

Conferencia Interamericana de Seguridad Social



**Centro Interamericano de
Estudios de Seguridad Social**

Este documento forma parte de la producción editorial de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS)

Se permite su reproducción total o parcial, en copia digital o impresa; siempre y cuando se cite la fuente y se reconozca la autoría.

VOL. 8 NÚM. 2 SEGUNDO SEMESTRE DE 2012
Publicación Semestral

Bienestar y Política Social

Juan Carlos Moreno-Brid
Ramón Padilla Pérez

INTRODUCCIÓN

Sara G. Castellanos
F. Javier Morales
Mariana A. Torán

ANÁLISIS DEL USO DE SERVICIOS FINANCIEROS
POR PARTE DE LAS EMPRESAS EN MÉXICO: ¿QUÉ
NOS DICE EL CENSO ECONÓMICO 2009?

Karla Meneses

MIPYME EN COSTA RICA: CRÓNICA SOBRE SU
ESCASA INTEGRACIÓN EN TIEMPOS DE UNA
ACELERADA INSERCIÓN INTERNACIONAL

Juan Carlos Moreno-Brid
Ramón Padilla Pérez

RESEÑA DEL LIBRO. *NEW STRUCTURAL
ECONOMICS* DE JUSTIN YIFU LIN



INTRODUCCIÓN

Juan Carlos Moreno-Brid

Comisión Económica para América Latina y el Caribe
Sede Subregional en México
JuanCarlos.MORENO@cepal.org

Ramón Padilla Pérez

Comisión Económica para América Latina y el Caribe
Sede Subregional en México
Ramon.PADILLA@cepal.org

Las micro y pequeñas empresas (MYPES) son actores centrales para el desarrollo productivo en América Latina por su contribución a la generación de empleo, su participación en el número total de empresas y, en menor medida, su aportación al producto interno bruto. No obstante, su producción está vinculada principalmente al mercado interno y se caracterizan por una creciente brecha de productividad con las empresas grandes. Esta heterogeneidad estructural es una de las causas de la marcada desigualdad social de América Latina, dado que las elevadas diferencias de productividad se reflejan en el acceso a redes de prestaciones sociales, las opciones de desarrollo profesional a lo largo de la vida laboral, y los salarios y prestaciones de los trabajadores (CEPAL 2010).

En América Latina se observa un desarrollo significativo de instituciones y políticas de apoyo a MYPES en las últimas dos décadas, incluso durante periodos en los que el Estado adoptó en general un papel pasivo en el fomento del desarrollo productivo. La crisis económica y financiera internacional del 2008-2009 ha dado un nuevo impulso a la política industrial, incluidos los instrumentos dirigidos a MYPES, ante la evidencia de que al cabo de dos décadas de reformas económicas las tasas de crecimiento económico siguen siendo modestas y con una baja contribución de la productividad a las mismas. Existe también un creciente reconocimiento de que el mercado por sí sólo, lejos de reducir la heterogeneidad estructural, amplía las brechas productivas entre MYPES y grandes empresas.

Los programas e instrumentos de apoyo a MYPES que se han puesto en marcha en América Latina son muy diversos e incluyen: capacitación empresarial; asesoramiento e información; servicios financieros y garantías; fomento a las exportaciones, internacionalización y acceso a mercados; articulación productiva, redes empresariales, asociatividad y territorio; innovación y desarrollo; incubación y fomento del emprendimiento; desarrollo de proveedores, y sistemas de compras públicas.

No obstante, una evaluación reciente hecha por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) afirma que los resultados de dichos programas e instrumentos son aún insatisfactorios en términos de atender los rezagos de las MYPES en materia de productividad, baja capacidad exportadora y poca capacidad de supervivencia en el largo plazo (80 por ciento de ellas no sobreviven los primeros dos años de operación) (Ferraro y Stumpo 2010). El mismo estudio argumenta que los logros han sido limitados debido a la escasa coherencia entre los objetivos, los instrumentos, los programas y los presupuestos asignados; la falta de trayectoria de aprendizaje de las instituciones involucradas en la ejecución de las políticas, y problemas en el

diseño de las políticas, algunas veces implementadas con poca claridad en la definición de los objetivos, y otras, con base en un marco teórico incompleto centrado en fallas de mercado.

La publicación de este número de la Revista Bienestar y Política Social finaliza un proceso de discusión y selección que inició a principios del 2012. En enero, la Conferencia Interamericana de Seguridad Social, la Universidad Iberoamericana y la CEPAL publicaron una convocatoria para someter artículos que abordaran el tema de Políticas de apoyo a MYPES en América Latina, con el objetivo de contribuir a sistematizar y difundir evidencia en relación con instituciones, programas e instrumentos de apoyo a dicho segmento de empresas. El Comité Editorial seleccionó seis trabajos que fueron presentados y discutidos en una reunión llevada a cabo en abril en la Ciudad de México. El mismo Comité aprobó la publicación de los dos artículos que se presentan en este número de la revista.

Sara Castellanos, Javier Morales y Mariana Torán hacen un análisis rico y detallado del uso de servicios financieros por parte de empresas en México, con base en los resultados del censo económico más reciente. La falta de acceso al crédito es una barrera que enfrentan las MYPES en América Latina en general para fortalecer sus operaciones, superar eventos inesperados, emprender proyectos innovadores o simplemente para contar con capital de trabajo. Este artículo en particular dimensiona el tamaño de los mercados de crédito y captación en México e identifica la importancia relativa de los fenómenos de racionamiento voluntario y racionamiento involuntario. Los hallazgos, producto del análisis cuantitativo, son usados para elaborar diversas recomendaciones de política dirigidas a incrementar el crédito a las MYPES.

Karla Meneses presenta un enfoque novedoso y alternativo de clasificación de las actividades económicas para analizar la heterogeneidad estructural existente entre las actividades tradicionales de amplia trayectoria en la economía y los sectores que han surgido recientemente. La autora se enfoca en Costa Rica, pero comparte la creciente preocupación que existe en América Latina por un modelo económico que no ha sido capaz de generar altas tasas de crecimiento de largo plazo ni reducir las profundas desigualdades que caracterizan a la región. El artículo concluye que el modelo de desarrollo acentúa la presencia de distintos segmentos económicos con dinámicas propias y marcadas desigualdades entre ellos, que ponen en desventaja a las actividades tradicionales, los trabajadores de menor calificación y las MYPES.

Estos dos artículos ilustran la necesidad de emprender estudios novedosos que ofrezcan elementos para el diseño y ejecución de nuevas y mejores políticas de apoyo a las MYPES en América Latina. En esta línea, los estudios recientes que CEPAL ha hecho sobre políticas de apoyo a MYPES en la región, arriba citados, proponen un nuevo enfoque de políticas que: a) comprendan la heterogeneidad del universo empresarial que compone a dicho segmento de empresas y, por consiguiente, incluyan instrumentos focalizados; b) entiendan a las MYPES como parte integrante de complejos productivos, y c) abandonen los enfoques horizontales que han predominado desde la década de los noventa.

Referencias

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). “La hora de la igualdad. Brechas por cerrar, caminos por abrir.” Santiago de Chile: Naciones Unidas, 2010.

Ferraro, Carlo y Giovanni Stumpo. “Políticas de apoyo a las PYMES en América Latina. Entre avances innovadores y desafíos institucionales.” Santiago de Chile: CEPAL/Cooperazione Italiana, 2010.