

Conferencia Interamericana de Seguridad Social



**Centro Interamericano de
Estudios de Seguridad Social**

Este documento forma parte de la producción editorial de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS)

Se permite su reproducción total o parcial, en copia digital o impresa; siempre y cuando se cite la fuente y se reconozca la autoría.



CONFERENCIA INTERAMERICANA DE SEGURIDAD SOCIAL
XL ANIVERSARIO

México, D.F. 8 al 10 de septiembre de 1982



DOCUMENTOS HISTORICOS RELACIONADOS CON LA CREACION DE LA
CONFERENCIA INTERAMERICANA DE SEGURIDAD SOCIAL

XL/CISS/M82/2/2

ANEXO 1.

RESOLUCIONES ADOPTADAS POR LA PRIMERA
CONFERENCIA INTERAMERICANA DE SEGURIDAD SOCIAL

*

* *

*

RESOLUCIONES ADOPTADAS POR LA PRIMERA
CONFERENCIA INTERAMERICANA DE SEGURIDAD SOCIAL

*

RESOLUCION "CISS" NUMERO 1

DECLARACION DE SANTIAGO DE CHILE

Considerando:

1° Que la libertad y dignidad son atributos esenciales e inalienables de la personalidad humana;

2° Que para gozar plenamente de las libertades fundamentales de pensamiento, expresión y actividad, todo hombre y - mujer deben estar biológica y económicamente protegidos frente a los riesgos sociales y profesionales, en función de una solidaridad organizada;

3° Que la aspiración común de las naciones Americanas - es el mejoramiento constante del bienestar espiritual y material de los individuos y familias.

Declara:

I. SEGURIDAD SOCIAL Y ECONOMICA

a) La sociedad debe encontrar en el esfuerzo solidario de todas las naciones y de todos los hombres una nueva inspiración para abolir la miseria y garnatizar la conquista digna y suficiente de los medios de vida;

b) El poder de los recursos económicos y técnicos, debe aprovecharse en la satisfacción de las necesidades de existencia del mayor número de personas y de todos los pueblos;

c) El objeto económico no basta por sí sólo para consolidar una abierta y generosa cooperación si no se identifica - con el orden social justo, en el que se distribuyan equitativa - mente los rendimientos de la producción;

d) Cada país debe crear, mantener y acrecentar el valor intelectual, moral y físico de sus generaciones activas, preparar el camino a las generaciones venideras y sostener a las generaciones eliminadas de la vida productiva. Este es el - sentido de la Seguridad Social: una economía auténtica y racional de los recursos y valores humanos;

e) El otorgamiento de estas garantías básicas estimula el esfuerzo y la iniciativa individuales y mejora la estructura de la colectividad por la eliminación de las causas de inseguridad social.

II. SEGURO SOCIAL

El Seguro Social, como expresión de la Seguridad Social, está llamado a:

- a) **Organizar la prevención de los riesgos cuya realización priva al trabajador de su capacidad de ganancia y de sus medios de subsistencia;**
- b) Restablecer lo más rápido y completamente posible, - la capacidad de ganancia perdida o reducida como consecuencia de enfermedad o accidente;
- c) Procurar los medios de existencia necesarios en caso de cesación o interrupción de la actividad profesional como - consecuencia de enfermedad o accidente, de invalidez temporal o permanente, de cesantía, de vejez o de muerte prematura del jefe de la familia.

III. UN PROGRAMA CONTINENTAL

- a) Una política de Seguridad Social de América deberá - promover las medidas destinadas a aumentar las posibilidades de empleo y mantenerlo a un alto nivel, a incrementar la producción y las rentas nacionales distribuir las equitativamente, y a mejorar la salud, alimentación, vestuario, vivienda y educación general y profesional de los trabajadores y sus familias;
- b) La salud, la capacidad y el bienestar de los trabajadores de una nación americana interesan también a las demás - naciones americanas, por lo que se impone una acción concertada de los organismos de Seguridad Social en resguardo del capital humano, garantía de la integridad y defensa continental;
- c) Esta acción involucra la necesidad de constituir entre las Naciones de América un acervo común de los elementos necesarios para la continuidad de su acción social, para el - mantenimiento de su unidad y para hacer frente en ese orden a toda clase de eventualidades;
- d) Un acuerdo continental de los organismos de seguridad social establecerá nuevos vínculos de solidaridad en la solución de los problemas que afectan más profundamente el destino y la conciencia de los pueblos y reforzará la fe en el - futuro de América.

IV. UNA ASPIRACION MUNDIAL

Las decisiones de América en orden a la nueva estructura de la Seguridad Social, constituyen su aporte a la solidaridad del mundo en la conquista del bienestar de los pueblos y al logro y mantenimiento de la paz.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 2

SEGURO SOCIAL DE RIESGOS PROFESIONALES

La Conferencia, considerando:

a) Que los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales de que son víctimas los asalariados, dejan a esas víctimas o a sus familiares en situación económicamente angustiosa, que la colectividad debe tender a atenuar mediante la implantación de un seguro con carácter social, cuyas cotizaciones sean pagadas por los respectivos patronos o empleadores;

b) Que tal seguro debe ser obligatorio, a fin de que en todo caso exista una entidad sólida que haga frente a la responsabilidad que es consecuencia de los accidentes del trabajo y de las enfermedades profesionales;

c) Que no es posible que dicho seguro, que es social por naturaleza, pueda ser objeto de lucro, y que su financiamiento se recargue con elevados gastos de propaganda y comisiones que lo encarecen, todo lo cual redundaría en un fuerte gravamen para la producción;

d) Que la política preventiva del riesgo profesional no es viable, sino a través de un sistema unificado o coordinado de seguro social obligatorio, practicado con criterio social y sin ánimo lucrativo;

e) Que la Organización Internacional del Trabajo ha preconizado siempre el seguro de accidentes del trabajo y de enfermedades profesionales, como una de las categorías del seguro obligatorio.

Resuelve:

Recomendar a los Gobiernos de las naciones americanas que gestionen la promulgación de leyes que implanten el seguro social contra riesgos de accidentes del trabajo y de enfermedades profesionales y la organización sistematizada de su prevención.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 3
MANTENIMIENTO DE LOS DERECHOS DE SEGURO
DE LAS PERSONAS MOVILIZADAS

La Conferencia, considerando:

- a) Que es una necesidad social que todos los sujetos - prestadores de trabajo y todos los grupos de trabajadores gocen de los beneficios de la previsión;
- b) Que la suspensión del contrato de trabajo, sin habersele puesto término, no importa la privación de beneficios - previsionales, máxime si tal hecho se debe al cumplimiento de servicios u obligaciones exigidos por la autoridad.

Resuelve:

Recomendar que en los casos de movilización o de llamada a las armas, adoptará el Estado medidas conducentes al mantenimiento de los derechos de los asegurados.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 4
COORDINACION DE LOS ORGANISMOS DE POLITICA SOCIAL

La Conferencia, recomienda:

Al Comité Permanente Interamericano de Seguridad Social, el estudio de los mejores métodos de coordinación técnica y funcional de los organismos de política social.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 5
AMPLIACION DEL SEGURO SOCIAL A LOS
TRABAJADORES INTELECTUALES

La Conferencia, considerando:

Que existen dentro de las profesiones liberales, sectores de trabajadores intelectuales económicamente débiles, por lo que es necesario la tutela y amparo de los poderes públicos.

Estima:

Que urge incluir en el temario de la próxima Conferencia Interamericana de Seguridad Social, con la cooperación debida de la Organización Internacional del Trabajo, la extensión a los trabajadores intelectuales de las profesiones liberales, de los beneficios reconocidos en el plan de la Seguridad Social.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 6
UNIFICACION DEL SEGURO SOCIAL

La Conferencia acuerda recomendar:

A los países de América que tienen en desarrollo diversas iniciativas e instituciones de previsión y asistencia social, pero que aún no han estructurado un régimen de seguro social integral, que dirijan su política de Seguridad Social hacia la unificación y generalización de esos beneficios, dentro de un sistema de Seguro Social obligatorio.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 7

REPRESENTACION TRIPARTITA

La Conferencia afirmando una vez más la posición de la Organización Internacional del Trabajo.

Recomienda:

El principio de la representación de patronos y obreros por sus delegados, para formular consultas y dar consejos en la aplicación y gestión de la Seguridad Social.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 8

SEGURO DE ENFERMEDAD

La Conferencia, declara:

1° Que el seguro de enfermedad debe otorgar una asistencia médica eficaz que proporcione a los asegurados y a sus familias todos los recursos de la ciencia moderna para el cuidado y fomento de la salud y para distinguir y tratar las enfermedades desde sus primeros síntomas; y reconoce como medios conducentes a ese fin:

- a) El otorgamiento directo de las prestaciones mediante la participación de médicos funcionarios debidamente capacitados;
- b) La organización de los servicios y dependencias médicas en forma que reúnan, en provecho de los diferentes grupos asegurados, condiciones de amplitud, calidad y distribución;
- c) La participación activa en la lucha contra las enfermedades que por su etiología o frecuencia asumen el carácter de sociales, epidémicas y endémicas.

2° Que para mantener la eficacia de la asistencia y evitar que disminuya el nivel apropiado y suficiente de sus prestaciones, es necesario racionalizar su otorgamiento mediante la aplicación del principio de economía que, sin coartar la libertad de los médicos para orientar el diagnóstico y prescribir la terapéutica, permite obtener el mayor rendimiento con el mínimo de gastos; y reconoce como elementos favorables para la economía de la asistencia:

a) La adopción de métodos que garanticen la mayor seguridad en el diagnóstico y la selección de los medios terapéuticos menos onerosos entre los más eficaces;

b) La medicación apropiada y suficiente que excluya - las prescripciones innecesarias, excesivas y superfluas;

c) La formación de directivas y educación sobre los métodos más eficaces y a la vez más económicos de tratamiento.

3° Que en la organización técnica de las prestaciones - deben intervenir, en función de su propia responsabilidad, los médicos de las instituciones; y que éstas, cuando se trate de médicos funcionarios, deben propender al mejoramiento de su amplitud profesional, al incremento de sus posibilidades económicas y a la atribución, en cuanto ello sea posible, de beneficio jubilatorio.

La Conferencia, además:

1° Solicita la cooperación de los delegados participantes para obtener de sus Gobiernos la adopción de medidas que faciliten el intercambio de los productos farmacológicos que la industria o las dependencias públicas de su país elaboren.

2° Solicita que la Conferencia indique a los países participantes a que constituyan, con la cooperación de la Oficina Internacional del Trabajo y de la Oficina Sanitaria Panamericana, Comités de Racionalización y de Economía Médica que, en forma oficial, se encarguen de realizar los siguientes trabajos:

a) Elaborar y aplicar métodos uniformes de registro y estadística de los servicios, necesidades y formas de asistencia médica. Preparar las normas y criterios uniformes para la aplicación de esos métodos. Se deberá tratar que el registro - y la estadística, por la simplicidad de su mecanismo y por la evidencia de ventajas efectivas que proporcione, sea recibido por las entidades como un factor de economía y disciplina. - Asimismo, se deberá propender a uniformar las designaciones y - clasificaciones de los elementos contabilizados, de modo que - las cifras y los resultados sean directamente comparables sin necesidad de elaboraciones previas;

b) Estudiar las características de las prestaciones médicas y farmacéuticas de cada país. Promover los estudios de racionalización técnica y farmacéutica de cada país. Promover los estudios de racionalización técnica y economía en las prestaciones, subdividiendo las materias y puntos a investigar, y - gestionando la participación de institutos, cátedras y todo - otro organismo adecuado existente;

c) Efectuar estudios de economía médica, establecer los términos de los problemas sanitarios y médicos regionales o nacionales, señalando las medidas más urgentes.

3° La conferencia creará, a su vez, su propio Comité de Racionalización y Economía Médica, el cual coordinará y orientará en su labor a los Comités Nacionales, organizará encuestas y conferencias internacionales, participará ocasionalmente en experiencias de interés general, creará becas, hará estudios y publicaciones en concordancia con la línea de conducta y las actividades de la Oficina Internacional del Trabajo.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 9
AMPLIACION DEL SEGURO SOCIAL A LOS TRABAJADORES
AGRICOLAS, SERVIDORES DOMESTICOS Y
TRABAJADORES INDEPENDIENTES

La Conferencia acuerda:

1° Que es urgente establecer la ampliación del Seguro Social a los trabajadores agrícolas, a los servidores domésticos y a los trabajadores independientes, a fin de protegerlos en su integridad biológica y económica.

2° Que esta ampliación debe comprender, también, a los que sin tener el carácter de asalariados, intervienen en las faenas agrícolas y no obtienen ingresos suficientes para atender a su propia seguridad.

3° Que las medidas de prevención social deben ser acompañadas de mayores posibilidades de mejoramiento económico, de desarrollo cultural y saneamiento ambiental.

La Conferencia, además aclara:

Que, en el caso de que se desee llegar por etapas a la aplicación integral del seguro para los trabajadores agrícolas y los demás trabajadores, la progresión se divida en la siguiente forma:

a) En el primer período debe exigirse aportes y concederse beneficios a los cuales puede aplicarse el sistema de reparto, incluyendo el seguro de enfermedad, diagnóstico precoz, incapacidad temporal y accidentes del trabajo;

b) En el segundo período deben extenderse los beneficios a las pensiones por invalidez absoluta, vejez y muerte, es decir a los seguros que requieren capitalizaciones de reservas de importancia.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 10
SEGURO DE INVALIDEZ

La Conferencia propone que:

1° Se considera inválido a todo individuo cuya capacidad psicofisiológica para el ejercicio de cualquier profesión correspondiente a un individuo de su mismo sexo, edad, oficio o profesión, en el mercado de trabajo, no le permita, después de ser sometido a los procesos de readaptación o reeducación - obtener un sueldo o salario substancial.

2° El seguro de invalidez debe referirse a la incapacidad general permanente para todo trabajo remunerado.

3° Cuando el pensionado recupere su capacidad de trabajo deberá determinarse en preferencia el proporcionarle tarea adecuada a la capacidad readquirida.

4° El seguro de invalidez permanente debe organizarse, sin solución de continuidad, con el de enfermedad o incapacidad temporal.

5° Todo nuevo asegurado deberá ser sometido a un examen médico completo, efectuado por la institución de Seguro al hacerse cargo de su trabajo.

6° Tanto los asegurados como los pensionados deben ser sometidos periódicamente a un examen médico, con el propósito de descubrir incapacidades en evolución, evitar la simulación - de invalidez y controlar la permanencia de la incapacidad.

7° Deben ser creados dentro de los organismos de previsión social, centros de readaptación y reeducación profesionales de inválidos.

8° La prestación de invalidez debe ser provisional, salvo en las incapacidades no susceptibles de rehabilitación.

9° Debe establecerse la obligatoriedad del tratamiento por parte de los beneficiarios, especialmente quirúrgicos, - - cuando de acuerdo con la opinión médica, conduzca a la curación.

10° Es aconsejable un período de espera para la concesión de las prestaciones por invalidez, como un medio eficaz - de evitar el desmesurado desarrollo de los pedidos.

11° El monto de la prestación del seguro de invalidez debe ser lo suficientemente adecuado para permitir el mínimo de subsistencia compatible con la posición del asegurado y sus - cargas de familia, pero siempre lo bastante restringido como - para concitar el deseo de volver al trabajo en las invalideces susceptibles de recuperación.

12° Es recomendable que los patrones reserven cierto número de oficios y trabajos destinados a los reeducados y readaptados y compatibles con su nueva capacidad de trabajo.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 11

PROTECCION A LA MATERNIDAD, A LA INFANCIA Y
A LA ADOLESCENCIALa Conferencia acuerda recomendar:

A los países la necesidad de proceder a organizar la -- protección a la maternidad, a la infancia y a la adolescencia en sus aspectos económico, médico, social, jurídico y educativo, conforme a un criterio estatal y a un programa técnico general que contemple todos y cada uno de los capítulos en que -- se divide el problema. Esta protección deberá hacerse dentro del seguro social.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 12

CAMPO DE APLICACION Y OBJETIVO DEL
SEGURO SOCIALLa Conferencia acuerda recomendar:

La organización de la protección de la salud sobre la base de un seguro nacional que comprenda al asalariado y a su familia, como asimismo, en igualdad de condiciones, a los trabajadores independientes, seguro que deberá cubrir los riesgos -- de la vida y del trabajo y ser financiado por el Estado, los -- empleadores y los trabajadores.

La Conferencia recomienda asimismo que en la lucha contra estos riesgos, es indispensable reincorporar a la actividad productora nacional a todos los elementos en paro forzoso y establecer el tratamiento de los débiles y enfermos aparentes o inaparentes con la incorporación del examen periódico de la salud en el seguro contra la enfermedad. Para este objeto -- propicia:

1° Establecer a cargo exclusivo del patrono, el seguro social obligatorio de accidentes del trabajo y enfermedades -- profesionales sobre el principio del riesgo profesional y su coordinación, si no es posible su unificación, con el seguro obligatorio de enfermedad, invalidez, vejez y muerte.

2° La ampliación del seguro obligatorio de enfermedad, de manera que cubra a todos los obreros, empleados, artesanos, profesionales y pequeños comerciantes, así como a sus familias; seguro que deberá garantizar prestaciones médicas, quirúrgicas, farmacéuticas, hospitalización, dentales, protésicas y subsidios en dinero.

3° La cobertura de los riesgos de invalidez y vejez de las mismas categorías de trabajadores anotados en el número anterior, mediante el otorgamiento de pensiones temporales y vitalicias determinadas, dentro de un mínimo y un máximo conveniente, en función de los salarios ganados, la duración del esfuerzo de previsión y las cargas familiares del beneficiario.

4° La cobertura del riesgo de muerte por medio de pensiones para las viudas y los huérfanos.

5° La ayuda mediante subsidios o préstamos a los trabajadores en paro forzoso, coordinada con un servicio amplio de colocaciones.

6° La creación de un organismo técnico estatal que tenga la función de dar orientación general y de controlar a las instituciones de seguridad social.

Paralelamente, con funciones sanitarias puras, debe mantenerse un organismo estatal que tenga a su cargo la referida función sanitaria y que aplique las disposiciones contenidas en el Código Sanitario a que esta función se refiere.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 13

ORGANIZACION FINANCIERA DEL SEGURO SOCIAL

La Conferencia acuerda que:

1° El régimen financiero depende no sólo del tipo de seguro al cual debe aplicarse, sino también de otros factores ambientales (grado de la evolución económica del país, su estabilidad monetaria, etapa en que se encuentra el desarrollo del seguro, etc.).

2° **Debe afirmarse, de una manera general, que el régimen de capitalización, mediante prima individual o prima media general, es aconsejable en los seguros de invalidez, vejez y muerte, y el régimen de reparto en los seguros de enfermedad y maternidad. Queda, sin embargo, librado al criterio de los técnicos el examen de las circunstancias locales aludidas precedentemente, para modificar si corresponde, el sistema teórico proyectado.**

3° La experiencia demuestra que, no obstante la imposibilidad de fijar reglas inmutables sobre la materia que contempla el tema de Unificación del Seguro Social, la conclusión expuesta en el punto anterior, resulta corroborada, en general, por la práctica de la aplicación del Seguro Social en diversos --- países (Checoslovaquia, Italia, Francia, Alemania, Inglaterra, etc.), pues las variaciones que en el tiempo y en el espacio se operan en tal principio obedecen a circunstancias locales susceptibles de apreciación por los técnicos.

4° La elección del régimen financiero de conformidad con lo expuesto y de acuerdo con las circunstancias generales y particulares del seguro, tiene gran importancia en la garantía de las prestaciones y es inseparable de la acertada inversión de las reservas, según las normas establecidas por el Comité de Expertos (Ginebra, 1948).

5° Cualquiera que fuera el sistema financiero que se adopte, de acuerdo con las orientaciones señaladas, él debe garantizar de manera absoluta la continuidad de la previsión.

6° Se estima que el normal funcionamiento de los regímenes financieros se halla condicionado a la existencia de un organismo técnico autónomo de intervención necesaria para asesorar, dentro de lo que permita el ordenamiento estatal, sobre la procedencia o improcedencia de modificaciones que se propongan al sistema de seguro.

RESOLUCION "CISS" NUMERO 14

ESTADISTICAS DEL SEGURO SOCIAL

La Conferencia acuerda:

1° Que es necesario proceder a la unificación de las informaciones bioestadísticas a fin de que las mismas sean internacionalmente comparables.

2° Que con referencia a las estadísticas de morbilidad y para que ellas sean eficaces y se obtengan resultados positivos es indispensable recomendar el examen médico periódico.

3° Que para que las estadísticas a que se hace referencia en el punto anterior sean internacionalmente comparables, se hace necesaria la adopción, en los países de América de medidas uniformes para la exploración médica en los exámenes biológicos y los análisis clínicos como asimismo, unificar en lo posible los elementos de diagnóstico.

4° Que es necesario adoptar una nomenclatura que podría ser internacional de causas de muerte, y adaptarlas a los efectos de captar las informaciones referentes a la morbilidad con el máximo de eficacia.

5° Que el Comité Interamericano de Seguridad Social deberá proceder al estudio de las nomenclaturas existentes a fin de hacer la adaptación a que se refiere el punto anterior.

6° Que a los efectos del conocimiento integral de una masa de población, se hace indispensable la sanción de leyes, por parte de los gobiernos, que establezcan la obligatoriedad de levantar, decenalmente por lo menos, censos generales de población.