporciona información desde 1960 para 43 países, siete de los cuales son americanos: Brasil, Canadá, Chile, Colombia, México y Estados Unidos.<sup>18</sup> De sus 24 dimensiones<sup>19</sup> de análisis re-

<sup>17</sup> OCDE, "Social Expenditure-Reference series". Disponible en [https://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=SOCX\\_REF](https://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=SOCX_REF)

<sup>18</sup> Australia, Austria, Bélgica, Brasil, Canadá, Chile, República Popular de China, Colombia, República Checa, Dinamarca, Estonia, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Hungría, Islandia, India, Indonesia, Irlanda, Israel, Italia, Japón, Corea, Letonia, Lituania, Luxemburgo, México, Países Bajos, Nueva Zelanda, Noruega, Polonia, Portugal, Federación Rusa, República Eslovaca, Eslovenia, Sudáfrica, España, Suecia, Suiza, Turquía, Reino Unido y Estados Unidos.

<sup>19</sup> Cuenta con 23 dimensiones de análisis: 1) estadísticas enerales; 2) agricultura y pesca; 3) demografía y población; 4) desarrollo; 5) proyecciones económicas; 6) educación y entrenamiento; 7) medio ambiente; 8) finanzas;

portadas por país y programa, dos se relacionan con el gasto y la cobertura de la seguridad social: 1) protección social, conformada por 143 indicadores, y 2) salud, integrada por 83 indicadores. Incluye series de estadísticas e indicadores (véase la Tabla 6).

**TABLA 6. DIMENSIONES E INDICADORES DE OCDE.STAT  
RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD SOCIAL**

Dimensión	Subtema	Número de Indicadores
Protección social y bienestar	Beneficios, impuestos y salarios	7
	Bienestar infantil	7
	Cómo va la vida - Bienestar	6
	Distribución de ingresos y pobreza	6
	Distribución de la riqueza	2
	Familia	9
	Género	80
	Índice de vida mejor	1
	Protección social	19
	Protección social y bienestar - Archivos	4
	Uso del tiempo	2

9) globalización; 10) salud; 11) industria y servicios; 12) tecnología de la información y la comunicación; 13) comercio internacional y balanza de pagos; 14) trabajo; 15) cuentas nacionales; 16) indicadores económicos mensuales; 17) productividad; 18) precios y paridades de poder adquisitivo; 19) sector público; fiscalidad y regulación del mercado; 20) regiones y ciudades; 21) ciencia; tecnología y patentes; 22) protección social y bienestar y 23) transporte.

Dimensión	Subtema	Número de Indicadores
Salud	Determinantes de la salud no médicos	5
	Estado de salud	15
	Gasto por enfermedad, edad y sexo en el marco del Sistema de Cuentas de Salud (SHA)	5
	Gasto y financiamiento en salud	4
	Indicadores de calidad de la atención médica	7
	Mercado farmacéutico	3
	Migración de personal sanitario	6
	Protección social	3
	Recursos de cuidado a la salud	16
	Recursos y utilización de cuidados a largo plazo	5
	Referencias demográficas	3
	Referencias económicas	2
	Utilización de la atención médica	9

Fuente: Elaboración propia con datos de OCDE.Stat.

### 1.3 Comisión Económica para América Latina y el Caribe

En la plataforma CEPALSTAT<sup>20</sup> se incluye información de sus 33 Estados miembro —Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica,

<sup>20</sup> CEPALSTAT, “Estadísticas e indicadores”. Disponible en [https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB\\_CEPALSTAT/estadisticasIndicadores.asp](https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/estadisticasIndicadores.asp)

Cuba, Dominica, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela—, además de nueve estados asociados —Anguila, Aruba, Bermudas, Curazao, Guadalupe, Montserrat, San Martín, Islas Caimán, Islas Turcas y Caicos, Islas Vírgenes Británicas, Islas Vírgenes de los Estados Unidos, Martinica, Puerto Rico y Guayana Francesa—. <sup>21</sup>

En la sección de demográficos y sociales se presentan cuatro indicadores sobre el gasto público y el gasto corriente en salud, mientras en la sección de seguridad social se reportan cuatro indicadores sobre los ocupados y asalariados afiliados al sistema previsional de cada país. La plataforma tiene una sección sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) con 20 indicadores para monitorear las metas 1.3, 3.8, 5.4 y 10.4, relativas a la protección social (véase la Tabla 7):

- Doce miden la cobertura de las prestaciones de seguridad social en cada país para dar seguimiento a la meta 1.3: implementar a nivel nacional sistemas y medidas apropiados de *protección social* para todos, incluidos niveles mínimos, y de aquí a 2030, lograr una amplia cobertura de las personas pobres y vulnerables con información de la OIT y del BM.
- Tres monitorean la meta 3.8 sobre la cobertura sanitaria universal, por medio del índice de cobertura sanitaria, que mide el acceso de la población a los servicios de salud esenciales, y dos indicadores sobre la proporción de la

---

<sup>21</sup> CEPALSTAT, “Acerca de CEPALSTAT”. Disponible en [https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/web\\_cepalstat/acercaDe.asp](https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/web_cepalstat/acercaDe.asp)

población con un gasto sanitario superior a 10% y 25% del gasto del hogar.

- Cuatro miden el tiempo dedicado al trabajo y al trabajo doméstico y asistencial no remunerado, para dar seguimiento a la meta 5.4: reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados mediante servicios públicos, infraestructura y políticas de *protección social*, y con la promoción de la responsabilidad compartida en el hogar y la familia, según proceda en cada país.
- Uno que mide la proporción del producto interno bruto (PIB) que genera el factor trabajo, y da seguimiento a la meta 10.4: adoptar políticas, especialmente fiscales, salariales y de *protección social*, y lograr progresivamente una mayor igualdad.

Además, CEPALSTAT proporciona información sobre el número de beneficiarios por desempleo, discapacidad, maternidad, seguro social, prestaciones de asistencia social, por al menos una prestación de protección social, así como de las personas cubiertas por prestaciones en caso de accidentes de trabajo, programas de mercado de trabajo e información sobre quienes reciben pensión, pero no el tipo de pensión —vejez o sobrevivientes— ni las personas que reciben prestaciones monetarias de enfermedad.

**TABLA 7. DIMENSIONES E INDICADORES DE CEPALSTAT RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD SOCIAL**

Secciones	Indicadores
Demográficos y sociales	Gasto corriente total en salud como porcentaje del PIB
	Gasto público según la clasificación por funciones del gobierno (en moneda nacional a precios corrientes)
	Gasto público según clasificación por funciones del gobierno (como porcentaje del PIB)
	Gasto público según clasificación por funciones del gobierno (por habitante en dólares a precios constantes)
Meta 1.3. Implementar a nivel nacional sistemas y medidas apropiados de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, de aquí a 2030, lograr una amplia cobertura de las personas pobres y vulnerables.	Proporción de la población con discapacidades severas que percibe prestaciones por discapacidad, desglosada por sexo
	Proporción de madres con hijos recién nacidos que perciben prestaciones pecuniarias por maternidad
	Proporción de la población por encima de la edad legal de jubilación que percibe una pensión, desglosada por sexo
	Proporción de personas desempleadas que perciben prestaciones pecuniarias por desempleo, desglosada por sexo
	Proporción de la población cubierta por programas de asistencia social
	Proporción de la población cubierta por programas de seguro social
	Proporción de niños u hogares que perciben prestaciones pecuniarias familiares o por hijo, desglosada por sexo
	Proporción de la población vulnerable que percibe prestaciones pecuniarias de asistencia social, desglosada por sexo
	Proporción de la población cubierta por al menos una prestación de protección social, desglosada por sexo
	Proporción de la población cubierta por programas de mercado laboral
	Proporción de la población empleada cubierta en caso de accidente de trabajo, desglosada por sexo
	Proporción de la población en situación de pobreza que percibe prestaciones pecuniarias de asistencia social, desglosada por sexo

Secciones	Indicadores
<p>Meta 3.8. Lograr la cobertura sanitaria universal, incluida la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas inocuos, eficaces, asequibles y de calidad para todos.</p>	<p>Índice de cobertura del servicio de cobertura sanitaria universal</p> <p>Proporción de la población con grandes gastos sanitarios por hogar (superiores a 25%) como porcentaje del total de gastos o ingresos de los hogares</p> <p>Proporción de la población con grandes gastos sanitarios por hogar (superiores a 10%) como porcentaje del total de gastos o ingresos de los hogares</p>
<p>Meta 5.4. Reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados mediante servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social, y promoviendo la responsabilidad compartida en el hogar y la familia, según proceda en cada país.</p>	<p>Proporción de tiempo dedicado al trabajo doméstico y asistencial no remunerado, desglosada por sexo, edad y ubicación</p> <p>Proporción de tiempo dedicado al trabajo asistencial no remunerado, desglosada por sexo, edad y ubicación</p> <p>Proporción de tiempo dedicado al trabajo doméstico no remunerado, desglosada por sexo, edad y ubicación</p> <p>Tiempo total de trabajo según tipo de trabajo y sexo</p>

Secciones	Indicadores
Meta 10.4. Adoptar políticas, especialmente fiscales, salariales y de protección social, y lograr progresivamente una mayor igualdad.	Proporción del PIB generada por el trabajo
Sección de seguridad social	Ocupados que aportan a un sistema previsional
	Ocupados afiliados a un sistema previsional
	Asalariados que aportan a un sistema previsional
	Asalariados afiliados a un sistema previsional

Fuente: Elaboración propia con datos de CEPALSTAT, "Estadísticas e indicadores".

## 1.4 Banco Interamericano de Desarrollo

El SIMS<sup>22</sup> proporciona estadísticas de Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Bahamas, Barbados, Guyana, Haití, Jamaica, Surinam, Trinidad y Tobago, Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, República Dominicana, Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay, que cubren 72 indicadores principales en un periodo de 1990 a 2018, divididos en seis dimensiones: población, empleo, desempleo, ingresos, pobreza y seguridad social. A su vez, la de seguridad social se divide en dos secciones con 16 indicadores: ocho cotizantes y ocho pensionistas (véase la Tabla 8).

<sup>22</sup> BID, "Base de datos: Sistema de Información de Mercados Laborales y Seguridad Social". Disponible en <https://www.iadb.org/es/sectores/inversion-social/sims/inicio>

**TABLA 8. DIMENSIONES E INDICADORES  
DEL SIMS RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD SOCIAL**

Secciones de la dimensión de seguridad social	Indicadores
Sección de cotizantes a la seguridad social	Trabajadores activos cotizantes a la seguridad social (como porcentaje de la población económicamente activa)
	Trabajadores activos cotizantes a la seguridad social (en niveles)
	Ocupados cotizantes a la seguridad social (como porcentaje de la población ocupada)
	Ocupados cotizantes a la seguridad social (en niveles)
	Asalariados cotizantes a la seguridad social (como porcentaje del total de asalariados)
	Asalariados cotizantes a la seguridad social (en niveles)
	Trabajadores independientes cotizantes a la seguridad social (como porcentaje del total de trabajadores independientes)
Sección de pensionistas	Trabajadores independientes cotizantes a la seguridad social (en niveles)
	Personas de 65 o más años que declaran un monto recibido por pensión contributiva en porcentaje
	Personas de 65 o más años que declaran un monto recibido por pensión contributiva (en niveles)
	Personas de 65 o más años que declaran un monto recibido por pensión contributiva o no contributiva en porcentaje
	Personas de 65 o más años que declaran un monto recibido por pensión contributiva o no contributiva (en niveles)
	Personas de 65 o más años que declaran un monto recibido por pensión no contributiva en porcentaje
	Personas de 65 o más años que declaran un monto recibido por pensión no contributiva (en niveles)
	Personas de 65 o más años que trabajan y reciben pensión en porcentaje
Personas de 65 o más años que trabajan y reciben pensión (en niveles)	

Fuente: Elaboración propia con datos de BID, “Base de datos. Sistema de Información de Mercados Laborales y Seguridad Social (SIMS)”.

## 1.5 Organización Internacional del Trabajo

ILOSTAT es el portal central de estadísticas laborales de la OIT<sup>23</sup> en el que se incluyen cifras anuales de 1991 a la fecha para 234 países,<sup>24</sup> aunque no todos los indicadores están disponibles para los mismos años en todos los países. La información se clasifica en colecciones: estimaciones de la OIT, indicadores anuales, indicadores de corto plazo, indicadores de seguridad social, indicadores ODS del mercado laboral, jóvenes, migraciones laborales, relaciones laborales y trabajo no remunerado.

En cuanto a seguridad social, la plataforma cuenta con 11 indicadores, con algunas series desde 2000, que monitorean la meta de los 1.3.1. ODS: proporción de la población cubierta por sistemas o niveles mínimos de protección social, desglosada por sexo. Se distinguen los rubros: niños, personas desempleadas, personas mayores, personas con discapacidad, mujeres embarazadas, recién nacidos, personas víctimas de accidentes de trabajo y personas en condición de pobreza (véase la Tabla 9). También brinda información para las siguientes ramas de seguridad social: asistencia médica, pensión de vejez, prestaciones de desempleo.

---

<sup>23</sup> ILOSTAT, "Datos". Disponible en <https://ilostat.ilo.org/es/data/>

<sup>24</sup> *Ibid.*

**TABLA 9. INDICADORES DE ILOSTAT RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD SOCIAL**

Colección	Indicador
Indicadores de seguridad social	Gasto total en salud en porcentaje del PIB por sector institucional
	Proporción de desocupados periódicamente receptores del sistema del seguro de desocupación según sexo
	Cobertura de la protección social de salud en porcentaje de la población total
	Porcentaje de los cuidados de salud no financiado por los hogares privados con pagos directos
	Gasto público en salud en porcentaje del gasto del gobierno
	Gasto público de protección social como porcentaje del PIB en función del sistema de salud
	Gasto público en prestaciones de protección social como porcentaje del PIB por edad
	Gasto público en prestaciones de protección social para la población en edad de trabajar como porcentaje del PIB en función del apoyo de la asistencia social
	Proporción de la población por encima de la edad obligatoria de jubilación que recibe una pensión de vejez según sexo
	Contribuyentes activos a un plan de pensiones de vejez en porcentaje de la fuerza de trabajo según sexo
Contribuyentes activos al régimen previo en porcentaje de la población en edad de trabajar según sexo	

Fuente: Elaboración propia con datos de ILOSTAT, "Datos".

Además, la OIT elaboró diez Indicadores de Trabajo Decente para la seguridad social<sup>25</sup> que dan seguimiento a los progresos de cada país en la extensión de la cobertura de los pisos de protección social: cuatro se reportan con series de 2000 a 2018 y seis se desarrollarán en el futuro. Al respecto, la Organización también estableció 14 indicadores que en el futuro permitirán medir el progreso de los esfuerzos de los países para establecer las garantías básicas promovidas por la Recomendación 202 sobre los pisos de protección social 2012. Entre los temas destacan: gasto en salud, cobertura en salud por niveles de ingreso, protección a la niñez, desempleo, accidentes del trabajo y enfermedades profesionales y vejez, así como índices para medir la protección de las personas mayores respecto a los cotizantes (véase la Tabla 10).

**TABLA 10. INDICADORES DE LA OIT DE TRABAJO DECENTE PARA LA SEGURIDAD SOCIAL**

Tipo de indicador	Indicador
Ya se reportan	Parte de la población por encima de la edad de jubilación obligatoria (65 años o más) que recibe una pensión de vejez
	Gastos públicos en seguridad social (porcentaje del PIB)
	Gastos en salud no financiados directamente por los hogares (gasto de bolsillo)
	Parte de la población económicamente activa que cotiza al régimen de pensiones

<sup>25</sup> OIT, "Indicadores de trabajo decente para la seguridad social". Disponible en [https://www.ilo.org/secsoc/areas-of-work/statistical-knowledge-base/wcms\\_223484/lang--es/index.htm](https://www.ilo.org/secsoc/areas-of-work/statistical-knowledge-base/wcms_223484/lang--es/index.htm)

Tipo de indicador	Indicador
Indicadores para desarrollar	Parte de la población que tiene derecho a prestaciones (básicas) de atención de salud y que está cubierta por estas prestaciones
	Gasto público en apoyo a los ingresos, en efectivo y basado en las necesidades (% del PIB)
	Beneficiarios de apoyo a los ingresos en efectivo (% de los pobres)
	Licencia por enfermedad
	Parte de los desempleados que reciben prestaciones periódicas de desempleo (régimen de seguridad social)
	Relación entre la pensión de vejez promedio recibida y el salario mínimo
Indicadores posibles para la Recomendación 202	Gastos en salud no financiados directamente por los hogares (gasto de bolsillo)
	Dimensiones múltiples de cobertura en salud por nivel de ingresos
	Brechas teóricas en la cobertura debido a un déficit de profesionales de la salud por nivel de ingresos a nivel nacional
	Prestaciones familiares o por hijos a cargo – Existencia de disposiciones legales de seguridad social y fuentes de financiación por IDH, grupos de niveles de ingreso y región (porcentaje de países) 2009
	Prestaciones familiares o de protección de los niños: puntos de referencia del Convenio núm. 102
	Porcentaje de niños que reciben prestaciones periódicas en efectivo en los países seleccionados

Tipo de indicador	Indicador
	Porcentaje de niños pobres que reciben prestaciones por hijos a cargo en los países seleccionados
	Regímenes de protección contra el desempleo: alcance legal de la cobertura mundial como porcentaje de la población económicamente activa
	Estimaciones regionales: desempleados que efectivamente reciben prestaciones
	Accidentes del trabajo y enfermedades profesionales: alcance legal de la cobertura como porcentaje de la población económicamente activa
	Parte de la población por encima de la edad de jubilación obligatoria que recibe una pensión de vejez
	Relación de la protección de los adultos mayores con la protección demográfica (cotizantes)
	Relación de la protección de los adultos mayores con la protección de la población económicamente activa (cotizantes)
Indicadores adicionales	Gasto público en seguridad social (porcentaje del PIB) por región, ponderado en función de la población, último año disponible

Fuente: Elaboración propia con datos de OIT, “Indicadores de trabajo decente para la seguridad social”.

## 1.6 Banco Mundial

Los indicadores del desarrollo mundial (IDM)<sup>26</sup> se compilan desde 1960 y hasta la fecha para 217 países. Entre los temas de seguridad social destacan indicadores sobre la cobertura de los beneficios de desempleo, del seguro social y de los programas del trabajo.

La plataforma Aspire<sup>27</sup> dispone de información de 1999 a 2019, por región y país, y permite hacer comparaciones entre países por clasificación de ingresos altos, medios altos, medios bajos y bajos. Proporciona indicadores para 125 países sobre programas de asistencia y seguridad social, así como del mercado laboral a nivel de programa (véase la Tabla 11).

**TABLA 11. DIMENSIONES E INDICADORES DE ASPIRE RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD SOCIAL**

Dimensiones	Indicadores
Asistencia social	Cobertura del total de población de asistencia social (%)
Incidencia de beneficiarios de asistencia social	Incidencia de beneficiarios en el quintil más pobre (%)
Adecuación de la asistencia social	Adecuación de los beneficios en la población total (%)
	Impactos en la pobreza y la desigualdad por transferencias de asistencia social (%)

Fuente: Elaboración propia con datos de BM, “ASPIRE: The Atlas of Social Protection Indicators of Resilience and Equity”.

<sup>26</sup> BM, “Banco de datos. Indicadores de Desarrollo Mundial (IDM)”. Disponible en <https://databank.bancomundial.org/source/world-development-indicators>

<sup>27</sup> BM, “ASPIRE: The Atlas of Social Protection Indicators of Resilience and Equity”. Disponible en <https://www.worldbank.org/en/data/datatopics/aspire>

DataBank<sup>28</sup> es una herramienta de análisis y visualización que contiene colecciones de datos de series cronológicas para 264 países, y series de 1960 a 2020, clasificadas en las siguientes dimensiones: agricultura y desarrollo rural, cambio climático, ciencia y tecnología, comercio, desarrollo social, desarrollo urbano, deuda externa, economía y crecimiento, educación, eficacia de la ayuda, energía y minería, género, infraestructura, medio ambiente, pobreza, protección social y trabajo, salud, sector financiero, sector privado y sector público.

En cuanto la seguridad social, cuenta con 406 indicadores en dos dimensiones: 156 sobre protección social y trabajo, con datos sobre cobertura de desempleo, salud y programas de protección social, y 250 sobre salud, con información sobre el gasto en salud público y privado, gasto corriente en salud, gasto de bolsillo, número de médicos, de camas de hospital, así como de cobertura (véase la Tabla 12).

### **1.7 Federación Internacional de Administradoras de Fondos de Pensiones**

La plataforma de la FIAP brinda información sobre los sistemas previsionales de ahorro y de capitalización individual canalizados en fondos de pensiones y administrados por sociedades de servicios financieros y administradoras de fondos de pensiones. Contiene información de 11 países —Bolivia, Colombia, Costa Rica, Chile, El Salvador, México, Panamá, Perú, República Dominicana, Uruguay y Kazajistán—, con series de 1982 a 2020. La plataforma no proporciona información de Uruguay y Bolivia.

---

<sup>28</sup> BM, “Indicadores”. Disponible en <https://datos.bancomundial.org/indicador>

La información se clasifica en cuatro dimensiones: ahorro obligatorio, con 10 indicadores; ahorro voluntario, con dos indicadores; número de pensiones pagadas, con cinco indicadores, y número de administradoras, con tres indicadores (véase la 12).

**TABLA 12. DIMENSIONES E INDICADORES DE LA FIAP RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD SOCIAL**

Estadísticas históricas	Indicador
Información sobre ahorro obligatorio	Afiliados
	Cotizantes
	Fondos administrados
	Cartera de inversiones
	Comisiones
	Tasa de cotización
	Ingreso promedio imponible
	Rentabilidad nominal
	Rentabilidad real
	Tope imponible
Información sobre ahorro voluntario	Fondos de ahorro previsional voluntario administrados
	Número de cuentas de ahorro previsional voluntario
Información sobre número de pensiones pagadas	Pensiones de invalidez parcial
	Pensiones de invalidez total
	Pensiones de sobrevivencia
	Pensiones de vejez
	Pensiones de vejez anticipada
Información sobre número de administradoras	Número de administradoras de fondos de pensiones
	Traspasos
	Vendedores

Fuente: Elaboración propia con datos de FIAP, “Estadísticas”.

## 1.8 Plataformas cualitativas

### 1.8.1 Organización Internacional del Trabajo

La OIT cuenta con tres plataformas que integran la información relativa a la normatividad laboral y de seguridad social en los ámbitos internacional y nacional. La primera es la plataforma sobre Normas Internacionales del Trabajo (NORMLEX),<sup>29</sup> que distingue por tipos de acuerdos entre convenios, protocolos y recomendaciones. Incluye también los comentarios de la Comisión de Expertos y el Comité de Libertad Sindical, reclamaciones, quejas, interpretaciones, estudios generales y otros documentos.

NORMLEX permite que el usuario haga búsquedas por tema en todos los instrumentos o en uno por palabra clave, tipo de convenio —fundamentales, técnicos y de gobernanza—, número de convenio, tema, criterio geográfico, año de emisión de la legislación, país y estatus.<sup>30</sup> Cuenta con normatividades de 1919 a 2020. Los principales temas que trata son: normas laborales, trabajo y empleo; seguridad social, migración, salud y seguridad, educación y familia, y derechos humanos.

La base de datos sobre la legislación nacional laboral, de seguridad social y derechos humanos (NATLEX) contiene más de 100 000 entradas, de 1980 a 2020, que cubren 196 países y 160 territorios, provincias u otras subdivisiones con legislaciones nacionales, sobre trabajo y seguridad social.

---

<sup>29</sup> OIT, "NORMLEX User Guide". Disponible en: <https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:71:0:::>

<sup>30</sup> OIT, "Convenios". Disponible en [https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=1000:12000:7316271210133:::P12000\\_INSTRUMENT\\_SORT:3](https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=1000:12000:7316271210133:::P12000_INSTRUMENT_SORT:3)

La información muestra perfiles por país con su legislación nacional, informes y los programas de trabajo decente por país. La información no siempre está actualizada, debido a los retrasos entre la recepción de información y la actualización de los registros, en especial en países que no utilizan uno de los tres idiomas oficiales de la OIT, inglés, español y francés. La base de datos proporciona los vínculos a los textos completos o resúmenes de legislación.<sup>31</sup>

NATLEX clasifica la información por país y por tema: condiciones de empleo; condiciones de trabajo; educación, orientación y formación profesional; eliminación del trabajo infantil; protección de niños y jóvenes; política de empleo, promoción del empleo y servicios de empleo; seguridad laboral-despido; igualdad de oportunidades y de trato; libertad de asociación, negociación colectiva y relaciones laborales; disposiciones generales; trabajadores migrantes; seguridad y salud ocupacional; seguridad social —normas generales—, y categorías específicas de trabajadores.

La base de datos mundial sobre legislación en materia de Seguridad y Salud en el Trabajo (LEGOSH) permite acceder a documentos en inglés o en su idioma original, y comparar la legislación de varios países o regiones.<sup>32</sup>

---

<sup>31</sup> OIT, "NATLEX. Database of national labour, social security and related human rights legislation". Disponible en [https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.home?p\\_lang=en](https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.home?p_lang=en)

<sup>32</sup> OIT, "ILO develops global database on national OSH legislation to support the improvement of national systems and programmes", 2014. Disponible en [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/departments-and-offices/governance/labadmin-osh/news/wcms\\_244816/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/departments-and-offices/governance/labadmin-osh/news/wcms_244816/lang-en/index.htm)

### *1.8.2 Asociación Internacional de la Seguridad Social*

La Asociación Internacional de la Seguridad Social (AISS) proporciona datos sobre la legislación de seguridad de 180 países. La información se clasifica por país, región e idioma.<sup>33</sup> Se pueden buscar programas de vejez, invalidez y sobreviviente; prestaciones monetarias de enfermedad; prestaciones monetarias de maternidad; asistencia médica; accidentes de trabajo y desempleo. Con base en la legislación, identifica si las prestaciones de vejez son contributivas o no contributivas, la edad de jubilación —ordinaria y anticipada—, las tasas de cotización del empleado y del empleador como porcentaje del salario.

Es importante señalar el esfuerzo de los organismos internacionales para compilar y producir la mayor cantidad de indicadores por país y que las plataformas integran una gran cantidad de información sobre el tema de seguridad social. Asimismo, la información tiene ciertas limitaciones que provienen de las fuentes de información, es decir, las encuestas de hogares y de ingreso y gasto de los países, porque no es posible comparar criterios de elegibilidad, duración y cobertura para cada rama de la seguridad social. Al respecto, en el siguiente capítulo se profundiza el análisis sobre la producción de información en los países.

---

<sup>33</sup> AISS, “Perfiles nacionales”. Disponible en <https://ww1.issa.int/es/country-profiles/comparison>



## CAPÍTULO 2. GENERACIÓN DE ESTADÍSTICAS NACIONALES

Las estadísticas e indicadores que forman parte de las plataformas de organismos internacionales que se revisaron en el capítulo anterior provienen en gran medida de fuentes por país, como los censos y las encuestas de hogares. La recolección de los censos y encuestas es responsabilidad de las oficinas nacionales de estadística (ONE) y su propósito está ligado a la provisión de información cuantitativa que describa algunos fenómenos sociales y económicos de interés nacional. Las ONE son las instituciones nacionales responsables de normar, coordinar y encabezar la generación de información estadística y geográfica sobre la población, la economía y el uso de los recursos, entre otros, para contribuir en la toma de decisiones que fomenten el bienestar de sus habitantes. Con este propósito, se generan y concentran datos de múltiples sectores y temas por país, departamento o estado, sobre los individuos, hogares, establecimientos y organizaciones.

En este capítulo se examinarán los recursos generados por las ONE de 38 países de las Américas (véase el Anexo I), se analizarán sus censos y encuestas de hogares disponibles en los portales web de las ONE y los repositorios de encuestas y microdatos de la OIT, el BM y el proyecto IPUMS, de la Universidad de Minnesota. Sin embargo, la disponibilidad de documentos sobre el diseño, cuestionarios y resultados de las encuestas

del mercado laboral y de ingreso y gasto limitó el número de países estudiados a 24 y 22, respectivamente.

En este capítulo se presentan los datos que recabaron los censos y las encuestas de hogares, que se incorporan en las estadísticas sobre seguridad social, así como su disponibilidad y diferencias temáticas entre los países de América. En la primera sección se revisan las contribuciones de los censos a las estadísticas nacionales y su relación con los indicadores de seguridad social. En la segunda, se examina la relevancia de las encuestas de hogares —en específico las relativas al mercado laboral y al ingreso y gasto— en la generación continua de información sobre las condiciones de vida de la población y las características de la oferta y la demanda de trabajo para nutrir la toma informada de decisiones e impulsar el seguimiento a resultados de las acciones emprendidas.

## 2.1 Censos de población

Los censos de población y vivienda son parte nuclear del proceso nacional de generación de estadística, porque recopilan información sobre las condiciones de vida de toda la población dentro de un territorio, su distribución espacial, composición etaria y por sexo, y sus características culturales. Además, sirven como referente para diseñar el marco muestral de las encuestas de hogares.<sup>34</sup> Sin embargo, dada la exhaustividad de su cobertura, su aplicación no es frecuente, se llevan a cabo aproximadamente cada 10 años. Otro aspecto de los censos es que tratan temas demográficos, sociales y económicos generales, por lo que su contribución a

---

<sup>34</sup> Fondo de Población de las Naciones Unidas, “Census”. Disponible en <https://www.unfpa.org/census>

las estadísticas sectoriales específicas, como la seguridad social, es más bien limitado.

De los 38 países analizados, 31.6% tuvo su último censo en 2010, 28.9% en 2011, 15.8% en 2012 y 10.5% en 2017. De acuerdo con el Programa Mundial de Censos de Población y Vivienda, entre 2015 y 2024 todos los países deben hacer este ejercicio de levantamiento. De los países aquí estudiados, 10.5% lo llevó a cabo entre 2016 y 2018, y casi 40% lo hará durante 2020; 31.6% en 2021 y el 18.4% restante en 2022 y 2023 (véase la Figura 1).

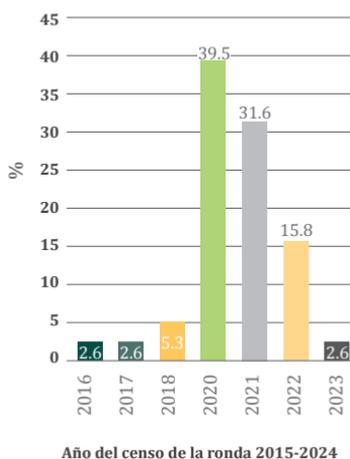
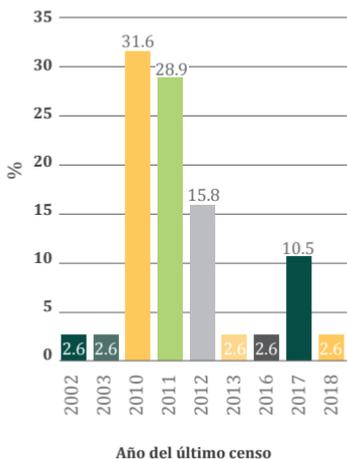
Por su propósito, las preguntas de los censos se concentran en rasgos demográficos, como edad, sexo, nivel educativo, estado civil, pertenencia étnica, condición de discapacidad, lugar de residencia actual y de hace cinco años, para obtener datos que más de 70% de los países estudiados contemplan. Se enfocan también en la disponibilidad de servicios y características de la vivienda, como se observa en más de 70% de los cuestionarios, con excepción del material del piso que sólo apareció en 51.4%.

**FIGURA 1. AÑOS DE LEVANTAMIENTO DE LOS CENSOS,  
PAÍSES SELECCIONADOS**

País	Último censo	Ronda 2015 -2024
Anguila	2011	2021
Antigua y Barbuda	2011	2021
Argentina	2010	2020
Aruba	2010	2020
Bahamas	2010	2020
Barbados	2010	2020
Belice	2010	2020
Bolivia	2012	2022
Brasil	2010	2020
Canadá	2016	2021
Chile	2012	2022
Colombia	2017	2018
Costa Rica	2011	2021
Cuba	2011	2022
Curazao	2012	2021
Dominica	2011	2021
Ecuador	2010	2020
El Salvador	2017	2022
Estados Unidos	2010	2020
Granada	2011	2021
Guadalupe	2018	2016
Guatemala	2002	2018
Haití	2003	2020
Honduras	2013	2023
Islas Vírgenes Británicas	2011	2020
México	2010	2020

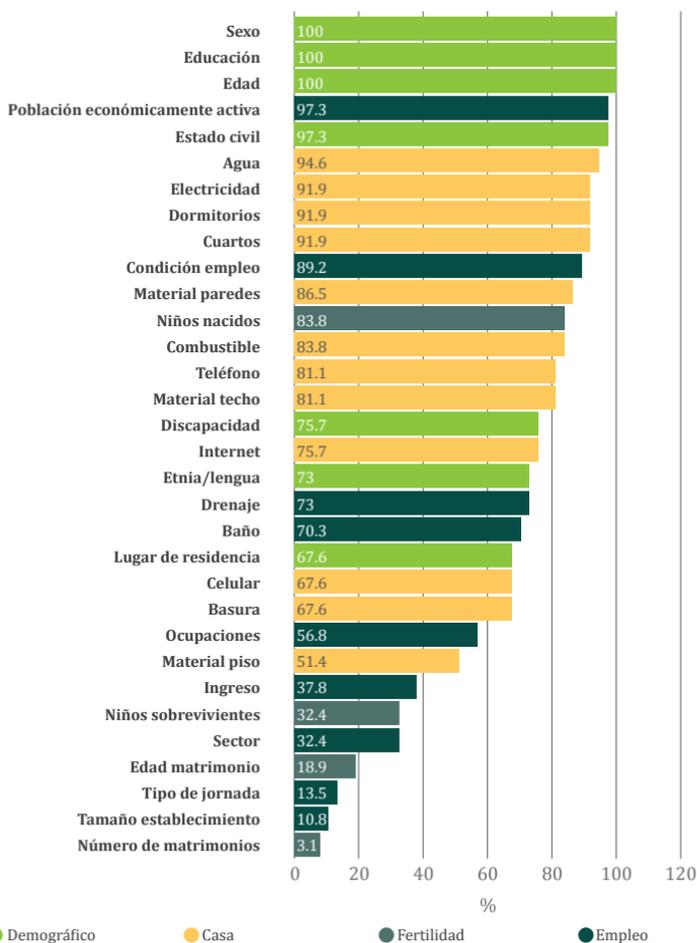
LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN SOBRE SEGURIDAD SOCIAL EN LAS AMÉRICAS

País	Último censo	Ronda 2015 -2024
Nicaragua	2017	2020
Panamá	2010	2020
Paraguay	2012	2022
Perú	2017	2017
República Dominicana	2010	2020
San Cristóbal y Nieves	2011	2020
San Vicente y las Granadinas	2012	2021
Santa Lucía	2010	2021
Trinidad y Tobago	2011	2021
Islas Turcas y Caicos	2012	2022
Uruguay	2011	2021
Venezuela	2011	2021



Fuente: Elaboración propia con base en IPUMS, University of Minnesota.

**GRÁFICA 1. TEMAS Y SUBTEMAS EN CENSOS,  
ÚLTIMO AÑO DISPONIBLE**



Fuente: Elaboración propia con base en IPUMS, University of Minnesota.

Otras preguntas menos frecuentes se asocian a la fertilidad, por ejemplo, la edad del primer matrimonio, 18.9%; el número de uniones, 8.1%; la cantidad de hijos nacidos vivos, 83.8%, y sobrevivientes, 32.4%. Los dos últimos datos sirven para hacer estimaciones indirectas de mortalidad infantil para áreas geográficas menores y diversos grupos socioeconómicos.<sup>35</sup>

Es frecuente que se aborden aspectos laborales, como la condición de ocupación —asalariado, independiente, empleador, trabajador sin pago—, el salario mensual percibido, el tipo de jornada —completa o parcial—, y el tamaño del establecimiento y sector productivo al que pertenece la empresa (véase la Gráfica 1). A partir de esta recopilación, en las estadísticas de seguridad social la población total y su estructura, y la información correspondiente a la población económicamente activa y la ocupada se utilizan como referencia para calcular la cobertura de las prestaciones.

## 2.2 Encuestas de hogares

A diferencia de los censos, las encuestas de hogares cubren sólo a una fracción de la población y se enfocan en temas particulares, como el empleo, el uso del tiempo y los ingresos y gastos, lo cual reduce el costo del levantamiento y permite que su frecuencia de recolección sea mayor. Por eso son la base para actualizar la información nacional y la fuente estadística principal para un amplio conjunto de políticas públicas.

En principio, las encuestas se pueden elaborar sobre cualquier tema de interés, pero dado que su producción es un me-

<sup>35</sup> REDATAM, “Tasa de mortalidad infantil”. Disponible en [https://www.redatam.org/redatam/PRYESP/CAIRO/WebHelp/Metalatina/tasa\\_de\\_mortalidad\\_infantil.htm#:~:text=Definici%C3%B3n%3A,del%20mismo%20per%C3%A-dodo%2C%20por%20mil](https://www.redatam.org/redatam/PRYESP/CAIRO/WebHelp/Metalatina/tasa_de_mortalidad_infantil.htm#:~:text=Definici%C3%B3n%3A,del%20mismo%20per%C3%A-dodo%2C%20por%20mil)

dio para cumplir con el propósito de suministrar información para la planeación, diseño, implementación y valoración de las acciones gubernamentales, la selección de tópicos se atiende a un plan estadístico global, por lo general liderado por la ONE, en el que concurren encuestas que pueden ser de levantamiento continuo o especial.

Con frecuencia se hacen ejercicios de tipo especial para cubrir necesidades de información inmediata que, si bien proporcionan datos valiosos,<sup>36</sup> tienen la desventaja de no construir series cronológicas continuas, es decir, no es posible rastrear la evolución de los fenómenos en el tiempo y hacer comparaciones. En cambio, el levantamiento frecuente permite analizar series temporales, ejecutar mejoras en los cuestionarios y definiciones, así como progresar en la planeación de los recursos necesarios para su elaboración. Todo esto incide en el grado de desarrollo de las metodologías.

En cuanto a las estadísticas vinculadas a la seguridad social, las encuestas del mercado de trabajo, de ingresos y gastos de los hogares, y las multipropósito que por lo regular engloban a las dos primeras, forman parte de programas permanentes de levantamiento, cuentan con los mayores desarrollos metodológicos e incluso con directrices internacionales para su integración.<sup>37</sup> Por ello, junto con los censos, son un insumo recurrente en la conformación de indicadores comparables en el ámbito internacional. No obstante, su limitante principal

---

<sup>36</sup> UNSTAT, *Manual de encuestas sobre hogares (edición revisada)*, Nueva York, 1987.

<sup>37</sup> De acuerdo con la OIT, las directrices de la Conferencia Internacional de Estadísticos sobre el Trabajo son instrumentos no vinculantes que proporcionan orientación sobre marcos conceptuales, definiciones y metodologías para elaborar y difundir estadísticas del trabajo. Para más información, véase OIT, "Normas estadísticas internacionales sobre estadísticas del trabajo". Disponible en <https://ilostat.ilo.org/es/about/standards/>

son las desagregaciones para grupos y áreas pequeños, como las personas hablantes de lengua indígena, con discapacidad o migrantes, y para los gobiernos subnacionales, debido a que su cobertura representativa es baja.

### *2.2.1 Encuestas del mercado laboral*

En relación con la seguridad social, las encuestas del mercado de trabajo brindan información cuantitativa en cuatro ejes principales: marco de referencia para cobertura, prestaciones recibidas, condiciones de (des)ocupación para el diseño de políticas públicas e incidencia de acciones gubernamentales. Así, de acuerdo con el Convenio 102 de la OIT<sup>38</sup>, para el cálculo de la cobertura por prestación se puede tomar como referencia la población total, la económicamente activa, la ocupada o asalariada, cuyos datos se obtiene de estas encuestas.

También se indaga en las características de la población ocupada, se cuentan los beneficios de seguridad social recibidos por la relación laboral: las prestaciones de salud y enfermedad, las vacaciones pagadas, las licencias por maternidad o paternidad, así como el pago de contribuciones a los esquemas de seguridad social nacionales. Por su parte, los beneficios por desempleo, pensiones por vejez y de prestaciones familiares no son considerados con frecuencia en estas encuestas, pero sí en las de ingresos y gastos, que se tratarán más adelante.

A su vez, la caracterización demográfica —género, edad, estado civil, lugar de nacimiento, nivel educativo— de la pobla-

---

<sup>38</sup> OIT, Convenio sobre la seguridad social (norma mínima), núm. 102, 1952. Disponible en [https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C102](https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C102)sponible en

ción ocupada, la desocupada, la subocupada, la disponible y la no disponible para trabajar permite identificar regularidades en las diferencias de acceso al empleo, y por ende, a prestaciones. Por ejemplo, se ha documentado que las mujeres y las personas jóvenes suelen concentrarse en trabajos informales, del sector servicios y con bajas remuneraciones, que condicionan su entrada a los esquemas contributivos de seguridad social.<sup>39</sup> Asimismo, los datos sobre la duración del empleo y el desempleo, y las transiciones entre formalidad e informalidad laboral son utilizados para formular nuevos programas de seguridad y asistencia social que respondan a estos rasgos, así como para incorporar modificaciones a los ya existentes.

Por último, en virtud de su regularidad, los datos emanados de estas encuestas sirven para asociar la evolución de indicadores a la implementación de acciones gubernamentales, para monitorear sus repercusiones. Estos instrumentos son útiles para explicar los efectos que podrían tener, o tienen, lugar en el mercado laboral, la puesta en marcha de subsidios, impuestos, incrementos salariales o de variaciones en las contribuciones obrero-patronales.

En 24 de los 38 países estudiados se encontró información pública suficiente sobre el diseño, cuestionarios y resultados de las encuestas para analizar la inclusión de preguntas asociadas a la producción de estadísticas sobre seguridad social. En orden descendente, la frecuencia de recolección es: trimestral, 50%; mensual, 25%; semestral, 8.3%, y anual, 8.3%. En Belice las encuestas se aplican en abril y septiembre de cada año y en Haití la última encuesta se levantó en 2012. En total, se consideraron 29 variables que abarcan las siguientes dimensiones:

---

<sup>39</sup> ONU Mujeres, *El progreso de las mujeres en América Latina y el Caribe 2017. Transformar las economías para realizar los derechos*, Panamá, 2017.

cuatro sobre el marco de referencia del Convenio 102 de la OIT, seis de prestaciones, 10 de condiciones de ocupación, cinco de características sociodemográficas, y cuatro de informalidad y desempleo (véase la Tabla 13).

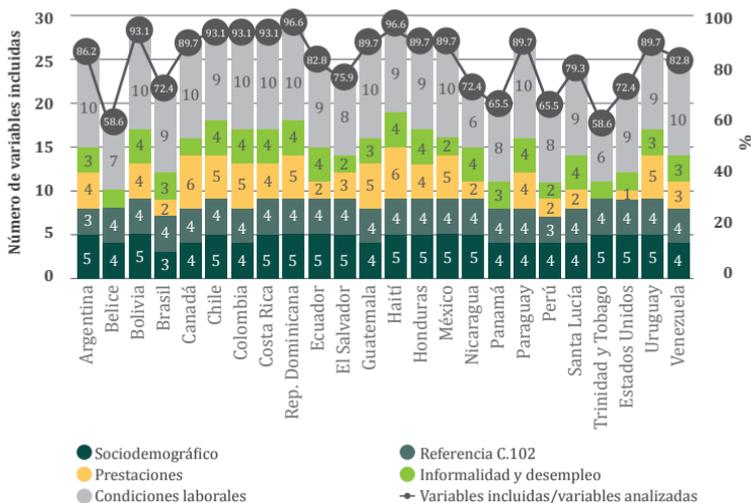
**TABLA 13. VARIABLES ANALIZADAS POR TEMA EN LAS ENCUESTAS LABORALES**

Referencia Convenio 102	Prestaciones	Condiciones laborales		Sociodemográfico	Informalidad y desempleo
Población total	Contribuciones a la seguridad social	Actividad económica	Tipo de contrato	Sexo	Informalidad
Población en edad de trabajar	Vacaciones pagadas	Tipo de ocupación	Jornada laboral	Edad	Procesos contables en establecimientos
Condición de actividad	Licencia por enfermedad	Tamaño del establecimiento	Horas trabajadas semanalmente	Lugar de nacimiento	Categorías de desempleo
Condición en el empleo	Licencia de maternidad/paternidad	Subempleo	Múltiples empleos simultáneos	Estado civil	Duración del desempleo
	Servicios de salud	Sector institucional (público, privado)	Ingresos mensuales	Escolaridad	
	Cobertura sindical				

Fuente: Elaboración propia.

Si bien las encuestas se apegan a las directrices establecidas por la OIT en la materia, su contenido no es homogéneo. No todos los países incluyen todas las dimensiones. Los ejercicios de recolección en República Dominicana, Haití, Costa Rica, Chile, Bolivia y Colombia contenían más de 90%, mientras Belice, Trinidad y Tobago, Perú y Panamá comprendían entre 58.6 y 65.5% (véase la Gráfica 2). Estas diferencias se deben, principalmente, al número de prestaciones sobre seguridad social que se examinan; por ejemplo, en Belice, Panamá y Trinidad y Tobago no se indaga sobre éstas y en Perú sólo se pregunta por dos servicios de salud y contribuciones a la seguridad social, de seis dimensiones.

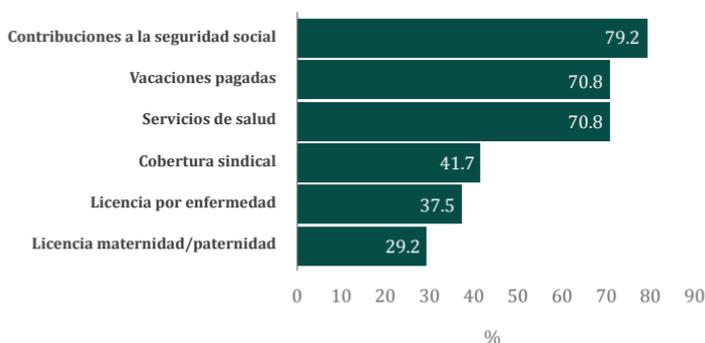
**GRÁFICA 2. VARIABLES ANALIZADAS POR TEMA Y PAÍS EN LAS ENCUESTAS LABORALES**



Fuente: Elaboración propia con datos de OIT, "ILO Survey Catalogue".

En el 79.2% de las encuestas se pregunta por contribuciones realizadas a la seguridad social, en el 70.8% se indaga si cuenta con servicios de salud o vacaciones pagadas, en el 37.5% con licencias de enfermedad y en el 29.2% con licencias parentales (maternidad o paternidad). Además, en el 41.7% se incluyen reactivos sobre afiliación sindical. (Véase la Gráfica 3).

**GRÁFICA 3. PRESTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL EN LAS ENCUESTAS DEL MERCADO LABORAL**



Fuente: Elaboración propia con datos de OIT, “ILO Survey Catalogue”.

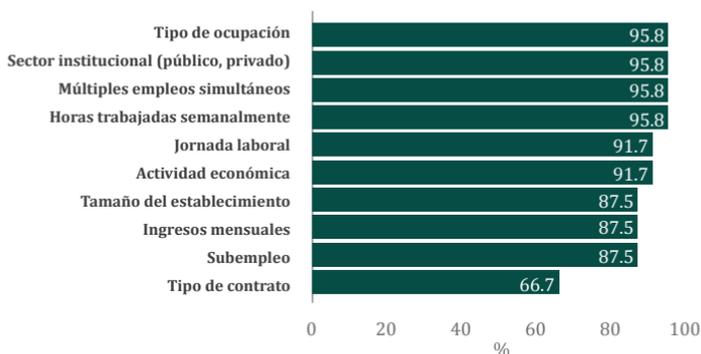
Por otra parte, en todas estas encuestas se recopila información sobre la condición de actividad —ocupada, desocupada, disponible y no disponible—, la condición en el empleo —asalariado, independiente, empleador, trabajador sin pago—, la población en edad de trabajar y en 91.7% la población total.<sup>40</sup> A su vez, los datos sobre estas poblaciones pueden tipificarse por edad, sexo y escolaridad en todos los países, así como por estado

<sup>40</sup> Los datos sobre la población total están sujetos a la representatividad nacional de las encuestas. Las que sólo son representativas en áreas urbanas, como la de Argentina y Perú, no brindan esta información.

civil en 91.7% —excepto en Brasil y Santa Lucía— y lugar de nacimiento en 62.5%.

Por condiciones de ocupación, en 95.8% de los países se reportan las horas trabajadas a la semana, el tipo de ocupación, la vinculación con más de un empleo y el sector institucional —público o privado— en el que se desempeñan las actividades. En un porcentaje menor se captura el sector de actividad económica, 91.7%; si se trata de un trabajo a tiempo parcial o total, 91.7%; el subempleo, 87.5%;<sup>41</sup> los ingresos mensuales, 87.5%; el tamaño del establecimiento, 87.5%, y el tipo de contrato —verbal, escrito, ninguno—, 66.7% (véase la Gráfica 4).

**GRÁFICA 4. CONDICIONES DE OCUPACIÓN EN LAS ENCUESTAS DEL MERCADO LABORAL**



Fuente: Elaboración propia con datos de OIT, “ILO Survey Catalogue”.

También se generan datos sobre los procesos contables los establecimientos en 62.5% de los países como aproxima-

<sup>41</sup> El subempleo tiene lugar cuando la persona desea o necesita trabajar más tiempo del que en efecto labora.

ción al sector informal y en los tabulados de 83.3% de las encuestas —91.6% al excluir a Estados Unidos y Canadá— se reportan cifras sobre informalidad, parte importante de la economía y los mercados de trabajo latinoamericanos; no obstante, las encuestas laborales de Belice y Trinidad y Tobago no producen mediciones al respecto.

### *2.2.2 Encuestas de ingresos y gastos*

Las encuestas de ingresos y gastos suministran información sobre los niveles de vida de la población, que es aprovechada para identificar las principales carencias que aquejan a los habitantes de un territorio, los grupos de edad, su nivel educativo, género, etnia y zonas en las que se acentúan. Los patrones de consumo y gasto sirven como referencia para aproximar el valor monetario mínimo al que deberían ascender los beneficios de los programas para facilitar la adquisición de bienes y servicios básicos. Así, es posible analizar el impacto de los programas sobre el bienestar de los hogares con base en el ingreso o a partir de una concepción más amplia que incluya el acceso a otros satisfactores básicos, como la vivienda, la educación y la salud.

Por otra parte, estas encuestas complementan las del mercado laboral en cuanto a estadísticas sobre seguridad social, porque tratan un conjunto más amplio de programas relacionados con la protección del ingreso, al incluir acciones no contributivas y contributivas. No obstante, en general, no se captura el universo de programas, sino sólo los más grandes en términos presupuestarios o de población atendida. En ocasiones, las preguntas dejan fuera el monto o frecuencia de los beneficios para centrarse en la participación.

Para 23 de los 38 países de estudio se encontró documentación pública suficiente sobre el diseño, cuestionarios y resultados de las encuestas de ingresos y gastos, que permitió recopilar y clasificar los programas de seguridad y asistencia social incluidos en las encuestas, según las prestaciones asociadas. Si bien la página web de la ONE de Canadá cuenta con la información mencionada, no se incorporó al análisis porque las estadísticas internacionales sobre sus programas provienen de registros administrativos y no de encuestas de hogares, como en los otros países, los cuales se revisarán en el siguiente capítulo. Por ese motivo, en esta sección se analizan 22 países americanos.

A diferencia de las encuestas del mercado laboral en las que se generan datos sobre fenómenos de cambio constante, en las de ingreso y gasto se capturan aspectos con menor variabilidad en el tiempo; por ello, 61.9% de los casos las aplica cada año y 9.5% cada dos, aunque en Guatemala y Nicaragua no hay periodicidad establecida, y en Belice, Dominica, Haití y Venezuela el instrumento sólo se ha aplicado una vez en los últimos 20 años. Además, el 4.5% de las encuestas revisadas se refiere a 2019, 22.7% a 2018, 40.9% a 2017 y 31.9% se realizó en 2016 o antes.

Respecto a los programas de seguridad social, en los 22 países se pregunta por pensiones contributivas de vejez; en 12 (54.5%), por discapacidad, y en otros 12 por sobrevivientes —orfandad, viudez—. Asimismo, en algunas encuestas se incluyen prestaciones adicionales, como el seguro de desempleo en Argentina, Chile, Colombia y Uruguay; los servicios de salud en Belice, Chile y Panamá; los subsidios por maternidad en Bolivia y Uruguay; y los beneficios por accidentes de trabajo en Nicaragua y Panamá (véase la Tabla 14). Con excepción de los servicios de salud que no conllevan transferencias monetarias, en todas se pregunta el monto recibido.

**TABLA 14. PROGRAMAS DE SEGURIDAD SOCIAL EN LAS ENCUESTAS DE INGRESOS Y GASTOS**

País	Año	Pensiones contributivas		Otras prestaciones		Pensiones no contributivas		Subsidios focalizados	Alimentos y beneficios en especie	Comidas escolares	Transferencias monetarias no condicionadas
		Discapacidad	Sobrevivientes	Discapacidad	Vejez	Discapacidad	Vejez				
Argentina	2019	x		Desempleo				x	x		x
Belice	2009	x		Salud		x		x		x	x
Bolivia	2018	x	x	Maternidad		x		x	x	x	
Brasil	2018	x		Desempleo		x		x			
Chile	2017	x	x	Salud Desempleo		x		x	x	x	x
Colombia	2018	x	x	Desempleo		x		x			
Costa Rica	2002	x				x		x	x	x	x
Dominica	2016	x	x								x
Rep. Dominicana	2017	x	x					x	x	x	
Ecuador	2017	x	x			x		x	x	x	x
El Salvador	2017	x				x		x			x

País	Año	Pensiones contributivas		Otras prestaciones		Pensiones no contributivas		Transferencias monetarias					
		Discapacidad	Sobrevivientes	Vejez	Discapacidad	Vejez	Discapacidad	Vejez	Transferencias monetarias condicionadas	Subsidios focalizados	Alimentos y beneficios en especie	Comidas escolares	Transferencias monetarias no condicionadas
Estados Unidos	2017	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
Guatemala	2014	x				x	x	x	x	x	x	x	
Haití	2012	x	x	x					x		x	x	x
Honduras	2017	x				x	x	x					x
México	2018	x				x	x	x	x	x	x	x	
Nicaragua	2014	x	x	x						x	x	x	
Panamá	2018	x	x	x				x	x	x	x	x	
Paraguay	2017	x				x	x	x	x	x	x	x	
Perú	2017	x	x	x				x	x	x	x	x	
Uruguay	2017	x								x	x	x	x
Venezuela	2006	x	x	x									

Fuente: Elaboración propia con datos de BM, "Central Data Catalog".

Por su parte, los programas no contributivos y de asistencia social incluyen las pensiones de vejez y discapacidad; las transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas; alimentos y beneficios en especie; comidas escolares y subsidios focalizados. En 12 encuestas, poco más de la mitad, se indaga sobre la recepción de pensiones no contributivas de vejez y en Belice, Bolivia, Chile y Ecuador también sobre las de discapacidad. Cabe señalar que esto no significa que en el resto de los países no existan estos esquemas, sino que en las encuestas de ingresos y gastos no se recopila información sobre ellos.

En 14 encuestas se incluyen preguntas sobre el monto recibido por programas de transferencias monetarias condicionadas y en cuatro más por su participación. La mayoría se refiere a uno o dos programas, 90.5%, excepto Chile, que abarca el Subsidio Familiar, Bono de Protección Familiar y de Egreso, Bono por control del niño sano, Bono por asistencia escolar, Bono por logro escolar, y República Dominicana, que pregunta sobre Comer es primero, Incentivo a la Asistencia Escolar, Bonogas Chofer, Programa de Incentivo a la Policía Preventiva, Incentivo a la Educación Superior con Tarjeta Solidaridad, Bono Escolar Estudiando Progreso, Programa de Incentivo a los Alistados en la Marina de Guerra.

En cuanto a programas de alimentos y beneficios en especie, es menos frecuente que se recolecten datos: 15 encuestas indagan sobre alimentos para cualquier grupo de edad, uniformes y útiles escolares, e insumos agrícolas, como fertilizantes y semillas; otras 15 preguntan sobre alimentos otorgados durante las jornadas escolares; ocho cuestionan el acceso a subsidios focalizados para renta o compra de vivienda y pago de servicios, y nueve reúnen datos sobre transferencias monetarias no condicionadas, como beneficios monetarios focalizados para población en situación de pobreza.

En suma, las encuestas y los censos son fuentes indispensables de información para valorar las acciones implementadas y planear las estrategias futuras de seguridad social, ya que son los únicos recursos con los que se recopilan datos sobre las personas que no reciben prestaciones en regímenes contributivos o no contributivos, por lo tanto, permiten evaluar las necesidades de estos segmentos poblacionales y simular posibles efectos de modificaciones en los programas existentes.

Pese a su importancia, hay diferencias por país en la capacidad, los recursos y el grado de desarrollo de los sistemas estadísticos, esto implica que el levantamiento de encuestas no sea regular y que los censos se constituyan como la única fuente de cobertura nacional con limitaciones para examinar tópicos específicos de seguridad social.

En este sentido, a grandes rasgos, agrupamos a los países estudiados en tres tipos: 1) 13 países cuentan con información pública sobre censos, pero no tienen encuestas laborales o de ingreso y gasto; 2) tres países tienen censos y al menos un tipo de encuesta, y 3) 22 países utilizan censos y los dos tipos de encuestas. En los primeros dos grupos están los países del Caribe Anglo y el Caribe Latino; mientras el resto de las regiones pertenece al tercer grupo (véase la Tabla 15).

En cuanto a la periodicidad, destacan Haití, Guatemala, Cuba y Santa Lucía porque levantan censos con una frecuencia superior a los 10 años, al igual que Venezuela y Costa Rica, cuyo último levantamiento de encuestas de ingreso y gasto fue en 2002 y 2006, respectivamente.

La información en la que potencialmente se basan las decisiones sobre políticas de seguridad social en los dos primeros grupos podría presentar rezagos y derivar en diagnósticos mal informados y acciones imprecisas para enfrentar los problemas actuales.

Una alternativa ante las restricciones de producción estadística, aunque no es un sustituto, son los registros administrativos generados por las instituciones de seguridad social durante sus actividades cotidianas, que serán analizados en el siguiente capítulo.

**TABLA 15. PERIODICIDAD DE CENSOS, ENCUESTAS DE INGRESO Y GASTO, Y ENCUESTAS LABORALES EN LOS PAÍSES DE AMÉRICA**

País	Censo		Encuestas de ingreso y gasto	Encuestas laborales	
	Año	Año en ronda 2015 - 2024		Año	Periodicidad
Guadalupe	2018	2016	n. d.	n. d.	n. d.
Islas Turcas y Caicos	2013	2022	n. d.	n. d.	n. d.
Curazao	2012	2021	n. d.	n. d.	n. d.
San Vicente y las Granadinas	2012	2021	n. d.	n. d.	n. d.
Cuba	2011	2022	n. d.	n. d.	n. d.
Anguila	2011	2021	n. d.	n. d.	n. d.
Antigua y Barbuda	2011	2021	n. d.	n. d.	n. d.
Granada	2011	2021	n. d.	n. d.	n. d.
San Cristóbal y Nieves	2011	2020	n. d.	n. d.	n. d.
Islas Vírgenes Británicas	2011	2020	n. d.	n. d.	n. d.
Aruba	2010	2020	n. d.	n. d.	n. d.
Bahamas	2010	2020	n. d.	n. d.	n. d.
Barbados	2010	2020	n. d.	n. d.	n. d.

País	Censo		Encuestas de ingreso y gasto	Encuestas laborales	
	Año	Año en ronda 2015 - 2024		Año	Periodicidad
Trinidad y Tobago	2011	2021	n. d.	2018	Trimestral
Santa Lucía	2010	2021	n. d.	2018	Trimestral
Dominica	2011	2021	2016	n. d.	n. d.
El Salvador	2017	2022	2017	2019	Trimestral
Nicaragua	2017	2020	2014	2020	Trimestral
Colombia	2017	2018	2018	2019	Mensual
Perú	2017	2017	2017	2020	Mensual
Canadá	2016	2021	n. a.	2020	Mensual
Honduras	2013	2023	2017	2019	Anual
Bolivia	2012	2022	2018	2020	Trimestral
Chile	2012	2022	2017	2020	Trimestral
Paraguay	2012	2022	2017	2020	Trimestral
Uruguay	2011	2021	2017	2019	Mensual
Venezuela	2011	2021	2006	2017	Semestral
Costa Rica	2011	2021	2002	2020	Trimestral
Argentina	2010	2020	2019	2020	Trimestral
Brasil	2010	2020	2018	2016	Mensual
Panamá	2010	2020	2018	2019	Anual
México	2010	2020	2018	2020	Trimestral
Ecuador	2010	2020	2017	2020	Trimestral
Estados Unidos	2010	2020	2017	2019	Mensual
República Dominicana	2010	2020	2017	2019	Trimestral
Belice	2010	2020	2009	2019	Abril y septiembre
Haití	2003	2020	2012	2012	Anual
Guatemala	2002	2018	2014	2019	Semestral

Fuente: Elaboración propia con datos de IPUMS; OIT, “ILO Survey Catalogue”, y BM, “Central Data Catalog”.



### CAPÍTULO 3. LOS REGISTROS ADMINISTRATIVOS EN LAS ESTADÍSTICAS DE SEGURIDAD SOCIAL

Las instituciones recolectan grandes volúmenes de datos en el desarrollo de sus actividades, registran transacciones, personas atendidas o solicitantes para dar testimonio de sus procesos ante organismos reguladores, cumplir con las normativas aplicables a sus funciones o sector, y tomar decisiones. Esta compilación de información está sujeta a regulación y control, y se presenta en registros administrativos.<sup>42</sup>

Estos registros administrativos no están diseñados con propósitos estadísticos, su uso con esos fines conlleva una serie de ventajas y desventajas que deben considerarse en el costo de su producción y su calidad. Sus principales atractivos residen en la posibilidad de examinar aspectos por programa y en su bajo costo de recolección, pues al ser un proceso integrado a las labores de las instituciones, no demanda recursos extra. Sin embargo, en su procesamiento se requieren recursos técnicos, materiales y humanos que pueden no estar disponibles internamente.

Otras ventajas de los registros administrativos son: la posibilidad de desagregar la información en escalas geográficas, la periodicidad frecuente en la captación de información, la

---

<sup>42</sup> Dawn E. Haines y Brian V. Green, "Statistical Uses of Social Security Administrative Data", ponencia, American Statistical Association Joint Statistical Meetings, Minneapolis, 2005.

opción de integrarlos con otras fuentes de información y dar seguimiento a los mismos individuos en el tiempo.

Las desventajas se manifiestan durante el procesamiento de los registros administrativos, pues con frecuencia están incompletos o tienen errores de captura derivados de descuidos, falta de capacitación o ausencia de controles de calidad y guías que detallen el uso de formatos. La información recopilada en los formatos obedece a objetivos y atribuciones institucionales, por eso su estructura no es idónea para transformarse en estadísticas. Suele prescindir de variables demográficas y socioeconómicas de interés para el análisis de políticas públicas y tampoco son funcionales para valorar potenciales efectos de modificaciones en los programas y políticas sobre los hogares ni sobre la población no cubierta<sup>43</sup> porque sólo contienen datos sobre los participantes o atendidos.

Asimismo, las definiciones y conceptos se ajustan a los objetivos internos y presentan diferencias entre instituciones, lo que dificulta los ejercicios de comparabilidad y compatibilidad, pues en ocasiones no es posible construir equivalencias. En consecuencia, para transformar los registros administrativos en estadísticas e indicadores es necesario someterlos a procesos de homologación en las definiciones, conceptos y clasificaciones, y corregir las inconsistencias.<sup>44</sup>

Las instituciones de seguridad social en las Américas llevan a cabo estos procesos para generar estadísticas e indicadores a partir de sus registros administrativos y explorar el desempeño, la cobertura, las finanzas, los montos entregados y los recursos disponibles por prestaciones individuales o conjuntos de éstas. Este tipo de información es en particular relevante en países en

---

<sup>43</sup> UNSTAT, "Brief on use of administrative data for statistical purposes".

<sup>44</sup> Dawn E. Haines y Brian V. Green, *op. cit.*

los que las encuestas de hogares no se aplican con regularidad debido a restricciones presupuestarias o técnicas, y en aquellos con sistemas estadísticos bien desarrollados, como Estados Unidos y Canadá, que relacionan los resultados de las encuestas con los reportes de los registros institucionales<sup>45</sup> por medio de un identificador único, como el número de seguridad social.

Ante el uso potencial de los registros administrativos como fuente de información estadística, en este capítulo se analiza la disponibilidad nacional y regional de los indicadores que generan las instituciones de seguridad social de los países de América, los temas y prestaciones que abarcan y las desagregaciones incorporadas por sexo, edad, nivel geográfico y pertenencia a grupos vulnerables. Asimismo, se examina la facilidad para acceder a los datos y utilizarlos con base en cómo fueron publicados —informes, reportes, tabulados—, formatos y la periodicidad de actualización.

### **3.1 Descripción de la revisión**

Las instituciones que brindan prestaciones de seguridad social y las que norman y supervisan el sistema generan información cuantitativa para comunicar los resultados y avances en la materia. Al respecto, el análisis que presentamos en este capítulo se basa en documentos y estadísticas de acceso libre disponibles en los portales web de 87 instituciones de seguridad social en 37 países americanos (véase el Anexo II).

---

<sup>45</sup> Dawn E. Haines y Brian V. Green, *op. cit.*; Statistics Canada, "Use of administrative data". Disponible en <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/12-539-x/2009001/administrative-administratives-eng.htm>

Se obtuvieron 5534 indicadores para 72 instituciones y 35 países, excepto de Cuba y Curazao debido a la falta de información en sus sitios web oficiales. Las instituciones de seguridad social calcularon 90.5% de los indicadores recopilados, es decir 5316, a partir de registros administrativos. El resto proviene de censos y encuestas de hogares, que suelen emplearse para contextualizar los documentos periódicos, no como marco de referencia para calcular indicadores en relación con la población total, la ocupada o la asalariada. Esta situación puede obedecer a que en general, las instituciones no están orientadas a brindar protección universal, sino sólo a empresas y trabajadores que cumplen con los requisitos.

Los indicadores basados en registros administrativos son producidos para comunicar los resultados y avances en la provisión de prestaciones de seguridad social. Para abonar a su entendimiento, se analizaron a partir de sus características temáticas y disponibilidad. Con el primer aspecto se describen las prestaciones con mayor producción estadística, los temas y las desagregaciones más frecuentes. Con el segundo se examina la facilidad para acceder a la información de forma recurrente, el tipo de publicación más habitual y la conveniencia de los formatos para que las personas usen y transformen los indicadores según sus intereses (véase la Tabla 16).

**TABLA 16. DIMENSIONES ANALIZADAS  
EN LOS REGISTROS ADMINISTRATIVOS**

Características temáticas	Disponibilidad
<p><b>Temas:</b> finanzas, recursos materiales, recursos humanos, servicios, monto, cobertura y derivación.</p> <p>Los primeros tres se refieren al conjunto de insumos con los que cuenta la institución para brindar la o las prestaciones. Los servicios incluyen el conjunto de actividades desarrolladas para otorgar la o las prestaciones. El monto habla de los beneficios monetarios entregados. La cobertura se refiere a las personas afiliadas o que recibieron beneficios. La derivación incluye indicadores de satisfacción respecto a la atención o servicios, y de mortalidad.</p> <p><b>Desagregaciones:</b> sexo, edad, nivel geográfico, ocupación y población vulnerable.</p> <p>La última incluye personas indígenas, con discapacidad y migrantes.</p> <p><b>Prestaciones:</b> se incluyeron las nueve ramas de seguridad social más cuatro categorías adicionales de agrupaciones comunes en los indicadores encontrados:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Asistencia médica, prestaciones en caso de accidente del trabajo y de enfermedad profesional.</li> <li>2. Vejez, discapacidad y sobrevivientes.</li> <li>3. Paquete de beneficios si engloba ocho ramas.</li> <li>4. Otras.</li> </ol>	<p><b>Tipo de publicación:</b> informe, reporte de estadísticas, sección de estadísticas, consulta interactiva y página institucional.</p> <p>En el primero se catalogaron los documentos que presentan estadísticas y se analizan sus implicaciones. El segundo corresponde a documentos de texto que contienen estadísticas, pero sin su descripción o análisis. La tercera es un apartado en el portal web de la institución con cuadros estadísticos para descargar o visualizar. La cuarta retoma la esencia de las secciones de estadística y admite consultas personalizadas por cruces de indicadores. La quinta es alguna sección del portal institucional que contiene texto y datos.</p> <p><b>Formato:</b> texto (pdf, doc), digital (consulta interactiva-web), abierto (xls, csv) más sus combinaciones frecuentes, como abierto y texto; abierto y digital; abierto, texto y digital.</p> <p><b>Periodicidad:</b> mensual, trimestral, semestral, anual, esporádicos y única vez.</p> <p>La diferencia entre los dos últimos es que los productos esporádicos tienen más de una edición, pero no se identifican periodos fijos de publicación.</p>

Fuente: Elaboración propia.

### 3.2 Características temáticas

América es una región en la que conviven países con desarrollo económico y sistemas de información estadística muy diversos. Esta heterogeneidad se reflejó en la distribución de los indicadores revisados por región.<sup>46</sup> México y el Caribe Latino generaron 36% —la mayor proporción de datos—; Norteamérica y el Caribe Anglo, 24.9%; Centroamérica, 20%; el Cono Sur, 15.5%, y la región Andina, 3.6%. Sin embargo, en este aporte influye el número de instituciones con información en cada región. Al considerar el número promedio de indicadores por institución, los dos primeros lugares se mantienen, pero el Cono Sur sube a la tercera posición y desplaza a Centroamérica, y la región Andina pasa al quinto lugar.

Entre los países analizados se observaron disparidades importantes en la cantidad de indicadores. En México se concentró 30.9% del total, con 1640; en segundo lugar estuvo Uruguay, con 5.9% (312), y en tercer lugar Brasil, con 5.8% (307). Por región, aquellos con el mayor y menor número de indicadores, respectivamente, fueron Colombia y Bolivia en la zona Andina; El Salvador y Panamá en Centroamérica; Uruguay y Paraguay en el Cono Sur; México y Haití en México y el Caribe Latino, y Estados Unidos y las Islas Vírgenes Británicas en Norteamérica y el Caribe Anglo (véase la Tabla 17).

---

<sup>46</sup> La CISS agrupa a los países en cinco regiones: 1) Andina: Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú; 2) Centroamérica: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá; 3) Cono Sur: Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay; 4) Norteamérica y el Caribe Anglo: Anguila, Antigua y Barbuda, Aruba, Bahamas, Barbados, Belice, Islas Vírgenes Británicas, Canadá, Curazao, Dominica, Granada, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Trinidad y Tobago, y las Islas Turcos y Caicos; 5) México y el Caribe Latino: Cuba, Guadalupe, Haití, México y República Dominicana.

La última región es la más heterogénea porque contiene a Estados Unidos y Canadá, que se caracterizan por sus sistemas de información estadística ampliamente desarrollados, y al Caribe Anglo con escasa producción de indicadores. Estas diferencias en cantidad también se hicieron presentes al examinar la distribución por temas, prestaciones y desagregaciones, pero no en las características de las publicaciones que facilitan el acceso y uso de los datos.

**TABLA 17. PAÍSES CON MAYOR Y MENOR NÚMERO DE INDICADORES POR REGIÓN**

Región	Mayor	Menor
Andina	Colombia	Bolivia
%	46.9	4.1
Número absoluto	91	8
Centroamérica	El Salvador	Panamá
%	21.5	7.6
Número absoluto	229	81
Cono Sur	Uruguay	Paraguay
%	38.0	2.9
Número absoluto	312	6
México y el Caribe Latino	México	Haití
%	85.8	0.5
Número absoluto	1640	10
Norteamérica y el Caribe Anglo	Estados Unidos	Islas Vírgenes Británicas
%	22.1	0.1
Número absoluto	293	1

Fuente: Elaboración propia.

### 3.2.1 *Temas*

El tema con más indicadores encontrados fue la cobertura, con 36.3%; seguido de las finanzas, 33.3%; los servicios, 11.8%; el monto, 11.4%; los recursos humanos, 2.5%, y los recursos materiales y derivados, con 2.3% cada uno. Aunque la preponderancia de la cobertura y las finanzas es un dato esperado porque la primera es un aspecto básico para informar resultados y el segundo se relaciona con la importancia de la sostenibilidad financiera de los sistemas de pensiones, llama la atención que las actividades que se llevan a cabo para brindar las prestaciones supere en número a los indicadores de monto.

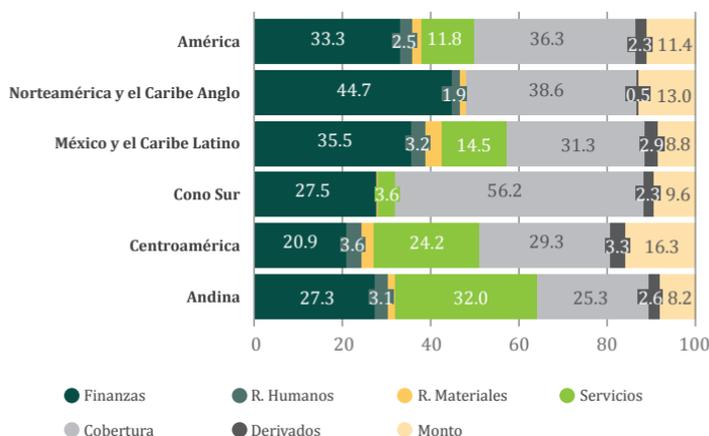
Al respecto, en las normativas nacionales se hace referencia a un conjunto de parámetros para calcular el monto de los beneficios, y en ocasiones, se establecen topes inferiores o superiores. Dada la heterogeneidad en remuneraciones y trayectorias ocupacionales, puede haber gran variabilidad en las cantidades monetarias que se entregan de manera efectiva. En consecuencia, es valioso en términos de análisis que las instituciones generen información al respecto, con desagregaciones por sexo y demarcación geográfica, al menos.

Por su parte, la posición que ocupan los recursos humanos, materiales y la categoría de derivados responde a que sólo las instituciones que proveen servicios de salud y algunas enfocadas en el resto de las prestaciones los reportan —una fracción del total—.

Por regiones, la distribución anterior sólo se mantuvo en México y el Caribe Latino. En cambio, en Norteamérica y el Caribe Anglo predominaron los indicadores de finanzas, con 44.7%. Las publicaciones del Caribe Anglo se centran en los estados financieros más que en resultados, como la cobertura o los montos entregados. En el Cono Sur prevalecieron los

indicadores de cobertura, con 56.2%, con más de 70% de los indicadores de Uruguay, Argentina y Chile sobre el tema. Un aspecto destacado en Centroamérica y la región Andina es que buena parte de la información generada se refiere al conjunto de actividades realizadas para poder brindar las prestaciones, situación más marcada en Perú, 37.3%; Colombia, 35.2%, y El Salvador, 34.1% (véase la Gráfica 5).

**GRÁFICA 5. TEMAS DE LOS INDICADORES POR REGIÓN**



Fuente: Elaboración propia.

### 3.2.2 Desagregaciones

Si bien los indicadores agregados permiten aproximarse a la cobertura y disponibilidad de servicios en su conjunto, pueden enmascarar desigualdades de relevancia analítica y de política pública. No obstante su trascendencia, la publicación de datos

por sexo, grupos de edad, demarcación geográfica, ocupaciones o grupos vulnerables no es una práctica común. En el caso de las Américas, las clasificaciones más habituales son por nivel geográfico —estado, departamento, provincia, tamaño de localidad—, con 13.9%, y por sexo, con 10.6%. Por el contrario, la división por grupos vulnerables sólo se observó en Canadá, Estados Unidos, Argentina, Belice, Brasil, República Dominicana y Uruguay, que producen datos para población indígena o personas con discapacidad.

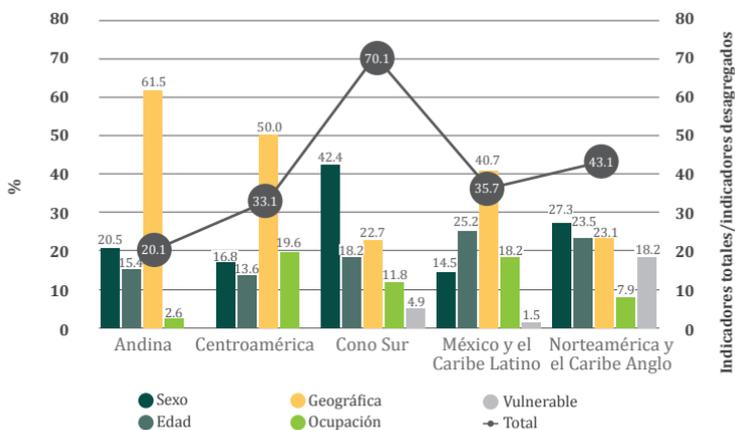
La región con más indicadores desagregados fue México y el Caribe Latino, seguido del Cono Sur y Norteamérica y el Caribe Anglo. En la primera, las desagregaciones más frecuentes fueron las geográficas, 40.7% y por edad, 25.2%. Aproximadamente 35% de los indicadores por edad, ocupación y nivel geográfico fueron generados en México. Sin embargo, al considerar el número de indicadores absolutos y la proporción de aquellos con al menos una desagregación respecto al total, la región pasa al tercer lugar con 37.2% (véase la Gráfica 6).

En el Cono Sur, la segunda región con más indicadores desagregados, las principales divisiones fueron por sexo, 42.4%, y nivel geográfico, 22.7%. Esto se debe a la producción de indicadores desagregados por sexo y edad en Uruguay —36.2 y 16.1 del total, respectivamente—, y a los datos por ocupación y grupos vulnerables en Brasil —10.4% y 7.7% del total, respectivamente—. Además, por proporción de indicadores desagregados la región se ubicó en el primer lugar con 70.1% del total.

En Norteamérica y el Caribe Anglo, la categorización por sexo, edad y nivel geográfico fue casi igual, de alrededor de un cuarto del total. En Estados Unidos se concentró 67.6% de los indicadores por grupo vulnerable, 14.5% por sexo y 17.6% por edad. La aportación de Canadá fue alrededor de 4% del total. En el Caribe Anglo fueron exiguos los casos de producción de infor-

mación por categorías, a pesar de lo cual 43.1% de los indicadores de la región fueron reportados con alguna desagregación.

**GRÁFICA 6. DESAGREGACIÓN DE INDICADORES POR REGIÓN**



Fuente: Elaboración propia.

### 3.2.3 Prestaciones

Las prestaciones que acumularon el mayor número de indicadores fueron el paquete de beneficios, con 35.6%, y la asistencia médica, con 22.9%. La maternidad y el desempleo alcanzaron apenas 2.5% y 0.5%, respectivamente. Este resultado es reflejo del funcionamiento de los sistemas de seguridad social, concebidos como un paquete indivisible de beneficios sujetos a afiliación laboral y que por lo regular incluyen los servicios de salud. El seguro de desempleo es una prestación que sólo se ofrece en Bahamas, Barbados, Estados Unidos, Canadá, Argentina, Uruguay, Brasil, Chile, Colombia y Ecuador. Las licencias por maternidad y paternidad apenas están cobrando importancia.

La composición por prestaciones varía entre regiones y dentro de éstas. La mayoría de indicadores sobre paquetes de beneficios se concentra en el Cono Sur, 61.4%, y Norteamérica y el Caribe Anglo, 52.9%. Si bien este patrón se mantuvo en la mayoría de los países, resalta Argentina donde preponderaron las prestaciones en caso de accidente o enfermedad profesional. En Canadá los indicadores se refieren al seguro de desempleo y pensiones por vejez. En Estados Unidos, la composición fue más diversa, con la asistencia médica y las prestaciones por discapacidad en los primeros lugares.

En la región Andina, Centroamérica y México y el Caribe Latino, la asistencia médica más las prestaciones monetarias de enfermedad tuvieron el mayor número de indicadores. La Andina fue la más diversa con las pensiones por vejez, las prestaciones en caso de accidentes y enfermedad profesional, y las prestaciones familiares en el segundo, tercero y cuarto lugar, respectivamente. Lo anterior es reflejo de que Ecuador y Colombia generaron indicadores en más de la mitad de las categorías de prestaciones.

La distribución de indicadores por prestación de los países centroamericanos fue heterogénea. El Salvador y Costa Rica, los países con el mayor número de indicadores en la región, con asistencia médica y pensiones de incapacidad, vejez y muerte como los más recurrentes. En Panamá y Honduras la asistencia médica se colocó en primer lugar y los paquetes de beneficios en el siguiente. En Guatemala prevalecieron los indicadores asociados a paquetes de beneficios, con 60.1%. En República Dominicana, Haití y Guadalupe predominaron los indicadores asociados a paquetes de beneficios. En México, la asistencia médica reúne 33.8%, seguida de las prestaciones familiares con 27.1% y las pensiones de vejez con 19.3%.

Cabe señalar que en la distribución de prestaciones por país no sólo influye la prevalencia de unos beneficios sobre otros, sino la capacidad de las instituciones para generar información seccionada para cada componente de los paquetes de beneficios de los sistemas contributivos. Por ejemplo, la diferenciación de indicadores por prestación en México no es producto de la provisión aislada de ramas de la seguridad social, sino el reflejo de esfuerzos institucionales por producir estadísticas que admiten valoraciones específicas por rama.

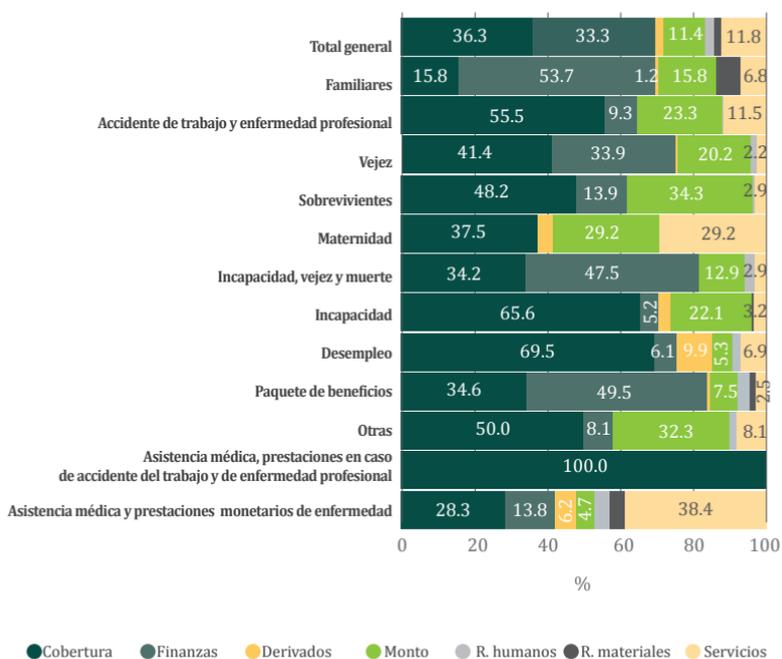
Para ello, es fundamental la desagregación de información por sexo, edad, nivel geográfico, tipo de ocupación y grupos vulnerables. Por prestación, la mayor proporción de indicadores reportados por categorías fue de la asistencia médica, con 47.5%, que incluye desagregaciones por cada rubro analizado. Las siguientes fueron los paquetes de beneficios, con 43.7%, y las pensiones por vejez, con 36.4%, con divisiones por sexo y nivel geográfico, principalmente.

La asistencia médica es una prestación en especie que depende de la disponibilidad de instalaciones y personal, por lo general reportada por demarcación geográfica. A diferencia de otras prestaciones que se acotan a un grupo etario, como las pensiones por vejez, a ésta pueden acceder la persona trabajadora, sus descendientes, pareja y padres, por lo que las cifras por edad cobran trascendencia. En los datos de pensiones por vejez se otorga importancia a las divisiones por sexo y nivel geográfico, porque se espera poca variabilidad en la edad. Sin embargo, en cualquier prestación convendría tener información por grupos vulnerables, como las personas indígenas.

En cada prestación, la cobertura es el tema más reportado, excepto en las familiares, las pensiones de incapacidad, vejez y muerte, y los paquetes de beneficios. En particular, las prestaciones familiares, la asistencia médica y las prestaciones en

caso de accidente o enfermedad profesional se centran en los servicios. En el primer caso porque los beneficios incluyen una serie de facilidades, como centros vacacionales, créditos y transferencias monetarias o en especie para los infantes del hogar, y en el segundo, por las consultas de valoración y los trámites para solicitar los pagos correspondientes (véase la Gráfica 7).

**GRÁFICA 7. PRESTACIONES POR TEMA**

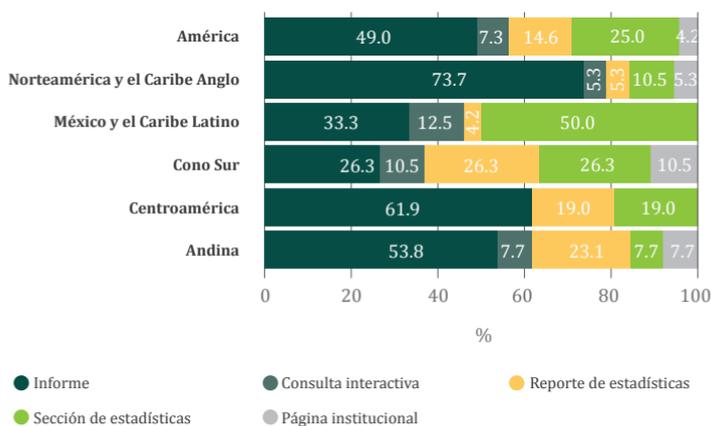


Fuente: Elaboración propia.

### **3.3 Accesibilidad de la información**

En este apartado se examinan las publicaciones en las que se difunden los indicadores, su periodicidad y formato, con la intención de determinar la facilidad para acceder y usar los datos generados por las instituciones de seguridad social en los países de América. A diferencia de la sección previa, en la que se encontraron contrastes notorios entre regiones y países, las características aquí analizadas son más homogéneas para el continente.

El medio de publicación más frecuente para los indicadores consultados fueron los informes, 49%, seguidos de las secciones de estadísticas, 25%; los reportes de estadísticas, 14.6%; las consultas interactivas, 7.3%, y las páginas institucionales, 4.2%. Aunque este orden se mantiene en todas las regiones, excepto la Andina, las proporciones cambian. En Centroamérica y Norteamérica y el Caribe Anglo, 61.9% y 73.7% corresponden a informes, respectivamente. En México y el Caribe Latino, 50% son secciones de estadísticas y en el Cono Sur, los informes, reportes y secciones de estadísticas representan aproximadamente 25% cada uno (véase la Gráfica 8). La composición por países se mantiene similar a la que se observó en la región de pertenencia.

**GRÁFICA 8. TIPO DE PUBLICACIÓN POR REGIÓN**

Fuente: Elaboración propia.

Dado que los informes fueron el medio de difusión más recurrente, la frecuencia de publicación en su mayoría es anual, en 70.8% de los casos, y en menor proporción, mensual, con 13.5%. Sin embargo, el periodo para rastrear datos se acota a este siglo, porque en 11.5% de los casos el primer producto estadístico o medio de consulta de indicadores es anterior a 2000, 28.1% data de 2000 a 2010, 27.1% de 2010 a 2014 y 28.1% de 2015 al presente. Por regiones, los periodos de 2000 a 2010 y de 2010 a 2014 se mantienen como los más usuales, aunque 15.4% de los productos de la Andina y 10.5% de Norteamérica y el Caribe Anglo datan de 1970 a 1980, y 21.1% del Cono Sur de 1990 a 2000.

Como este tipo de publicación es la más usada para dar a conocer los indicadores de seguridad social, los archivos de texto, con las extensiones pdf y doc, son el formato de mayor

difusión, pese a las dificultades que conlleva para el usuario buscar y transformar los datos. Los formatos de acceso abierto, con extensiones xls y csv, y los digitales son poco frecuentes —11.5% y 9.4%, respectivamente—. Una proporción de 8.3% de las publicaciones está disponible en más de un formato (véase la Tabla 18).

**TABLA 18. DISTRIBUCIÓN POR TIPO DE FORMATO**

Formato	Porcentaje
Abierto (xls y csv)	11.5
Abierto y digital (xls, csv, web)	1.0
Abierto y texto (xls, csv, doc, pdf)	5.2
Abierto, texto y digital (xls, csv, pdf, doc, web)	2.1
Digital (web)	9.4
Texto (doc y pdf)	70.8

Fuente: Elaboración propia.

En resumen, si bien no fueron concebidos con fines estadísticos, los registros administrativos son una fuente valiosa de información para generar indicadores sobre seguridad social. Son un recurso de producción regular que admite análisis a nivel programa, después de ser sometido a procesos de homologación en las definiciones, conceptos, clasificaciones y corrección de inconsistencias.

A partir de sus registros administrativos, las instituciones de seguridad social en el continente generan reportes, informes y tabulados con regularidad para comunicar resultados y avances en la provisión de prestaciones. El análisis de los indicadores contenidos en dichos documentos mostró gran disparidad entre

países en el volumen de información, lo cual es reflejo de las diferencias entre los sistemas de información estadística nacional y la relevancia otorgada a la evidencia en la toma de decisiones. Al respecto, en el Recuadro 1 se presenta un panorama general por país de las dimensiones que se analizaron en el capítulo y se resalta una serie de buenas prácticas.

De la mano con lo anterior, si bien la cobertura es el tema más recurrente en los datos, sus desagregaciones por sexo, edad, nivel geográfico, ocupación y grupos vulnerables son escasos, lo que limita la identificación de brechas de interés para mejorar la provisión de prestaciones. En este sentido, es necesario fortalecer el uso y la producción de estadísticas confiables y útiles para la investigación dentro y fuera de las instituciones, así como para virar hacia la toma de decisiones informada.

#### **RECUADRO 1. BUENAS PRÁCTICAS: PRODUCCIÓN DE INFORMACIÓN DE SEGURIDAD SOCIAL EN LAS AMÉRICAS**

Para destacar las buenas prácticas en la producción de información se analiza a los países en función de las siguientes dimensiones (Véase la tabla 19):

- 1) Prestaciones de seguridad social: establecidas en el Convenio 102 de la OIT. Asistencia médica, enfermedad, desempleo, vejez, accidentes de trabajo y enfermedad profesional, prestaciones familiares, maternidad, invalidez y sobrevivientes.
- 2) Número de temas cubiertos: de acuerdo con los indicadores publicados. Cobertura, finanzas, derivados, monto, recursos humanos, recursos materiales y servicios.
- 3) Desagregaciones: señala el número de desagregaciones de sus indicadores y si algunos de sus indicadores permiten identificar a la población vulnerable. Sexo, edad, zona geográfica y ocupación.
- 4) Tipo de publicación: informes, consulta interactiva, reporte de estadísticas, sección de estadísticas o página institucional.
- 5) Formato: abierto y digital —xls, web, csv— o sólo archivos no editables, como doc y pdf.

- 6) Periodicidad: mensual, trimestral, cuatrimestral y semestral; anual y bianual, o esporádicos y única vez.
- 7) Total de indicadores: suma de indicadores reportados de todas las instituciones de seguridad del país.

Entre las dimensiones analizadas, destacan las instituciones de seguridad social de México, Argentina, El Salvador y Costa Rica porque publican con frecuencia un mayor número de indicadores de casi todas las prestaciones que brindan, en una variedad de temas y desagregados por más categorías. Asimismo, la información es pública por distintos medios y en formato abierto y digital.

En el otro extremo están las instituciones de seguridad social de Islas Vírgenes Británicas, Haití y Bolivia con escasa difusión de sus indicadores, pocas prestaciones, pocos temas cubiertos y casi ninguna desagregación, además de utilizar formatos no editables para sus informes.

A continuación, se presentan algunos casos específicos de buenas prácticas:

- En México, Uruguay y Brasil se produce la mayor cantidad de indicadores.
- En Costa Rica, El Salvador, Guadalupe, México, Panamá y Paraguay se publican indicadores sobre todos los temas analizados.
- El Salvador y Uruguay tienen el mayor número de desagregaciones en sus indicadores.
- En Argentina, Belice, Brasil, Canadá, Estados Unidos, República Dominicana y Uruguay se publican indicadores desagregados por población vulnerable.
- En Argentina, Costa Rica, Ecuador y México los indicadores se difunden en al menos tres medios distintos.
- En Argentina, Aruba, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Islas Turcas y Caicos, México, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tobago y Uruguay se publican sus indicadores en formato abierto y digital.
- Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, México, Panamá, Paraguay, República Dominicana y Uruguay reportan sus indicadores con frecuencia mensual, trimestral, cuatrimestral y semestral.

**TABLA 19. CAPACIDAD ESTADÍSTICA DE LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL POR PAÍS**

País	Prestaciones (1)		Desagregaciones (3)		Tipo de publicación (4)	Formato abierto y digital (5)	Periodicidad (6)	Total de indicadores (7)
	Reportadas	Número de temas cubiertos (2)	Número de desagregaciones	Desagrega por grupos vulnerables				
Anguila	8	7	3	2	No	No	Annual y bianual	27
Antigua y Barbuda	7	6	4	2	Sí	No	Annual y bianual Esporádico o única vez	113
Argentina	8	6	4	3	No	Sí	Menor a anual Annual y bianual Esporádico o única vez	131
Aruba	7	5	4	0	No	Sí	Menor a anual Annual y bianual Esporádico o única vez	62
Bahamas	8	8	5	1	No	No	Annual y bianual	274

LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN SOBRE SEGURIDAD SOCIAL EN LAS AMÉRICAS

País	Prestaciones (1)		Número de temas cubiertos (2)		Desagregaciones (3)		Tipo de publicación (4)	Formato abierto y digital (5)	Periodicidad (6)	Total de indicadores (7)
	Organizadas	Reportadas	Número de desagregaciones	Desagrega por grupos vulnerables	Número de temas	Desagrega por grupos vulnerables				
Barbados	6	3	3	0	No	No	Página institucional	No	Anual y bianual Esporádico o única vez	40
Belice	8	6	6	3	Sí	Sí	Informe Sección de estadísticas	No	Esporádico o única vez	182
Bolivia	1	1	3	1	No	No	Informe	No	Esporádico o única vez	8
Brasil	5	1	5	3	Sí	Sí	Informe Sección de estadísticas	Sí	Menor a anual Anual y bianual	307
Canadá	6	4	4	3	Sí	Sí	Consulta Interactiva	Sí	Menor a anual Anual y bianual Esporádico o única vez	91
Chile	2	2	4	1	No	No	Reporte de estadísticas Página institucional	Sí	Menor a anual Anual y bianual Esporádico o única vez	24
Colombia	7	5	6	3	No	No	Informe Consulta interactiva	Sí	Menor a anual Anual y bianual	91

País	Prestaciones (1)		Número de temas cubiertos (2)		Desagregaciones (3)		Tipo de publicación (4)	Formato abierto y digital (5)	Periodicidad (6)	Total de indicadores (7)
	Orgadas	Reportadas	Número de desagregaciones	Desagrega por grupos vulnerables	Número de temas	Número de desagregaciones				
Costa Rica	7	7	7	7	3	No	Informe Reporte de Estadísticas Sección de estadísticas	Sí	Menor a anual Anual y bianual	208
Dominica	7	2	2	2	2	No	Informe	No	Anual y bianual	42
Ecuador	9	6	4	4	2	No	Informe Reporte de Estadísticas Sección de estadísticas	Sí	Menor a anual Anual y bianual	44
El Salvador	8	7	7	7	4	No	Informe Reporte de estadísticas	Sí	Menor a anual Anual y bianual	229
Estados Unidos	5	5	6	6	3	Sí	Informe Reporte de estadísticas	Sí	Anual y bianual	293
Granada	7	1	4	4	1	No	Informe	No	Anual y bianual	46
Guadalupe	8	4	7	7	1	Sí	Informe	No	Anual y bianual	71

LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN SOBRE SEGURIDAD SOCIAL EN LAS AMÉRICAS

País	Prestaciones (1)		Desagregaciones (3)		Tipo de publicación (4)	Formato abierto y digital (5)	Periodicidad (6)	Total de indicadores (7)
	Ortgadas	Reportadas	Número de temas cubiertos (2)	Número de desagregaciones				
Guatemala	8	7	6	3	No	No	Anual y bianual	168
Haití	5	1	2	0	No	No	Esporádico o única vez	10
Honduras	8	6	7	1	No	No	Anual y bianual	183
Islas Turcas y Caicos	7	1	4	1	No	Sí	Anual y bianual	34
Islas Vírgenes Británicas	7	0	1	0	No	No	Anual y bianual	1
México	8	7	7	3	No	Sí	Menor a anual Anual y bianual Esporádico o única vez	1640
Nicaragua	8	3	6	3	No	No	Anual y bianual	195
Panamá	8	7	7	1	No	No	Menor a anual Anual y bianual	81
Paraguay	3	3	7	2	No	Sí	Menor a anual Anual y bianual	48

País	Prestaciones (1)		Desagregaciones (3)		Tipo de publicación (4)	Formato abierto y digital (5)	Periodicidad (6)	Total de indicadores (7)	
	Reportadas	Número de temas cubiertos (2)	Número de desagregaciones	Desagrega por grupos vulnerables					
Perú	4	2	5	3	No	Informe Página institucional	Sí	Anual y bianual Esporádico o única vez	51
República Dominicana	7	5	5	2	Sí	Informe Consulta interactiva Sección de estadísticas	Sí	Menor a anual Anual y bianual Esporádico o única vez	191
San Cristóbal y Nieves	7	2	3	2	No	Informe	No	Anual y bianual	32
San Vicente y las Granadinas	8	2	4	0	No	Informe	No	Anual y bianual	42
Santa Lucía	7	1	3	1	No	Informe	No	Anual y bianual	14
Trinidad y Tobago	7	0	2	0	No	Informe	Sí	Anual y bianual	31
Uruguay	8	8	3	4	Sí	Reporte de estadísticas	Sí	Menor a anual Anual y bianual Esporádico o única vez	312

Fuente: Elaboración propia con base en los indicadores recopilados de las instituciones de seguridad social.



## CONCLUSIONES

La identificación de los problemas en la provisión de seguridad social y la construcción de soluciones viables dependen, en gran medida, de la disponibilidad de datos para su comprensión. Por ello, el objetivo del presente diagnóstico fue identificar la disponibilidad, frecuencia y aspectos generalmente cuantificados en la producción de información sobre seguridad social en las Américas, para avanzar hacia la consolidación de sistemas de información estadística en la materia para el continente. La revisión de la producción de información de los organismos internacionales, las ONE y los institutos de seguridad social conduce al siguiente cuerpo de conclusiones:

Los organismos internacionales han desarrollado plataformas que integran una gran cantidad de información sobre la seguridad social a nivel agregado, pero no por institución o desagregación en función de las ramas que establece el Convenio 102 de la OIT. Sin embargo, los datos no son homogéneos en el sentido de que el conjunto de indicadores no está disponible en todos los países del continente, en los mismos periodos o en las categorías por grupos de interés específicos, como mujeres, personas mayores, migrantes o población indígena.

Las limitaciones en los datos incluyen no sólo cuestiones concretas, como la desagregación por sexo, edad, nivel geográ-

fico o grupos vulnerables, sino también aspectos más generales, como la cuantificación regular de la población que debería ser objeto de los programas y políticas de seguridad social, es decir, la total, la ocupada, la asalariada, la ocupada en la formalidad o informalidad, las cuales se desprenden de encuestas de hogares, y en menor medida, de los censos.

Pese a la formidable producción de censos y encuestas de hogares, su contenido no es homogéneo en las Américas. Aunque en todos los países de estudio se organizan censos aproximadamente cada 10 años, en 14 países no se encontró información sobre la recolección periódica de encuestas del mercado laboral o de ingreso, lo que incide de manera negativa en la planeación y desarrollo de acciones gubernamentales basadas en diagnósticos certeros y actualizados de la situación nacional. Estas diferencias en la generación de información se relacionan con restricciones de recursos monetarios, técnicos y humanos, así como con factores estructurales propios de cada país.

La producción de estadísticas de los institutos de seguridad social tampoco es homogénea en los temas, desagregaciones, prestaciones y accesibilidad de la información. Algunas instituciones de seguridad social enfrentan dificultades para explotar sus registros administrativos como recurso estadístico, lo que deriva en el reporte de indicadores generales sobre aspectos sujetos a regulación y control, como la situación financiera, que dejan de lado elementos de interés analítico, como la cobertura o el monto de los beneficios.

Es indispensable acompañar los informes y reportes de las instituciones cuya presentación está en formatos no editables de otros productos, por ejemplo, tabulados en formatos que faciliten la transformación y consulta de datos de las principales estadísticas.

Por último, la conjugación de restricciones en la producción de estadísticas de las instituciones de seguridad social con las del sistema nacional puede conducir a la identificación tardía u omisión de espacios de mejora con sus consecuentes efectos adversos sobre el bienestar de las personas y en el logro de los objetivos nacionales relacionados con la seguridad social.



## APRENDIZAJES Y RECOMENDACIONES

Con base en los hallazgos expuestos, a continuación se presenta una serie de recomendaciones para incentivar la producción de información homogénea, sistematizada y comparable sobre seguridad social en las Américas:

- **Incrementar los presupuestos para el desarrollo y la consolidación de las estadísticas de seguridad social.** Los recursos económicos han sido una de las limitaciones en el desarrollo de los censos y encuestas, por ello es necesario que los gobiernos destinen recursos que garanticen el levantamiento de los instrumentos y la inclusión de preguntas que permitan contar con información en varios niveles de desagregación.
- **Hacer un inventario de datos de las instituciones de seguridad social.** Es conveniente que las instituciones desarrollen inventarios de datos para identificar las características y el tipo de información que se produce en las áreas financieras, de recursos humanos, de estadística y de tecnologías de la información y la comunicación.
- **Diseñar lineamientos generales para estandarizar las estadísticas sobre seguridad social.** Es crucial que las instituciones cuenten con lineamientos que permitan homogeneizar la recolección, sistematización, aná-

lisis y publicación de los datos que se producen en las instituciones de seguridad social.

- **Formular un sistema homologado de información sobre seguridad social.** Es indispensable avanzar hacia un sistema que unifique y homologue la información desagregada de la seguridad social en función de las prestaciones de seguridad social establecidas en el Convenio 102 de la OIT, de todas las instituciones de seguridad social de las Américas.



## ANEXO I.

### Oficinas nacionales de estadísticas (ONE)

Núm.	País	Oficina
1	Anguila	Statistics Unit
2	Antigua y Barbuda	Antigua y Barbuda Statistics Division
3	Argentina	Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC)
4	Aruba	Central Bureau of Statistics
5	Bahamas	Department of Statistics
6	Barbados	Barbados Statistical Service
7	Belice	Statistical Institute of Belize
8	Bolivia	Instituto Nacional de Estadística
9	Brasil	Instituto Brasileiro de Geografia y Estadística (IBGE)
10	Canadá	Statistics Canada
11	Chile	Instituto Nacional de Estadísticas
12	Colombia	Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)
13	Costa Rica	Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC)
14	Cuba	Oficina Nacional de Estadística e Información (ONEI)
15	Curazao	Central Bureau of Statistics
16	Dominica	Central Statistical Office (CSO)
17	Ecuador	Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC)

Núm.	País	Oficina
18	El Salvador	Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC)
19	Estados Unidos	U.S. Bureau of Labor Statistics
20	Granada	Central Statistical Office
21	Guadalupe	Institut national de la statistique et des études économiques (INSEE)
22	Guatemala	Instituto Nacional de Estadística
23	Haití	L'Institut Haïtien de Statistique et d'Informatique (IHSI)
24	Honduras	Instituto Nacional de Estadística (INE)
25	Islas Turcas y Caicos	Statistical Office
26	Islas Vírgenes Británicas	Central Statistics Office
27	México	Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)
28	Nicaragua	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)
29	Panamá	Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC)
30	Paraguay	Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos del Paraguay
31	Perú	Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)
32	República Dominicana	Oficina Nacional de Estadística
33	San Cristóbal y Nieves	Statistics Department
34	San Vicente y las Granadinas	Statistical Office
35	Santa Lucía	Central Statistics Office
36	Trinidad y Tobago	Central Statistical Office (CSO)
37	Uruguay	Instituto Nacional de Estadística
38	Venezuela	Instituto Nacional de Estadística

## ANEXO II.

### Instituciones de seguridad social con información pública

Región	País	Núm.	Institución	Información pública disponible
Andina	Bolivia	1	Caja Nacional de Salud	x
	Colombia	2	Caja de Compensación Familiar (COMPENSAR)	x
	Colombia	3	Ministerio del Trabajo	x
	Colombia	4	Positiva Compañía de Seguros, S. A.	x
	Colombia	5	Corporación para el desarrollo de la Seguridad Social (CODESS)	
	Colombia	6	Universidad Externado de Colombia	
	Colombia	7	Colegio de Abogados Especializados en Derecho del Trabajo Social	
	Colombia	8	Unidad Especial de Pensiones de Cundinamarca	x
	Ecuador	9	Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas (ISSFA)	x
	Ecuador	10	Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS)	x
	Ecuador	11	Superintendencia de Bancos	x
	Perú	12	Derrama Magisterial	x
	Perú	13	Oficina de Normalización Previsional (ONP)	x
	Perú	14	Seguro Social de Salud (EsSalud)	x

Región	País	Núm.	Institución	Información pública disponible
Centroamérica	Costa Rica	15	Caja Costarricense de Seguro Social (ccss)	x
	Costa Rica	16	Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio Nacional	x
	Costa Rica	17	Sindicato de Trabajadoras y Trabajadores de la Educación Costarricense	
	Costa Rica	18	Sociedad de Seguros de Vida del Magisterio Nacional	x
	Costa Rica	19	Superintendencia de Pensiones (Supen)	x
	El Salvador	20	Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial (ISBM)	x
	El Salvador	21	Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS)	x
	El Salvador	22	Superintendencia del Sistema Financiero (SSF)	x
	Guatemala	23	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS)	x
	Honduras	24	Instituto de Previsión Militar de Honduras (IPM)	x
	Honduras	25	Instituto de Previsión Social de los Empleados de la Universidad Autónoma de Honduras (IMPREUNAH)	x
	Honduras	26	Instituto de Previsión Social del Profesional del Derecho	x
	Honduras	27	Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS)	x
	Honduras	28	Instituto Nacional de Jubilaciones y Pensiones de los Empleados y Funcionarios del Poder Ejecutivo (INJUPEM)	x
	Honduras	29	Instituto Nacional de Previsión del Magisterio (INPREMA)	x
Nicaragua	30	Instituto Nicaragüense de Seguridad Social (INSS)	x	
Panamá	31	Caja de Seguro Social (CSS)	x	

LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN SOBRE SEGURIDAD SOCIAL EN LAS AMÉRICAS

Región	País	Núm.	Institución	Información pública disponible
Como Sur	Argentina	32	Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES)	x
	Argentina	33	Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (PAMI)	x
	Argentina	34	Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT)	x
	Argentina	35	Superintendencia de Servicios de Salud (SS-salud)	x
	Argentina	36	Asociación Mutual de los Agentes de los Organismos para la Tercera Edad (AMAOTE)	
	Argentina	37	Obra Social del Personal Rural y Estibadores de la República Argentina (OSPRERA)	
	Argentina	38	Sindicato de Empleados de la Ex Caja de Subsidios Familiares para el Personal de la Industria (SECASFPI)	
	Argentina	39	Instituto de Previsión Social de la Provincia de Buenos Aires (IPS)	
	Argentina	40	Unión del Personal Civil de la Nación (UPCN)	
	Brasil	41	Ministerio da Fazenda (Secretaria de previdência)	x
	Brasil	42	Associação Nacional de Entidades de Previdência Municipal (ANEPREM)	
	Chile	43	Caja de Compensaciones Los Andes	x
	Chile	44	Ministerio del Trabajo y Previsión Social	x
	Chile	45	Corporación de Investigación, Estudio y Desarrollo de la Seguridad Social (CIEDESS)	
	Chile	46	Fundación del Adulto Mayor Clotario Blest Riffo	
	Paraguay	47	Instituto de Previsión Social (IPS)	x
	Uruguay	48	Banco de Previsión Social (BPS)	x
	Uruguay	49	Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias (CJPB)	x
	Uruguay	50	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTySS)	x

Región	País	Núm.	Institución	Información pública disponible
México y el Caribe Latino	Guadalupe	51	Caja General de la Seguridad Social de Guadalupe	x
	Cuba	52	Ministerio del Trabajo y Seguridad Social	
	Haití	53	Office National d'Assurance Vieillesse (ONA)	x
	México	54	Afore XXI Banorte	x
	México	55	Fondo Nacional de Pensiones de los Trabajadores al Servicio del Estado (PENSIONISSTE)	x
	México	56	Instituto de Seguridad Social del Estado de Guanajuato (ISSEG)	x
	México	57	Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios (ISSEMYM)	x
	México	58	Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas (ISSFAM)	x
	México	59	Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE)	x
	México	60	Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado de Campeche (ISSSTECAM)	x
	México	61	Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado de Guerrero (ISSPEG)	x
	México	62	Instituto del Fondo Nacional de Vivienda para los Trabajadores (Infonavit)	x
	México	63	Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS)	x
	República Dominicana	64	Administradora de Riesgos de salud para maestros	x
	República Dominicana	65	Administradora de Riesgos Laborales Salud Segura (ARLSS)	x
	República Dominicana	66	Asociación Dominicana de Iguales Médicas y Administradoras de Riesgos de Salud, Incorporada (ADIMARS)	x
	República Dominicana	67	Consejo Nacional de Seguridad Social (CNSS)	x
	República Dominicana	68	Dirección de Información y Defensa de los Afiliados (DIDA)	x
	República Dominicana	69	Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales (SISALRIL)	x

LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN SOBRE SEGURIDAD SOCIAL EN LAS AMÉRICAS

Región	País	Núm.	Institución	Información pública disponible
Norteamérica y el Caribe Anglo	Anguila	70	Anguilla Social Security Board	x
	Antigua y Barbuda	71	Antigua y Barbuda Social Security Board	x
	Aruba	72	Sociale Verzekeringsbank	x
	Bahamas	73	The National Insurance Board (NIB)	x
	Barbados	74	National Insurance Scheme (NIS)	x
	Belice	75	Social Security Board	x
	Canadá	76	Employment and Social Development Canada	x
	Curazao	77	Social Insurance Bank	
	Dominica	78	Dominica Social Security	x
	Estados Unidos	79	Social Security Administration (SSA)	x
	Granada	80	National Insurance Scheme (NIS)	x
	Islas Vírgenes Británicas	81	Social Security Board (SSB)	x
	San Cristóbal y Nieves	82	Social Security Board (SSB)	x
	San Vicente y las Granadinas	83	National Insurance Services (NIS)	x
	Santa Lucía	84	National Insurance Corporation (NIC)	x
	Trinidad y Tobago	85	National Insurance Board (NIB)	x
	Islas Turcas y Caicos	86	National Health Insurance Board (NHIB)	
Islas Turcas y Caicos	87	National Insurance Board (NIB)	x	



## REFERENCIAS

- Asociación Internacional de la Seguridad Social (AISS), “Perfiles nacionales”. Disponible en <https://ww1.issa.int/es/country-profiles/comparison>
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID), “Base de datos: Sistema de Información de Mercados Laborales y Seguridad Social (SIMS)”. Disponible en <https://www.iadb.org/es/sectores/inversion-social/sims/inicio>
- Banco Mundial (BM), “ASPIRE: The Atlas of Social Protection Indicators of Resilience and Equity”. Disponible en <https://www.worldbank.org/en/data/datatopics/aspire>
- \_\_\_\_\_, “Banco de datos. Indicadores de Desarrollo Mundial (IDM)”. Disponible en <https://databank.bancomundial.org/source/world-development-indicators>
- \_\_\_\_\_, “Indicadores”. Disponible en <https://datos.bancomundial.org/indicador>
- \_\_\_\_\_, “Central Data Catalog”. Disponible en <https://microdata.worldbank.org/index.php/catalog>
- \_\_\_\_\_, “Datos de libre acceso del Banco Mundial”. Disponible en <https://datos.bancomundial.org/>
- CEPALSTAT, “Estadísticas e indicadores”. Disponible en [https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB\\_CEPALSTAT/estadisticasIndicadores.asp](https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/estadisticasIndicadores.asp)
- \_\_\_\_\_, “Acerca de CEPALSTAT”. Disponible en [https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/web\\_cepalstat/acercaDe.asp](https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/web_cepalstat/acercaDe.asp)

- CISS, *Informe de Seguridad Social y Bienestar en las Américas 2020*, Ciudad de México, 2020. Disponible en <https://ciss-bienestar.org/wp-content/uploads/2020/09/informe-de-seguridad-social-y-bienestar-en-las-americas-resumida.pdf>
- Comisión Europea, "AMECO". Disponible en [https://ec.europa.eu/economy\\_finance/ameco/user/serie/SelectSerie.cfm](https://ec.europa.eu/economy_finance/ameco/user/serie/SelectSerie.cfm)
- FIAP, "Estadísticas". Disponible en <http://www.fiapinternacional.org/estadisticas/>
- Fondo de Población de las Naciones Unidas, "Census". Disponible en <https://www.unfpa.org/census>
- Haines, Dawn E. y Brian V. Green, "Statistical Uses of Social Security Administrative Data", ponencia, American Statistical Association Joint Statistical Meetings, Minneapolis, 2005. Disponible en <http://www.oecd.org/sdd/36237686.pdf>
- ILOSTAT, "Datos". Disponible en <https://ilostat.ilo.org/es/data/>
- IPUMS, University of Minnesota. Disponible en <https://international.ipums.org/international/>
- OCDE, "Social Expenditure Update 2019. El gasto público social es alto en muchos países de la OCDE", 2019. Disponible en <http://www.oecd.org/centrodemexico/medios/OECD2019-Gasto-Publico-Social.pdf>
- \_\_\_\_\_, "Social Benefit Recipients Database (SOCR)". Disponible en <https://www.oecd.org/social/soc/recipients.htm>
- \_\_\_\_\_, "Social Expenditure Database (SOCX)". Disponible en <https://www.oecd.org/els/soc/expenditure.htm>
- \_\_\_\_\_, "Social Expenditure-Reference series". Disponible en [https://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=SOCX\\_REF](https://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=SOCX_REF)
- \_\_\_\_\_, "Data". Disponible en <https://data.oecd.org/>
- OIT, "Manual sobre procedimientos en materia de convenios y recomendaciones internacionales del trabajo", 2019,

Ginebra. Disponible en [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---normes/documents/publication/wcms\\_713126.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/publication/wcms_713126.pdf)

———, “Resolución de la 20a. Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET) sobre las estadísticas de las relaciones de trabajo”, MEPICLS/2018, Ginebra, 2018. Disponible en [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms\\_619087.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms_619087.pdf)

———, *Informe Mundial sobre la Protección Social 2017-2019. La protección social universal para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible*, Ginebra, 2017. Disponible en [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms\\_624890.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_624890.pdf)

———, “ILO develops global database on national OSH legislation to support the improvement of national systems and programmes”, 2014. Disponible en [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/departments-and-offices/governance/labadmin-osh/news/wcms\\_244816/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/departments-and-offices/governance/labadmin-osh/news/wcms_244816/lang--en/index.htm)

———, “V. Estadísticas de la seguridad social: desarrollo y usos”, adoptado por la novena Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo”, Geneva, 1957. Disponible en [https://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/1957/57B09\\_82\\_engl.pdf](https://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/1957/57B09_82_engl.pdf)

———, “Resolución sobre la elaboración de estadísticas de la seguridad social, adoptada por la novena Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo (abril-mayo de 1957)”, Geneva, 1957. Disponible en <https://www.ilo.org/public/spanish/bureau/stat/download/res/socsec.pdf>

- \_\_\_\_\_, “Normas estadísticas internacionales sobre estadísticas del trabajo”. Disponible en <https://ilostat.ilo.org/es/about/standards/>
- \_\_\_\_\_, “Social Security Database-Programmes and mechanisms”. Disponible en <https://www.ilo.org/sesame/IFPSES.SocialDatabase>
- \_\_\_\_\_, “Social Security Expenditure Database”. Disponible en <https://www.ilo.org/sesame/IFPSES.SocialDBExp>
- \_\_\_\_\_, “ILO develops global database on national OSH legislation to support the improvement of national systems and programmes”. Disponible en [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/departments-and-offices/governance/labadmin-osh/news/wcms\\_244816/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/departments-and-offices/governance/labadmin-osh/news/wcms_244816/lang-en/index.htm)
- \_\_\_\_\_, “Indicadores de trabajo decente para la seguridad social”. Disponible en [https://www.ilo.org/secsoc/areas-of-work/statistical-knowledge-base/wcms\\_223484/lang-es/index.htm](https://www.ilo.org/secsoc/areas-of-work/statistical-knowledge-base/wcms_223484/lang-es/index.htm)
- \_\_\_\_\_, “La comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones”. Disponible en <https://www.ilo.org/global/standards/applying-and-promoting-international-labour-standards/committee-of-experts-on-the-application-of-conventions-and-recommendations/lang-es/index.htm>
- \_\_\_\_\_, “NORMLEX User Guide”. Disponible en <https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:71:0::NO::>
- \_\_\_\_\_, “Convenios”. Disponible en [https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=1000:12000:7316271210133:::P12000\\_INSTRUMENT\\_SORT:3](https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=1000:12000:7316271210133:::P12000_INSTRUMENT_SORT:3)
- \_\_\_\_\_, “NATLEX. Database of national labour, social security and related human rights legislation”. Disponible en [https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.home?p\\_lang=en](https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.home?p_lang=en)

- , “Resoluciones adoptadas por la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo”. Disponible en <https://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang-es/index.htm>
- , “ILO Survey Catalogue”. Disponible en <https://www.ilo.org/surveyLib/index.php/home>
- ONU Mujeres, *El progreso de las mujeres en América Latina y el Caribe 2017. Transformar las economías para realizar los derechos*, Panamá, 2017. Disponible en [https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20americas/documentos/publicaciones/2017/07/un16017\\_web.pdf?la=es&vs=4654](https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20americas/documentos/publicaciones/2017/07/un16017_web.pdf?la=es&vs=4654)
- REDATAM, “Tasa de mortalidad infantil”. Disponible en [https://www.redatam.org/redatam/PRYESP/CAIRO/WebHelp/Metalatina/tasa\\_de\\_mortalidad\\_infantil.htm#:~:text=Definici%C3%B3n%3A,del%20mismo%20per%C3%ADodo%2C%20por%20mil](https://www.redatam.org/redatam/PRYESP/CAIRO/WebHelp/Metalatina/tasa_de_mortalidad_infantil.htm#:~:text=Definici%C3%B3n%3A,del%20mismo%20per%C3%ADodo%2C%20por%20mil)
- Statistics Canada, “Use of administrative data”. Disponible en <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/12-539-x/2009001/administrative-administratives-eng.htm>
- UNSTAT, *Manual de encuestas sobre hogares (edición revisada)*, Nueva York, 1987. Disponible en [https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/surveys/SeriesF\\_31-S.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/surveys/SeriesF_31-S.pdf)
- UNSTAT, “Brief on use of administrative data for statistical purposes”.

San Ramón s/n, Col. San Jerónimo Lídice,  
alcaldía Magdalena Contreras C.P. 10100,  
Ciudad de México.

Tel. (55) 5377 4700.

<https://ciss-bienestar.org/>



ISBN: 978-607-8787-19-7

