



International
Labour
Organization

Guía rápida sobre fuentes y usos de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a Publicaciones de la OIT (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, o por correo electrónico a rights@ilo.org, solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, instituciones y otros usuarios registrados ante una organización de derechos de reproducción pueden hacer copias de acuerdo con las licencias que se les hayan expedido con ese fin. En www.ifrro.org puede encontrar la organización de derechos de reproducción de su país.

ISBN : 978-92-2-034849-9 (web pdf)

Publicado también en francés : *Guide rapide sur les sources et les utilisations des statistiques sur la sécurité et la santé au travail*, 978-92-2-034848-2 (impreso + PDF); inglés : *Quick guide on sources and uses of statistics on occupational safety and health*, 978-92-2-033702-8 (impreso + PDF).

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Para más información sobre las publicaciones y los productos digitales de la OIT, visite nuestro sitio web: ilo.org/publns.

Impreso en Suiza

► Guía rápida sobre fuentes y usos de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo

Índice

► Guía rápida sobre fuentes y usos de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo.....	2
1. Introducción.....	5
2. Pertinencia, uso y ámbito de aplicación de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo	6
2.1. Importancia de la seguridad y salud en el trabajo en las sociedades y las economías.....	6
2.2. Usos de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo.....	7
2.3. Ámbito de aplicación de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo.....	8
3. Normas internacionales que rigen las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo	11
3.1. Normas internacionales del trabajo	11
3.2. Normas internacionales sobre estadísticas del trabajo: la <i>Resolución sobre estadísticas de lesiones profesionales ocasionadas por accidentes del trabajo</i>	12
3.3. Metodología de la OIT para la armonización de las estadísticas sobre la inspección del trabajo.....	12
3.4. Estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo: conceptos y definiciones principales	12
3.5. Principales indicadores de la seguridad y salud en el trabajo	14
4. Fuentes de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo	16
4.1. Registros administrativos, incluidos registros de seguros, registros de notificación, y registros de inspección del trabajo.....	18
4.2. Censos y encuestas de establecimientos	20
4.3. Encuestas de hogares	25
4.4. Combinar diferentes fuentes para aunar los puntos fuertes.....	32
4.5. Otras fuentes	32
5. Desafíos y consideraciones	33
5.1. Disponibilidad de datos	33
5.2. Diversas fuentes posibles	33
5.3. Comparabilidad de los datos entre países	34
5.4. Comparabilidad de los datos en el tiempo y análisis de las tendencias.....	34
5.5. Importancia del desglose de los datos.....	34
5.6. Impacto de la cobertura de las estadísticas	36
5.7. Análisis de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo en un contexto dado y utilizando un conjunto de indicadores coherentes.....	36

5.8. Necesidad de coordinación entre los organismos	37
6. Observaciones finales	38
7. Bibliografía.....	39

Agradecimientos

Esta guía rápida fue redactada por Rosina Gammarano, de la Unidad de Producción y Análisis de Datos del Departamento de Estadística de la OIT, actualmente adscrita al equipo del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en México. El primer borrador de la guía se benefició de los valiosos comentarios de colegas como Alizée Charbonneau, Steven Kapsos, Quentin Mathys, Balint Nafradi, Yves Perardel y Yuka Ujita. El presente documento es el resultado del trabajo conjunto del Departamento de Estadística y de la Unidad de Administración del Trabajo, Inspección del Trabajo y Seguridad y Salud en el Trabajo de la OIT.

Es un producto del proyecto del Fondo Visión Cero [para colmar las lagunas de datos y conocimientos sobre seguridad y salud en el trabajo en las cadenas mundiales de suministro](#), financiado por la Unión Europea. Las opiniones expresadas no pueden considerarse en modo alguno la opinión oficial de la Unión Europea. El Fondo Visión Cero se ejecuta en el marco del Programa de referencia de la OIT Seguridad + Salud para Todos.

1. Introducción

La seguridad y la salud en el trabajo son elementos centrales del trabajo decente. Trabajo decente es trabajo seguro. Todas las personas trabajadoras deben estar seguras en sus lugares de trabajo, con la confianza de que no están expuestas a riesgos y peligros indebidos. Las condiciones físicas y las exigencias mentales del lugar de trabajo, y el entorno laboral en general, tienen un fuerte impacto en su bienestar y condiciones de vida. Los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales conllevan un importante costo humano, social y económico, que debemos tratar de eliminar garantizando que todos los lugares de trabajo sean seguros.

La importancia de la seguridad y salud en el trabajo fue reconocida en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, un llamamiento universal a la acción para acabar con la pobreza, proteger el planeta y promover el desarrollo sostenible en todo el mundo, enunciado en 17 objetivos adoptados por todos los Estados miembros de las Naciones Unidas en 2015. La seguridad y la salud en el trabajo son vitales para el trabajo decente y el desarrollo sostenible hasta tal punto que, dentro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 8, centrado en el trabajo decente y el crecimiento económico, la Meta 8.8 se refiere a la protección de los derechos laborales y a la promoción de entornos de trabajo seguros y sin riesgos para todas las personas trabajadoras, incluidas las migrantes, en particular las mujeres migrantes, y las personas con empleos precarios. La salud en el trabajo también está presente en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 3, de garantizar la salud y el bienestar de todos.¹

En los últimos decenios se han realizado grandes esfuerzos para promover la seguridad y salud en el trabajo en algunas partes del mundo. Se resalta en particular la organización de numerosas campañas de sensibilización y la mejora de las inspecciones en el lugar de trabajo. Los esfuerzos también han incluido iniciativas globales como el Fondo Visión Cero, impulsado por el G7, respaldado por el G20, financiado por la Comisión Europea, Alemania, Francia, Noruega, Reino Unido y Suecia, y los Estados Unidos, entre otros, y aplicado en el marco del programa de referencia de la OIT Seguridad + Salud para Todos. El Fondo Visión Cero reúne a gobiernos, organizaciones de empleadores y de trabajadores, empresas y otras partes interesadas para avanzar juntos hacia el objetivo de eliminar los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales graves o mortales en las cadenas mundiales de suministro.² Sin embargo, por desgracia, demasiadas personas trabajadoras siguen expuestas a riesgos indebidos en sus lugares de trabajo, los accidentes del trabajo siguen siendo demasiado frecuentes y hartos factores de riesgo relacionados con el trabajo se dejan sin controlar, lo que provoca lesiones y enfermedades profesionales que podrían haberse evitado.

En el contexto de la pandemia de COVID-19, la seguridad y la salud en el trabajo han adquirido una importancia aún mayor. La emergencia sanitaria ha recordado a la comunidad internacional por qué la seguridad y la salud en el trabajo tienen que estar garantizadas universalmente. Asimismo, la necesidad de mantener los servicios esenciales durante los confinamientos, prestados por trabajadores/as expuestos/as a un mayor riesgo de infección por coronavirus, como el personal sanitario, de limpieza, suministro de alimentos y correos y reparto, ha puesto de manifiesto los déficits en su seguridad y salud en el trabajo y las nefastas implicaciones que pueden tener para la sociedad en general.

En un esfuerzo por detener o al menos ralentizar la propagación del virus, han surgido nuevas modalidades de trabajo, como el teletrabajo generalizado. Además, para contrarrestar las dificultades económicas derivadas de las medidas de confinamiento, las empresas han recurrido a diversas estrategias, como los despidos, las bajas temporales, las excedencias, la reducción de la jornada laboral y los recortes salariales. Esta situación sin precedentes pone de relieve la necesidad de garantizar la seguridad y la salud en el trabajo

¹ Para más información sobre la Agenda 2030 sobre el Desarrollo Sostenible, véase la [página web de las Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible](#).

² Para más información sobre el Fondo Visión Cero, véase: <https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/departments-and-offices/governance/labadmin-osh/programmes/vzf/lang--es/index.htm>

de todas las personas trabajadoras, incluidas las que trabajan a distancia desde sus casas y quienes están ausentes temporal o indefinidamente del trabajo.

Cada año, el 28 de abril la OIT celebra el Día Mundial de la Seguridad y Salud en el Trabajo, una campaña internacional para promover el trabajo seguro, saludable y decente. Reconociendo el sombrío impacto de la pandemia en las condiciones de trabajo en todo el mundo, y en particular en la seguridad y salud en el trabajo, la campaña de 2020 se centró en promover la adopción de medidas de seguridad y salud en el trabajo para prevenir y mitigar los riesgos para la salud, incluidos los derivados de las nuevas modalidades de trabajo.³

Dada la importancia que reviste, es crucial disponer de información oportuna y fiable sobre el estado de la seguridad y salud en el trabajo en todo el mundo, y especialmente sobre los déficits de seguridad y salud que requieren una acción rápida por parte de las autoridades, las personas responsables de formular las políticas y los interlocutores sociales.

Las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo, incluidas las relativas a las muertes relacionadas con el trabajo, los accidentes de trabajo y las lesiones y enfermedades profesionales, son esenciales para evaluar en qué medida se previenen o controlan los riesgos laborales y se protege a las personas trabajadoras de los peligros y riesgos relacionados con el trabajo. Las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo también informan sobre la adopción de medidas y campañas eficaces para prevenir y mitigar los riesgos profesionales. Sin embargo, la elaboración de estadísticas fiables sobre seguridad y salud en el trabajo no está exenta de dificultades. Quizá la principal dificultad siga radicando en la falta de datos disponibles sobre seguridad y salud en el trabajo en muchos países del mundo; otras dificultades son los problemas de oportunidad, frecuencia, cobertura, comparabilidad y fiabilidad de los datos.

Esta guía ofrece una visión general de los principales aspectos de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo, incluyendo su pertinencia y usos. También presenta las normas internacionales que rigen las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo e incluye una descripción de los indicadores de seguridad y salud en el trabajo más utilizados. La guía revisa asimismo los distintos tipos de fuentes potenciales de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo, destacando sus ventajas e inconvenientes. Por último, señala los principales retos que rodean la compilación, difusión e interpretación de estas estadísticas.

La presente guía pretende ser un manual de introducción a las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo, proporcionando información valiosa pero no exhaustiva. Es una herramienta de referencia útil para productores/as de datos estadísticos en la materia, investigadores/as, analistas del mercado laboral, interlocutores/as sociales y usuarios/as de datos interesados.

2. Pertinencia, uso y ámbito de aplicación de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo

2.1. Importancia de la seguridad y salud en el trabajo en las sociedades y las economías

Un entorno de trabajo que garantice la seguridad y salud en el trabajo es el núcleo del trabajo decente y de la calidad del empleo. La seguridad y salud en el trabajo es un factor clave que contribuye al bienestar y a las condiciones de vida de las personas trabajadoras (y sus familias). El nivel general de salud y bienestar tiene un impacto a nivel agregado para las comunidades en general. El papel que desempeña en los

³ Para más información sobre el Día Mundial de la Seguridad y Salud en el Trabajo de 2020, véase: https://www.ilo.org/global/topics/safety-and-health-at-work/events-training/events-meetings/world-day-safety-health-at-work/WCMS_741832/lang--es/index.htm.

mercados de trabajo es fundamental. Tiene un impacto significativo en la calidad del empleo y está vinculado a dimensiones sociales y económicas más amplias, como el desempeño económico, la productividad, el consumo y el gasto. Por lo tanto, el grado de seguridad y salud en el trabajo repercute en los resultados del mercado de trabajo a los niveles macro y microeconómico.

Las últimas estimaciones mundiales disponibles indican que más de 2,78 millones de trabajadores/as de todo el mundo mueren al año como consecuencia de accidentes del trabajo o enfermedades profesionales, y que se producen unos 374 millones de lesiones profesionales no mortales. El costo humano de los déficits de seguridad y salud en el trabajo es enorme e inaceptable. Las mismas estimaciones sitúan la carga económica de las prácticas deficientes en la materia en casi el 4 por ciento del producto interior bruto mundial cada año.⁴

De hecho, la seguridad y salud en el trabajo reviste una importancia especial para las comunidades, las sociedades y las economías. Las consecuencias de los déficits de seguridad y salud en el trabajo pueden ser nefastas no sólo para las personas trabajadoras y sus familias, sino también para la sociedad en su conjunto, y tanto para el mercado laboral como para la economía. Los costos globales de los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales suelen ser mucho mayores de lo que se percibe a corto plazo. Incluyen costos humanos, sociales y económicos. Los costos humanos por sí solos bastan para justificar la búsqueda de la seguridad y salud en el trabajo universal, pero éstos se suman a los costos económicos que soportan las unidades empleadoras, las personas trabajadoras y las sociedades. Los costos para empleadores incluyen costos directos, como los relacionados con la indemnización de las personas trabajadoras que han sufrido una lesión o enfermedad profesional, y costos indirectos, como la disminución de la producción o la productividad. Los costos para las personas trabajadoras también pueden ser de distinta índole, e incluyen la pérdida de ingresos debida a una lesión o enfermedad, el costo de los tratamientos médicos (no cubiertos por empleadores o la seguridad social), y otros costos indirectos, como enfrentarse a peores perspectivas económicas tras un accidente del trabajo o una enfermedad profesional. Los costos para la sociedad pueden manifestarse a través de los costos para los seguros de salud públicos o privados.

La inversión en seguridad y salud en el trabajo reduce todos estos costos, al tiempo que mejora el desempeño, la productividad y el estado de ánimo de las personas trabajadoras. Reconociendo que el trabajo decente es trabajo seguro, la OIT pretende concienciar sobre los beneficios humanos, sociales y económicos que comporta la inversión en seguridad y salud en el trabajo, situando la salud y la seguridad de todas las personas trabajadoras en la agenda internacional para impulsar la adopción de medidas eficaces a nivel nacional y empresarial.

La seguridad y salud en el trabajo conduce a la prosperidad y el desarrollo en varias esferas, incluidas la social y la económica, e incluso en el medio ambiente en los casos en que las medidas adoptadas por el bien de las personas trabajadoras y las comunidades benefician también al planeta.

Sin embargo, para tener una imagen fiable de la situación de la seguridad y salud en el trabajo y garantizar que realmente se están produciendo avances, se necesitan estadísticas oportunas, precisas y comparables.

2.2. Usos de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo

Dada la importancia de la seguridad y salud en el trabajo para el bienestar de las personas trabajadoras, las condiciones de vida, el desempeño del mercado laboral y los resultados económicos, es fundamental disponer de datos fiables y oportunos para evaluar el alcance de los riesgos y los peligros en el trabajo.

Las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo proporcionan información sobre el contexto en el que operan las personas trabajadoras y empleadoras, incluidas las particularidades del sistema de salud, el sistema de protección social y el marco jurídico correspondiente. Permiten evaluar el estado de la seguridad

⁴ Véase: <https://www.ilo.org/global/topics/safety-and-health-at-work/lang--es/index.htm>

y la salud de las personas trabajadoras e identificar áreas que plantean preocupaciones específicas, señalando la necesidad de investigaciones, regulación, mejoras o campañas específicas. De hecho, las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo pueden utilizarse para planificar medidas preventivas que pueden tener un gran impacto positivo. Las estadísticas también son útiles para evaluar los resultados de las medidas, las políticas, los sistemas y los programas aplicados a nivel internacional, nacional y empresarial, y pueden revelar el progreso o el deterioro de la seguridad y salud en el trabajo.

Indicadores de seguridad y salud en el trabajo fiables, pertinentes, precisos y oportunos son herramientas valiosas para apoyar la formulación y la aplicación de políticas y la toma de decisiones en la materia. También son muy útiles para que interlocutores/as sociales (empleadores/as y/u organizaciones de empleadores/as y organizaciones de trabajadores/as) conozcan la situación y decidan qué es necesario cambiar y cómo. Al conocer los riesgos asociados a su trabajo y a sus lugares de trabajo, empleadores/as, organizaciones de empleadores/as, personas trabajadoras y organizaciones de trabajadores/as pueden participar activamente en su propia seguridad.

Las estadísticas sobre accidentes del trabajo y lesiones y enfermedades profesionales son cruciales para evaluar el grado de seguridad de los entornos de trabajo. Proporcionan información sobre la exposición de las personas trabajadoras a los riesgos en el trabajo y pueden dar a conocer qué grupos de trabajadores/as son los más vulnerables. Esto puede ayudar a las personas responsables de la formulación de políticas a concentrar sus esfuerzos para que las medidas adoptadas tengan el mayor impacto posible, por ejemplo, diseñando campañas de seguridad específicas o centrandose con mayor eficacia las visitas de inspección. Además, las estadísticas son útiles para identificar nuevos peligros y riesgos emergentes.

Aunque el principal objetivo de los indicadores de seguridad y salud en el trabajo tal vez sea proporcionar información con fines de prevención, también pueden utilizarse para otros fines, como la estimación de las consecuencias de los accidentes del trabajo (por ejemplo, en términos de días de trabajo perdidos, pérdida de ingresos o pérdida de producción), lo que a su vez puede sensibilizar sobre la importancia de la seguridad y salud en el trabajo.

Con la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible que contiene, la comunidad internacional reconoció la importancia de las estadísticas y el seguimiento en la consecución de los objetivos. Con esto en mente, se diseñó un marco de indicadores mundiales para supervisar el progreso hacia el logro de cada Objetivo de Desarrollo Sostenible y sus metas correspondientes. En cuanto a la Meta 8.8 (Proteger los derechos laborales y promover entornos de trabajo seguros y sin riesgos para todas las personas trabajadoras, incluidas las migrantes, en particular las mujeres migrantes, y las personas con empleos precarios), este marco incluye un indicador sobre las tasas de lesiones profesionales mortales y no mortales, desglosadas por sexo y estatus de migrante (indicador 8.8.1 de los ODS).⁵

2.3. Ámbito de aplicación de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo

El ámbito de aplicación de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo puede ser muy amplio y abarcar una gran variedad de temas relacionados específicamente con la seguridad y salud en el trabajo o, en términos más generales, en relación con la protección social, la salud, el mercado laboral, la economía y el marco jurídico.

En su ámbito más restringido, las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo abarcan todo aquello relacionado con los accidentes del trabajo y las lesiones y enfermedades profesionales (su número, su tipo y características, las características de las personas trabajadoras afectadas, la frecuencia con que se

⁵ Para más información sobre el Marco de indicadores mundiales para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, véase: <https://unstats.un.org/sdgs/>

producen, etc.), las indemnizaciones relacionadas con los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales y los sistemas de notificación (número de empleadores/as y trabajadores/as cubiertos, sus características, etc.).

Para comprender la situación de la seguridad y salud en el trabajo es necesario analizarla dentro de su contexto. También es importante disponer de información pertinente sobre el mercado laboral y, en particular, sobre su composición: la proporción de trabajadores/as asalariados/as, la proporción de ocupación informal, la composición sectorial de la ocupación, la distribución de la ocupación en el territorio nacional, etc. Es especialmente importante disponer de estadísticas sobre la población de referencia para las autoridades encargadas de supervisar la seguridad y salud en el trabajo, con información sobre el tipo de trabajadores/as y los sectores cubiertos. También es fundamental disponer de información sobre el sistema de protección social, su cobertura y ámbito de aplicación, en particular en lo que respecta a la cobertura en caso de lesión o enfermedad profesional, y sobre el sistema sanitario, así como sobre los sistemas de salud en el trabajo.

Los indicadores sobre el tamaño de la economía, el desempeño económico, el crecimiento económico y las desigualdades también son útiles para contextualizar las medidas de seguridad y salud en el trabajo.

Además, los indicadores sobre lesiones profesionales son complementarios a los relativos a la inspección del trabajo, dado que se trata de uno de los principales mecanismos de control de la seguridad en el trabajo. Las estadísticas sobre inspección del trabajo desempeñan un papel importante en el desarrollo de políticas, sistemas, programas y estrategias nacionales relacionadas, que a su vez contribuyen a mejorar la seguridad y salud en el trabajo. Las estadísticas sobre inspección del trabajo pertinentes incluyen (pero no se limitan a) el número de inspectores/as del trabajo (especialmente en comparación con el número de lugares de trabajo sujetos a inspección del trabajo), el número de visitas de inspección realizadas y el número de infracciones registradas.

Cabe destacar que un sistema completo de información sobre seguridad y salud en el trabajo incluye tanto indicadores estadísticos (cuantitativos) como cualitativos (por ejemplo, indicadores del marco jurídico o de la gobernanza).

En la medida de lo posible, los datos deben desglosarse utilizando todas las clasificaciones pertinentes, ya que los datos desglosados señalan las diferencias entre los grupos de población y las zonas y ponen de relieve los retos a los que se enfrentan grupos o regiones específicos. Los desgloses útiles son, entre otros, el género/sexo, la edad, la situación en la ocupación (personas asalariadas frente a independientes), la actividad económica (sectores), la ocupación, las zonas urbanas o rurales y si se trata de trabajadores/as migrantes o nacionales.

El gráfico 1 resume los elementos clave de la compilación de datos relacionados con las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo.

► **Gráfico 1. Ámbito de aplicación de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo**

<p>Contexto general</p> <ul style="list-style-type: none"> • Crecimiento económico • Crecimiento de la productividad de la mano de obra • Participación del ingreso del trabajo • Tasa de pobreza • Cobertura de la protección social • Cobertura de los servicios de salud • Mortalidad causada por productos químicos peligrosos y contaminación del aire, el agua y el suelo. • Tasa de trabajo infantil • Indicadores de desigualdad • Otros 	<p>Mercado laboral</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ocupación por región/país, área rural o urbana, estatus migratorio, actividad económica, situación en la ocupación, sector público o privado, horas trabajadas, etc. • Proporción de ocupación informal • Ingresos promedio y medianos por hora y por mes • Promedio de tiempo de trabajo • Tasa de desocupación y buscadores de empleo desalentados • Tasa de sindicalización • Tasa de cobertura de la negociación colectiva • Tasa de densidad de organizaciones de empleadores/as • Otros 	<p>Marco jurídico</p> <ul style="list-style-type: none"> • Libertad sindical • Derecho de negociación colectiva • Cumplimiento de los derechos laborales • Igualdad de oportunidades y de trato • Administración del trabajo • Inspección del trabajo • Salario mínimo • Límite máximo de horas • Terminación de la relación de trabajo • Seguro de desocupación • Prestaciones por accidentes del trabajo • Otros
<p>Accidentes de trabajo y lesiones profesionales</p> <ul style="list-style-type: none"> • Accidentes de trabajo notificados por región/país, actividad económica, tamaño del establecimiento, número de trabajadores/as implicados/as, consecuencias para los/as trabajadores/as, etc. • Lesiones profesionales mortales notificadas e indemnizadas por características de los/as trabajadores/as, región/país, actividad económica, etc. • Lesiones profesionales no mortales notificadas e indemnizadas por características de los/as trabajadores/as, región/país, actividad económica, tiempo de trabajo perdido, incapacidad para trabajar, etc. • Tiempo perdido por lesiones profesionales por actividad económica • Trabajadores/as en el grupo de referencia (por ejemplo, trabajadores/as cubiertos por la inspección de trabajo, el seguro social o el seguro de accidentes) • Otros 	<p>Enfermedades profesionales</p> <ul style="list-style-type: none"> • Enfermedades profesionales notificadas e indemnizadas por enfermedad, gravedad, factor de riesgo, características de los/as trabajadores/as, características del empleo, etc. • Tiempo perdido por enfermedades profesionales por actividad económica • Otros 	<p>Inspección del trabajo</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cobertura de la inspección del trabajo: personas ocupadas y unidades económicas o lugares de trabajo cubiertos por la inspección del trabajo, por región/país, zonas rurales/urbanas, estatus migratorio, actividad económica, situación en el empleo, sector público/privado, etc. • Número de inspectores/as del trabajo por sexo, región del país y especialidad • Condiciones de trabajo y equipamiento de los/as inspectores/as. • Número de visitas de inspección por tipo, resultado, infracciones detectadas, sanciones impuestas, región/país, actividad económica, tamaño del establecimiento, • Otros

3. Normas internacionales que rigen las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo

3.1. Normas internacionales del trabajo

Las normas internacionales del trabajo son instrumentos jurídicos que establecen principios y derechos básicos en el trabajo a nivel internacional, redactados y adoptados por los mandantes de la OIT (gobiernos, empleadores/as y trabajadores/as) durante las sesiones de la Conferencia Internacional del Trabajo. Las normas internacionales del trabajo pueden adoptar la forma de convenios, que son jurídicamente vinculantes para los países que los ratifican, o de recomendaciones, que son directrices no vinculantes. Tras la adopción de un convenio, los Estados Miembros de la OIT deben presentarlo a su Parlamento o a la autoridad competente para que se considere la posibilidad de su ratificación. Los países ratificantes se comprometen a aplicar el convenio, integrándolo en su legislación nacional y garantizando su aplicación en la práctica. También se comprometen a informar regularmente a la OIT sobre su aplicación.

El ámbito de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo se rige por varias normas internacionales del trabajo. El [Convenio sobre seguridad y salud de los trabajadores, 1981 \(núm. 155\)](#) establece la puesta en práctica de una política coherente en materia de seguridad y salud en el trabajo, y enuncia las medidas que deben tomar los gobiernos y deben adoptarse en las empresas para promover la seguridad y salud en el trabajo para mejorar las condiciones de trabajo. El Convenio reconoce asimismo la importancia que revisten las estadísticas sobre accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, que incluye la obligación de elaborarlas con periodicidad anual. Más recientemente, el [Protocolo de 2002 relativo al Convenio sobre seguridad y salud de los trabajadores](#), abordó la necesidad de mejorar los procedimientos de registro y notificación de los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales así como de promover la armonización de los sistemas de registro y notificación con el fin de determinar sus causas y establecer medidas preventivas.

Asimismo, el [Convenio sobre la inspección del trabajo, 1947 \(núm. 81\)](#), que establece los principios básicos de los sistemas de inspección del trabajo, incluye la obligación de que la autoridad central de inspección publique un informe anual que incluya estadísticas sobre el número de trabajadores empleados y sus actividades, así como sobre los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales de que tenga conocimiento el servicio de inspección del trabajo. Habida cuenta de que la inspección del trabajo es fundamental para el control y la aplicación de la seguridad y salud en el trabajo, se trata de un documento que reviste importancia en ambas esferas.

El [Convenio sobre el marco promocional para la seguridad y salud en el trabajo, 2006 \(núm. 187\)](#) expone los requisitos básicos que deben cumplir los sistemas de seguridad y salud en el trabajo, incluidos la recopilación y el análisis de los datos.

Reconociendo el derecho de toda persona a un entorno laboral libre de violencia y acoso, la Conferencia Internacional del Trabajo adoptó, en su reunión del centenario, el [Convenio sobre la violencia y el acoso, 2019 \(núm. 190\)](#). Aunque el Convenio no insta explícitamente a la compilación de datos pertinentes sobre casos de violencia y acoso en el trabajo, sí que insta al control de la aplicación y al seguimiento de la legislación, así como a promover la sensibilización. Para todo ello, o como mínimo para obtener mejores resultados, es necesario contar con datos fiables.

El [Convenio sobre estadísticas del trabajo, 1985 \(núm. 160\)](#) establece los fundamentos para un sistema nacional adecuado de estadísticas del trabajo, poniendo de relieve no sólo la importancia de la disponibilidad de los datos sobre las principales áreas de las estadísticas del trabajo, sino también la necesidad de adoptar metodologías transparentes y sólidas. Los países que ratifican este Convenio se comprometen a recolectar, compilar y publicar regularmente estadísticas sobre una serie de aspectos distintos del mercado de trabajo, incluidas las lesiones y las enfermedades profesionales, y en la medida de lo posible, desglosadas por actividad económica.

3.2. Normas internacionales sobre estadísticas del trabajo: la *Resolución sobre estadísticas de lesiones profesionales ocasionadas por accidentes del trabajo*

Hay dos tipos de normas internacionales sobre estadísticas del trabajo: los convenios y las recomendaciones adoptados por la Conferencia Internacional del Trabajo (véase sección 3.1.) que abordan temas estadísticos; y las resoluciones y directrices adoptadas por las Conferencias Internacionales de Estadísticos/as del Trabajo.

La principal norma internacional que aborda específicamente la compilación y publicación de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo es la [*Resolución sobre estadísticas de lesiones profesionales ocasionadas por accidentes del trabajo*](#), adoptada por la decimosexta Conferencia Internacional de Estadísticos/as del Trabajo, celebrada en 1998.

Esta resolución proporciona información sobre los objetivos y usos generales de las estadísticas sobre las lesiones profesionales, así como sobre las principales fuentes de datos. También presenta definiciones normalizadas de los conceptos clave en el ámbito de los accidentes del trabajo y las lesiones profesionales, y enumera las distintas clases de datos que deben compilarse y divulgarse.

Las definiciones establecidas en la Resolución son definiciones internacionales normalizadas que orientan la producción de estadísticas fiables y comparables a nivel internacional, que permiten monitorear los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Cabe señalar que los accidentes del trabajo y las lesiones y las enfermedades profesionales pueden definirse de modos distintos según se definan en el ámbito estadístico o en el ámbito de la inspección del trabajo, notificación o indemnización. En la medida de lo posible, la producción de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo debería basarse en las definiciones estadísticas normalizadas.

3.3. Metodología de la OIT para la armonización de las estadísticas sobre la inspección del trabajo

Reconociendo el papel clave que desempeñan las estadísticas sobre la inspección del trabajo en la formulación de políticas, sistemas, programas y estrategias nacionales sobre inspección del trabajo, y que la compilación, análisis y uso de los datos sobre inspección del trabajo pueden oscilar en gran medida de un país a otro, la OIT promueve la armonización de las estadísticas sobre la inspección del trabajo.

Basándose en estudios en profundidad realizados en países de todas las regiones, la OIT ha elaborado un informe que insta a la utilización de una metodología común para la recopilación de los datos sobre la inspección del trabajo, y al establecimiento de los principales aspectos de una metodología de estas características, titulado [*Guía sobre la armonización de las estadísticas sobre la inspección del trabajo*](#).

Habida cuenta de los estrechos vínculos existentes entre los sistemas de inspección del trabajo y la seguridad y salud en el trabajo, el presente informe también reviste gran utilidad para el ámbito de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo.

3.4. Estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo: conceptos y definiciones principales

Los principales conceptos y definiciones que se utilizan en el ámbito de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo figuran más adelante en orden alfabético. Las definiciones que aquí se presentan son definiciones acordadas a nivel internacional extraídas de la [*Resolución sobre estadísticas de lesiones profesionales ocasionadas por accidentes del trabajo*](#), otras resoluciones pertinentes adoptadas por las

Conferencias Internacionales de Estadísticos/as del Trabajo, convenios de la OIT u otros documentos oficiales reconocidos internacionalmente como el [ILO Manual on Decent Work Indicators](#).

Accidente de trabajo: hecho imprevisto y no intencionado, incluidos los actos de violencia, que se deriva del trabajo o está en relación con el mismo y causa una lesión, una enfermedad o la muerte a uno/a o a más trabajadores/as; Se considerarán accidentes del trabajo los accidentes de viaje, de transporte o de tránsito por la vía pública en que los/as trabajadores/as resultan lesionados y que se originan con ocasión o en el curso del trabajo, es decir, que se producen mientras realizan alguna actividad económica, se encuentran en el lugar de trabajo o efectúan tareas encomendadas por el empleador. Sin embargo, los accidentes de trayecto no son considerados accidentes del trabajo.

Accidente de trayecto: accidente que ocurre en el camino habitual, en cualquiera dirección, que recorre el/la trabajador/a entre el lugar de trabajo o el lugar de formación relacionada con su trabajo y su residencia principal o secundaria, el lugar en que suele tomar sus comidas, o el lugar en que suele cobrar su remuneración; y que le ocasiona la muerte o lesiones corporales.

Enfermedad profesional: toda enfermedad contraída por exposición a factores de riesgo inherentes a la actividad laboral.

Incapacidad laboral o incapacidad para trabajar: incapacidad de la víctima, a causa de una lesión profesional, para realizar las tareas habituales de su trabajo, correspondientes al empleo o puesto ocupado en el momento de sufrir el accidente. La incapacidad laboral puede ser temporal o permanente.

Incapacidad permanente para trabajar: casos de lesión profesional en los que las personas que han sufrido la lesión no han podido trabajar desde el día del accidente, y nunca han podido volver a realizar las funciones normales de su trabajo en el empleo o puesto que ocupaban en el momento del accidente de trabajo causante de la lesión.

Incapacidad temporal para trabajar: casos de lesión profesional en los que las personas que han sufrido la lesión no han podido trabajar desde el día siguiente al accidente, pero que posteriormente han podido volver a desempeñar las funciones normales de su trabajo en el empleo o puesto que ocupaban en el momento del accidente del trabajo causante de la lesión (en el plazo de un año a partir del día del accidente).

Inspector/a del trabajo: funcionario/a público designado/a inspector/a de trabajo o contratado/a como tal (incluidos subinspectores, controladores del trabajo, o categorías similares) y que lleva a cabo tareas de asesoramiento, control y supervisión en relación con la legislación y reglamentos del trabajo, y que es responsable de iniciar procedimientos de sanción en caso de infracción.

Lesión profesional: toda lesión personal, enfermedad o muerte derivada de un accidente del trabajo. La lesión profesional es, por lo tanto, distinta de la enfermedad profesional, que es aquella contraída como resultado de la exposición durante un período de tiempo largo a factores de riesgo inherentes a la actividad laboral. Un caso de lesión profesional es el caso de un/a trabajador/a que sufre una lesión profesional causado por un accidente del trabajo (un trabajador puede sufrir varias lesiones profesionales). Una lesión profesional puede ser mortal (cuando la muerte acontece en el plazo de un año a partir del día del accidente del trabajo) o no mortal, que conlleva pérdida de tiempo de trabajo. Las estadísticas sobre lesiones profesionales mortales y no mortales siempre deberían presentarse, tratarse e interpretarse por separado, ya que tienden a proceder de fuentes distintas, que a menudo tienen coberturas diferentes y siguen metodologías distintas.

Trabajadores/as en el grupo de referencia: Aquellos/as trabajadores/as integrantes del grupo que se examina y que es abarcado por la fuente estadística de accidentes del trabajo o lesiones o enfermedades profesionales (como, por ejemplo, los que quedan incluidos en un género, actividad económica, ocupación, región o grupo de edad específicos, o en cualesquiera combinaciones de estas categorías, o los que están

incluidos en un régimen de seguros específico). Son la cobertura potencial de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo, por lo que servirán de denominador de indicadores clave sobre las tasas de accidentes del trabajo y lesiones profesionales.

Unidades económicas o lugares de trabajo sujetos a inspección del trabajo: unidades económicas o lugares de trabajo que están sujetos a inspección del trabajo según la legislación nacional.

Violencia y acoso por razón de género: la violencia y el acoso que van dirigidos contra las personas por razón de su sexo o género, o que afectan de manera desproporcionada a personas de un sexo o género determinado, e incluye el acoso sexual.

Visita de inspección: Una visita de inspección se produce cada vez que uno o más inspectores/as visitan una unidad económica en persona para comprobar si se cumple la legislación laboral. Una visita de inspección es un tipo específico de acción de inspección.

Violencia y acoso en el mundo del trabajo: designa un conjunto de comportamientos y prácticas inaceptables, o de amenazas de tales comportamientos y prácticas, ya sea que se manifiesten de manera puntual o recurrente, que tengan por objeto, que causen o sean susceptibles de causar, un daño físico, psicológico, sexual o económico, e incluye la violencia y el acoso por razón de género.

3.5. Principales indicadores de la seguridad y salud en el trabajo

En general, es difícil y no especialmente informativo analizar el número de accidentes del trabajo o lesiones o enfermedades profesionales en términos absolutos, ya que no transmiten ninguna información más allá de la magnitud numérica del fenómeno. De hecho, incluso la magnitud numérica es difícil de entender si no se sitúa en un contexto. Basándose únicamente en el número total de accidentes del trabajo o lesiones o enfermedades profesionales es difícil conocer la frecuencia de estos sucesos, el grado de exposición de los/as trabajadores/as al riesgo y la probabilidad de que los incidentes se repitan en el futuro. Con miras a extraer las conclusiones más útiles de las estadísticas y para favorecer las comparaciones (a lo largo del tiempo, entre países e incluso entre actividades económicas u ocupaciones), se recomienda poner las cifras en perspectiva calculando una tasa o relación.

Las principales tasas de lesiones profesionales utilizadas en las estadísticas del trabajo son las tasas de incidencia (número de lesiones profesionales durante el periodo de referencia para un número determinado de trabajadores/as en el grupo de referencia), las tasas de frecuencia (número de lesiones profesionales durante el periodo de referencia para un número determinado de horas trabajadas por los/as trabajadores/as en el grupo de referencia) y las tasas de gravedad (número de días perdidos debido a nuevos casos de lesiones profesionales durante el periodo de referencia para un número determinado de horas trabajadas por los trabajadores en el grupo de referencia).

Estas tasas se expresan en base a un número determinado de trabajadores/as en el grupo de referencia (incidencia) o un número determinado de horas trabajadas por los/as trabajadores/as en el grupo de referencia (frecuencia y gravedad). Este número dado puede ser 100, 1'000, 100'000, 1'000'000, etc. Teniendo en cuenta la magnitud del número de lesiones profesionales o días perdidos, la unidad elegida debe ser la que más favorezca la interpretación de las tasas, al minimizar los decimales necesarios para que las tasas resultantes sean significativas.

Aunque las tasas de lesiones profesionales pueden expresarse por un número diferente de trabajadores/as o de horas según el contexto y la conveniencia, a efectos de comparabilidad de los datos, las fórmulas más aceptadas y utilizadas son las siguientes:

Tasa de incidencia de las lesiones profesionales

$$= \frac{\text{Número de casos nuevos de lesión profesional}}{\text{Número de trabajadores/as en el grupo de referencia}} \times 100'000$$

Tasa de frecuencia de las lesiones profesionales

$$= \frac{\text{Número de casos nuevos de lesión profesional}}{\text{Horas trabajadas por } \frac{\text{los}}{\text{as}} \text{ trabajadores/as en el grupo de referencia}} \times 1'000'000$$

Tasa de gravedad de las lesiones profesionales

$$= \frac{\text{Número de días perdidos como consecuencia de casos nuevos de lesión profesional}}{\text{Horas trabajadas por } \frac{\text{los}}{\text{as}} \text{ trabajadores/as en el grupo de referencia}} \times 1'000'000$$

Todas estas tasas deberían calcularse por separado para las lesiones profesionales mortales y las no mortales.

Las tasas de incidencia de lesiones profesionales mortales y no mortales arrojan luz sobre el grado de exposición de los/as trabajadores/as en el grupo de referencia a los riesgos relacionados con el trabajo, al presentar el número medio de lesiones profesionales mortales o no mortales por trabajador/a del grupo de referencia (o por un número determinado de trabajadores/as en el grupo de referencia). Esto se refiere a la probabilidad personal de que los/as trabajadores/as en el grupo de referencia sufran lesiones relacionadas con el trabajo.

Del mismo modo, las tasas de frecuencia de lesiones profesionales mortales y no mortales proporcionan información sobre la probabilidad de que los/as trabajadores/as en el grupo de referencia sufran lesiones profesionales habida cuenta de la cantidad de horas que han trabajado. En otras palabras, presentan el número medio de lesiones profesionales mortales o no mortales por hora trabajada por los/as trabajadores/as en el grupo de referencia (o por un número determinado de horas trabajadas por los/as trabajadores/as en el grupo de referencia).

Las tasas de gravedad de las lesiones profesionales mortales y no mortales dan una idea del costo o impacto relativo en términos de días de trabajo perdidos por accidentes del trabajo.

Las tasas también pueden calcularse para evaluar mejor el ámbito de aplicación y las actividades del servicio de inspección de trabajo. Por ejemplo, la tasa de inspección del trabajo presenta el número medio de inspectores/as de trabajo por un número determinado de personas ocupadas, lo que transmite la medida en que el personal del servicio de inspección de trabajo dispone de medios para garantizar el cumplimiento de las normas de seguridad y salud.

Al igual que en el caso de las tasas de lesiones profesionales, la tasa de inspección de trabajo también puede expresarse por diferentes números de personas ocupadas. Sin embargo, teniendo en cuenta la magnitud de la relación entre inspectores/as y personas ocupadas en todo el mundo, a efectos de comparabilidad internacional, el cálculo recomendado es el siguiente:

$$\text{Tasa de inspección del trabajo} = \frac{\text{Número de inspectores/as del trabajo}}{\text{Ocupación}} \times 100'000$$

Los sistemas de protección social también son importantes para la seguridad y salud en el trabajo. En particular, es fundamental disponer de información sobre la proporción de trabajadores/as que están cubiertos en caso de accidente del trabajo o lesión profesional.

$$\text{Proporción de trabajadores/as cubiertos en caso de lesión profesional} = \frac{\text{Trabajadores/as cubiertos por régimen de seguro}}{\text{Ocupación}} \times 100.000$$

4. Fuentes de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo

Las estadísticas del trabajo comprenden estadísticas de una amplia gama de temas relacionados con el trabajo y pueden proceder de diversas fuentes. Las características de la fuente estadística determinan el grado de fiabilidad, comparabilidad y representatividad de las estadísticas del trabajo. Por lo tanto, al referirse a las estadísticas del trabajo, es fundamental comprender las implicaciones del tipo de fuente utilizada y tener presente la metodología y la cobertura (geográfica, poblacional, temática, etc.) de la fuente subyacente.⁶ Esto es fundamental en el caso de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo, que pueden proceder de diversas fuentes.

Las fuentes más tradicionales de estadísticas del trabajo son los censos de población y de establecimientos, y las encuestas de hogares y de establecimientos, porque están diseñadas para producir estadísticas. Sin embargo, también se puede obtener una gran cantidad de información valiosa de fuentes no creadas inicialmente con fines estadísticos, como los registros administrativos y los *big data*.⁷

En el caso de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo, las fuentes más habituales son los registros administrativos de diversos organismos, como el ministerio de trabajo, el servicio de inspección del trabajo, la seguridad social o el ministerio de sanidad. Sin embargo, también es posible disponer de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo a partir de encuestas de hogares o de censos o encuestas de establecimientos. Estas actividades de compilación de datos están diseñadas específicamente para la elaboración de estadísticas (normalmente por la oficina nacional de estadística u otras autoridades competentes).

Ninguna fuente de estadísticas puede satisfacer todas las necesidades estadísticas, lo que implica que los diferentes tipos de fuentes se complementan, no se sustituyen. De hecho, cada tipo de fuente de datos tiene sus ventajas e inconvenientes, y la combinación de fuentes de datos permite aprovechar los puntos fuertes de todas aquellas que se utilicen. No obstante, en el ámbito de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo, la falta de disponibilidad de datos sigue siendo el mayor reto, y a menudo no hay más que una fuente de datos fiable accesible.

⁶ Véase: [Quick Guide on Sources and Uses of Labour Statistics](#).

⁷ Véase: [Quick Guide on Sources and Uses of Labour Statistics](#).

► **Gráfico 2. Ventajas y desventajas clave de las principales fuentes de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo**

Ventajas	Desventajas
Registros administrativos	
<ul style="list-style-type: none"> - Datos fácilmente disponibles, sin esfuerzos ni costos adicionales de compilación, «rentables» - Cobertura generalmente exhaustiva del universo de que se trate - El recuento total permite un gran nivel de detalle 	<ul style="list-style-type: none"> - Orientación a fines y directrices administrativos, no estadísticos. Los elementos de compilación de datos se determinan en función de las necesidades administrativas, no de las necesidades estadísticas - Aunque la cobertura del universo puede ser exhaustiva, el universo suele ser limitado y dista mucho de ser exhaustivo - A menudo no se actualiza con regularidad - La infradeclaración puede ser habitual - Los requisitos oficiales de notificación suelen excluir algunas categorías de trabajadores
Censos y encuestas de establecimientos	
<ul style="list-style-type: none"> - Cobertura exhaustiva de las grandes empresas - Alta precisión de los datos de los registros de nóminas - Información detallada sobre el/la empleador/a o la unidad económica, así como sobre personas asalariadas 	<ul style="list-style-type: none"> - Cobertura a menudo escasa de las pequeñas empresas y del sector informal - Elevadas tasas de no respuesta (si no son obligatorios) - Partidas de datos limitadas por la información de los registros de establecimientos y la información proporcionada por el/la empleador/a - Errores de muestreo en las encuestas - Generalmente no hay información sobre personas ocupadas que no son asalariadas (como los/as trabajadores/as por cuenta propia y los/as trabajadores/as familiares auxiliares), los/as trabajadores/as que no están registrados/as o con empleos informales.
Encuestas de hogares	
<ul style="list-style-type: none"> - La amplia cobertura de la población en edad de trabajar (personas ocupadas asalariadas o independientes, personas desocupadas y personas fuera de la fuerza de trabajo) permite realizar estudios más allá dentro y fuera de la ocupación, y entre las diferentes categorías de personas en relación con la ocupación. - El diseño del cuestionario permite compilar los datos de interés y el detalle de las preguntas proporciona una medición más precisa. - Gran potencial para realizar tabulaciones cruzadas interesantes dada la cantidad de variables recogidas 	<ul style="list-style-type: none"> - La calidad de los datos depende de la precisión de las respuestas de las personas encuestadas. Esto es especialmente importante en el caso de las preguntas sobre seguridad y salud en el trabajo, en las que la subjetividad puede hacer que los distintos encuestados recuerden o clasifiquen los hechos de forma diferente. - Las características del muestreo pueden impedir la realización de estimaciones fiables para grupos y áreas reducidos. - Errores de muestreo - Menor calidad de los datos sobre temas sensibles

4.1. Registros administrativos, incluidos registros de seguros, registros de notificación, y registros de inspección del trabajo.

Los registros administrativos comprenden listas de unidades de una población determinada (personas, elementos o eventos), que incluyen información sobre cada unidad (variables asociadas a cada unidad, localización geográfica de cada unidad y relación entre unidades), y en los que cada unidad puede identificarse de forma única y la información se actualiza periódicamente. Estos registros los crea y mantiene un organismo específico con fines administrativos, en particular para tener un recuento de todos los elementos gestionados por el organismo, por lo que pretenden ser una lista completa de todos los aspectos pertinentes del grupo o población de referencia (aunque en la práctica es posible que falten valores). En general, dado que los registros administrativos pretenden permitir al organismo correspondiente llevar un control de todos los elementos de un tipo determinado (por ejemplo, tener un recuento de todo el personal, los recursos, las actividades realizadas o los miembros), todos los elementos son identificables y el registro es exhaustivo. Sin embargo, como estos registros se crean con fines administrativos y no estadísticos (la producción de estadísticas es un efecto secundario positivo), la fiabilidad y la validez de las estadísticas estarán determinadas por los procesos administrativos. La calidad de los datos, el tipo de datos disponibles, su cobertura y oportunidad dependerán de las características del registro y de los procedimientos de registro.⁸

Los registros administrativos son la fuente más común de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo. De hecho, quizá el punto más fuerte de los registros administrativos sea que están muy generalizados. La falta de disponibilidad de datos es un reto importante en el ámbito de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo. A falta de compilaciones de datos estadísticos, como las encuestas de establecimientos o de hogares, los registros administrativos creados por diversos organismos para sus propios fines son a menudo la única fuente disponible de datos.

Existe una gran variedad de posibles registros administrativos que pueden aportar estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo, incluidos los registros mantenidos por los ministerios de trabajo, los servicios de inspección del trabajo, los ministerios de salud, los seguros sociales, los seguros privados y los sindicatos. Los distintos tipos de registros persiguen objetivos diferentes y siguen directrices distintas, por lo que las estadísticas derivadas tienen metodologías y coberturas diferentes. Por ejemplo, los registros del sistema correspondiente a la notificación de accidentes del trabajo por parte de empleadores, trabajadores o inspectores de trabajo a la autoridad competente (a veces exigidos por la ley) y los registros de las indemnizaciones reclamadas (y recibidas) por trabajadores que sufren una lesión profesional de la autoridad competente (seguridad social, ministerio de trabajo, etc.) pueden arrojar estadísticas diferentes sobre las lesiones profesionales. De hecho, a menudo no se indemnizan todas las lesiones notificadas y/o no se notifican todas las lesiones indemnizadas.

Por lo tanto, para las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo, la fiabilidad de los datos depende en gran medida de la obligatoriedad o no del registro o la notificación de los accidentes del trabajo y las lesiones y/o las enfermedades profesionales ante el organismo que lleva el registro. Cuando la notificación de los accidentes del trabajo no es obligatoria o hay razones para creer que estos sucesos no se notifican en su mayor parte, el registro puede estar incompleto y, por tanto, cualquier estadística derivada de él subestimaría los riesgos y peligros en el trabajo. Cuando las estadísticas se generan a partir de los registros de los seguros, es importante conocer la cobertura del régimen de indemnización para evaluar el grado de exhaustividad de las estadísticas. De igual modo, si el seguro en cuestión está lejos de cubrir a una gran parte de las personas ocupadas, las estadísticas derivadas de sus registros tendrán un alcance limitado y nunca deberían interpretarse como si fueran representativas del país en su conjunto.

⁸ Véase: [Quick Guide on Sources and Uses of Collective Bargaining Statistics](#).

En términos más generales, la cobertura de los registros administrativos puede no ser totalmente exhaustiva, debido a la infranotificación (subnotificación de accidentes del trabajo), a que algunos/as trabajadores/as no tienen acceso a los regímenes de indemnización (por ejemplo, trabajadores/as con empleo informal pueden quedar excluidos/as), o a que el registro sólo cubre algunas regiones del país o actividades económicas. En estos casos, es crucial disponer de información precisa sobre la cobertura de las estadísticas para garantizar su correcta interpretación.

Además, dado que la compilación de datos sigue los fines administrativos del organismo que lleva el registro, las estadísticas sobre accidentes del trabajo y lesiones o enfermedades profesionales pueden no corresponderse con las definiciones presentadas en la sección 3.4, sino con las definiciones establecidas por el organismo en cuestión. Por ejemplo, como se ha mencionado anteriormente, las estadísticas sobre lesiones profesionales procedentes de un registro de una aseguradora pueden referirse únicamente a las lesiones efectivamente indemnizadas por dicho organismo, y las estadísticas procedentes de los registros de la inspección de trabajo pueden referirse únicamente a las lesiones profesionales notificadas al servicio de inspección del trabajo o que llegaron a conocimiento de inspectores/as del trabajo.

De igual modo, los periodos de tiempo y los umbrales temporales utilizados como criterios operativos son cruciales en las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo. Lo ideal sería que un recuento exhaustivo de las lesiones profesionales abarcara todas las lesiones, independientemente de la duración de la incapacidad laboral que hayan causado. Sin embargo, a efectos operativos, a menudo los registros sólo recogen las lesiones que han provocado una ausencia del trabajo superior a un número determinado de días. En estos casos, es importante evaluar cuántas lesiones no se han incluido y tenerlas en cuenta para la estimación de los costos derivados de los accidentes del trabajo. Por ejemplo, si las lesiones profesionales sólo se registran y analizan si dan lugar a una ausencia del trabajo de al menos tres días, y la mayoría de las lesiones en el país dan lugar a una ausencia del trabajo más corta (por lo que nunca llegan a registrarse), las autoridades subestimarán en gran medida el número total de días de trabajo perdidos, el impacto de los accidentes en la producción, los riesgos a los que están expuestos los/as trabajadores/as y los problemas de seguridad que deberían abordarse.

Cabe señalar que los registros administrativos que llevan los distintos organismos suelen abarcar diferentes aspectos de la seguridad y salud en el trabajo. Los organismos que recopilan información sobre las enfermedades profesionales suelen ser diferentes de los que se centran en los accidentes del trabajo o las lesiones profesionales. Los organismos que notifican las lesiones profesionales no son los mismos que los que las indemnizan. Los organismos que notifican o indemnizan las lesiones profesionales mortales suelen ser diferentes de los que notifican o indemnizan las lesiones profesionales no mortales. Por lo tanto, cuando se obtienen estadísticas a partir de registros administrativos, es muy probable que la información sobre las enfermedades profesionales, las lesiones profesionales mortales y las lesiones profesionales no mortales provenga de fuentes diferentes. Esto significa que las fuentes pueden tener una cobertura diferente, por lo que las estadísticas sobre enfermedades profesionales, lesiones profesionales mortales y lesiones profesionales no mortales, aunque sean muy complementarias, pueden no ser estrictamente comparables.

Un buen ejemplo de producción estadística a partir de registros administrativos en materia de seguridad y salud en el trabajo lo ofrece la Superintendencia de Riesgos del Trabajo de la Argentina. A partir de los accidentes del trabajo, los accidentes de trayecto y las enfermedades profesionales notificados por los distintos regímenes de seguros o empleadores, este organismo consolida estadísticas de gran utilidad sobre la seguridad y salud en el trabajo con vistas a controlar los riesgos y prevenir futuros accidentes. Estas estadísticas se difunden regularmente en el sitio web del organismo.⁹ El Instituto Nacional de Seguros de Costa Rica también compila y difunde estadísticas de gran utilidad sobre los accidentes del trabajo y sus consecuencias.¹⁰ Del mismo modo, Safe Work Australia, la autoridad australiana encargada de desarrollar

⁹ Véase: https://www.srt.gob.ar/estadisticas/acc_ultimos_datos.php.

¹⁰ Véase: <https://www.sugese.fi.cr/seccion-estadistica>. Véase también el Anuario Estadístico del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (edición de 2019 disponible en:

la política nacional en materia de seguridad y salud en el trabajo, elabora y difunde estadísticas a partir de diversas fuentes de datos administrativos.¹¹ La Autoridad de Seguridad y Salud de Irlanda compila datos sobre accidentes del trabajo y lesiones profesionales con miras a supervisar el desempeño en materia de salud y seguridad y a identificar cuáles son los principales riesgos. Los datos los proporcionan los/as empleadores/as y los/as trabajadores/as independientes. Los/as empleadores/as están obligados por ley a notificar los incidentes a la Autoridad de Salud y Seguridad cuando las lesiones provocan la ausencia del trabajo durante cuatro días o más.¹²

Por lo general, la información contenida en los registros administrativos se compila a través de los formularios de información, notificación o reclamación cumplimentados y presentados por los trabajadores y los empleadores, o a través del registro de las tareas realizadas por los inspectores del trabajo. Por tanto, las variables e indicadores disponibles dependen del contenido de estos formularios y plantillas, y la calidad de los datos depende de la exactitud con que las personas que los presentan los han cumplimentado. Workplace Denmark, la autoridad danesa que supervisa la seguridad y salud en el trabajo entre los proveedores extranjeros de servicios y para los trabajadores asalariados desplazados a trabajar en Dinamarca, ofrece un ejemplo de formulario de notificación que los/as empleadores/as deben cumplimentar cuando un trabajador sufre una lesión a causa de un accidente del trabajo, para informar del accidente a las autoridades pertinentes.¹³

4.2. Censos y encuestas de establecimientos

Los censos y las encuestas de establecimientos son compilaciones de datos estadísticos en los que la unidad de muestreo es el establecimiento. Por lo tanto, pueden proporcionar datos sobre temas acerca de los cuales el establecimiento o el/la empleador/a tiene información, como los salarios, el tiempo de trabajo, las personas asalariadas y las vacantes. Un censo de establecimientos es un ejercicio exhaustivo que abarca todos los establecimientos de un país, mientras que una encuesta de establecimientos se centra únicamente en una muestra representativa de establecimientos. Naturalmente, los censos de establecimientos son más costosos y suelen realizarse con menos frecuencia que las encuestas de establecimientos, pero son más representativos.

Los censos y las encuestas de establecimientos pueden servir como fuentes de datos sobre seguridad y salud en el trabajo, aunque se utilizan para producir dichos datos con mucha menos frecuencia que los registros administrativos.

Las estadísticas procedentes de los censos y las encuestas de establecimientos tienden a ser muy precisas, ya que se basan en información obtenida directamente de las nóminas de los establecimientos. Además, el establecimiento puede proporcionar información detallada sobre sus propias características (tamaño del establecimiento, actividad económica, producción, etc.). Los censos y las encuestas de establecimientos también proporcionan datos fiables sobre todas las personas ocupadas incluidas en su ámbito de aplicación (no sólo sobre trabajadores/as que han sufrido un accidente del trabajo), lo que significa que tienen el potencial de proporcionar estadísticas fiables sobre la incidencia, la frecuencia y la gravedad de los accidentes del trabajo. En otras palabras, los censos y las encuestas de establecimientos pueden proporcionar estadísticas tanto para el numerador como para el denominador de las tasas de incidencia, frecuencia y gravedad de las lesiones profesionales (como se describe en la sección 3.5), lo que hace que su cálculo sea coherente y fiable. Las encuestas de establecimientos son especialmente útiles para el estudio

http://www.mtss.go.cr/elministerio/despacho/estadisticas/documentos-estadisticas/anuario_estadistico_mtss_2019.pdf.

¹¹ Véase: <https://www.safeworkaustralia.gov.au/statistics-and-research/statistics/statistics>.

¹² Para más información sobre esta compilación de dato, véase: <https://www.hiqa.ie/areas-we-work/health-information/data-collections/work-related-injuries-database>.

¹³ Véase: <https://workplacedenmark.dk/health-and-safety/report-a-work-accident/>.

de la seguridad en el trabajo en actividades económicas o regiones especialmente peligrosas, ya que dichas actividades o regiones pueden identificarse y priorizarse a partir del marco de muestreo.

Cabe señalar, no obstante, que la disponibilidad de información sobre seguridad y salud en el trabajo procedente de los censos y las encuestas de establecimientos depende del diseño del cuestionario y, más concretamente, del número y la calidad de las preguntas formuladas sobre cuestiones de seguridad y salud en el trabajo.

Además, las encuestas de establecimientos suelen tener una cobertura limitada: no es infrecuente que sólo cubran los establecimientos que superan un determinado tamaño y/o en determinadas actividades económicas, como las empresas privadas no agrícolas. Rara vez cubren las unidades económicas del sector informal. Cabe señalar asimismo que los datos de las encuestas de establecimientos suelen referirse únicamente a trabajadores asalariados (que son el tipo de trabajadores empleados en los establecimientos), excluyendo a los/as independientes (trabajadores por cuenta propia, trabajadores familiares auxiliares, etc.). Por lo tanto, los datos de las encuestas de establecimientos pueden excluir a una gran parte de la población ocupada. De ello se desprende que la validez de los datos de las encuestas de establecimientos para un país determinado está relacionada con la proporción de ocupación informal, la proporción de personas ocupadas en pequeñas empresas y la proporción de empleo independiente.

En muchos países, el alcance de la encuesta de establecimientos está determinado por la cobertura y la exhaustividad del registro de empresas utilizado como marco de muestreo. Lo ideal sería que el marco de muestreo cubriera todas las zonas principales del país, todas las actividades económicas y todos los tamaños de establecimientos.

Además, aunque la información extraída directamente de los registros de nóminas sea la más precisa, la exactitud de la información proporcionada sobre accidentes del trabajo y lesiones y enfermedades profesionales y cuestiones de seguridad dependerá de la sinceridad con que hayan respondido las personas encuestadas, de la forma en que perciban la encuesta y de lo que piensen en relación con la utilidad que se dará a la información compilada.

En Japón, el Ministerio de Sanidad, Trabajo y Bienestar Social realiza cada año, desde 1952, una encuesta de establecimientos sobre los accidentes del trabajo, con el objetivo de obtener información sobre estos sucesos. La muestra de esta encuesta abarca unos 32'000 establecimientos de los sectores público y privado.¹⁴

Estados Unidos también cuenta con una encuesta anual de establecimientos que se utiliza para estimar las tasas de incidencia y los recuentos de accidentes del trabajo y lesiones y enfermedades profesionales: la Encuesta de lesiones y enfermedades profesionales. Esta encuesta abarca todo el país, y tanto el sector privado como las administraciones estatales y locales. Proporciona datos detallados sobre cada caso de accidente del trabajo y lesión o enfermedad profesional, sobre los/as trabajadores/as implicados/as y sobre los días de trabajo perdidos.¹⁵

En Filipinas, la Encuesta integrada sobre trabajo y empleo se utiliza para compilar datos sobre las prácticas de seguridad y salud en el trabajo y las lesiones y las enfermedades profesionales. En el recuadro 1 se presentan las preguntas sobre seguridad y salud en el trabajo incluidas en el cuestionario de la encuesta para compilar los datos de las personas encuestadas.

¹⁴ Información resumida sobre esta encuesta disponible en: https://www.mhlw.go.jp/english/database/db-1/dl/outline_of_survey_2009.pdf. Datos sobre esta encuesta incluidos en el Anuario de Estadísticas del Trabajo 2017 disponibles en: <https://www.mhlw.go.jp/english/database/db-yl/2017/05.html>.

¹⁵ Para más información sobre la Encuesta de lesiones y enfermedades profesionales véase: <https://www.bls.gov/opub/hom/soii/home.htm>.

► **Recuadro 1. Ejemplos de preguntas sobre seguridad y salud en encuestas de establecimientos**

Filipinas - Encuesta integrada sobre trabajo y empleo 2017-2018

Prácticas en materia de seguridad y salud - Período de referencia: año natural

- ¿Qué actividades se han llevado a cabo o se han puesto en práctica en su establecimiento como parte de las medidas o actividades de prevención o control contra los riesgos de seguridad y salud en el trabajo? *(En cada caso, marque "Sí" o "No" según corresponda)*
 - Organización de un comité de seguridad y salud
 - Nombramiento de delegados de seguridad/salud y/o personas encargadas de impartir primeros auxilios
 - Colocación de señales o avisos de seguridad
 - Formulación y divulgación de orientaciones para los trabajadores sobre los riesgos para la seguridad y la salud en el trabajo
 - Instalación de protectores de máquinas en las piezas/equipos móviles
 - Organización de actividades de preparación y respuesta respecto de situaciones de emergencia como terremotos, incendios, derrames químicos, etc.
 - Supervisión y control periódicos de peligros como los productos químicos, el ruido y el calor en las zonas de trabajo
 - Difusión de material informativo sobre seguridad y salud
 - Presentación de los informes necesarios sobre enfermedades y lesiones profesionales al departamento de trabajo y empleo
 - Formación sobre seguridad y salud para delegados y trabajadores
 - Educación sobre el VIH y el sida en el lugar de trabajo
 - Inspección y mantenimiento periódicos de los equipos
 - Promoción, educación y formación sobre lugares de trabajo libres de drogas
 - Previsión de medidas de adaptación en el trabajo para apoyar a los trabajadores con tuberculosis (por ejemplo, permisos/horarios de trabajo flexibles)
 - Adopción de una política de lugar de trabajo libre de humo
 - Examen médico periódico/anual de los trabajadores
 - Educación sobre la hepatitis B en el lugar de trabajo
 - Manipulación adecuada de productos químicos u otros materiales peligrosos (etiquetas, manipulación y almacenamiento adecuados)
 - Utilización de manuales de seguridad, etiquetas o procedimientos de mantenimiento
 - Utilización de las fichas de datos de seguridad de los productos químicos
 - Realización de programas de acción correctiva y auditorías
 - Mantenimiento adecuado de las instalaciones mecánicas y eléctricas
 - Suministro de equipos de protección personal (EPP) adecuados, como respiradores, cascos, calzado de seguridad, gafas de protección, guantes, etc.
 - Adopción del tratamiento DOTS (tratamiento de corta duración bajo vigilancia directa) en la gestión o derivación de los trabajadores con tuberculosis
 - Pruebas aleatorias de detección de drogas a los delegados y los trabajadores
 - Evaluación del sistema de ventilación
 - Otros (especifique) _____
- ¿Cuáles de las siguientes políticas y programas de seguridad y salud en el trabajo se han aplicado en su establecimiento? *(En cada caso, marque "Sí" o "No" según corresponda)*
 - Programa de conservación de la salud auditiva
 - Seguimiento/vigilancia de las lesiones y enfermedades profesionales y relacionadas con el trabajo
 - Programa de estilo de vida saludable, como dejar de fumar, ejercicio físico regular, alimentación sana y gestión del estrés
 - Programa de seguridad y salud en la construcción aprobado por el departamento de trabajo y empleo
 - Política de no discriminación de los trabajadores que padecen o han padecido tuberculosis pulmonar
 - Política de no discriminación de los trabajadores con infección por VIH confirmada, sospechada o percibida
 - Política de no discriminación de trabajadores con infección confirmada, sospechada o percibida de Hepatitis B
 - Programa de prevención de accidentes
 - Programa de preparación y respuesta respecto de situaciones de emergencia
 - Programa de prevención y control de la tuberculosis
 - Programa de gestión del estrés térmico
 - Programa para la protección respiratoria
 - Programa contra el acoso sexual
 - Política y programa de prevención y control del HIV y el sida

► **Recuadro 1. Ejemplos de preguntas sobre seguridad y salud en encuestas de establecimientos (continuación)**

- Programa sobre la calidad del aire en espacios cerrados
 - Política y programa para un lugar de trabajo libre de drogas
 - Programa de asistencia a los trabajadores en relación con el abuso de sustancias para incluir el tratamiento, la rehabilitación y los servicios de remisión
 - Política y programa de prevención y control de la hepatitis B
 - Programa de ergonomía
 - Política contra el acoso sexual
 - Programa de seguridad química, como el suministro de etiquetas del Sistema Globalmente Armonizado (SGA) y las fichas de datos de seguridad
 - Programa de prevención y control de incendios
 - Otros (especifique) _____
- ¿Han recibido sus trabajadores formación o han participado en seminarios relacionados con la seguridad y salud en el trabajo? *(Si la respuesta es afirmativa, marque las actividades de formación o seminarios a los que han asistido sus trabajadores e indique como máximo 3 organismos u organizaciones de formación que los hayan impartido, utilizando el código correspondiente)*
 - Formación básica de 40 horas sobre seguridad y salud en el trabajo
 - Formación de 40 horas sobre seguridad y salud en la construcción
 - Orientación de 1 día sobre seguridad y salud en el trabajo
 - Prevención y control del HIV y el sida en el lugar de trabajo
 - Procedimientos de trabajo seguro / Formación sobre bloqueo y etiquetado
 - Formación para un lugar de trabajo libre de drogas
 - Prevención y control de la tuberculosis en el lugar de trabajo
 - Lugares libres de humo / control del tabaco en el lugar de trabajo
 - Prevención y control de la hepatitis B en el lugar de trabajo
 - Gestión del estrés
 - Prevención y control de las enfermedades relacionadas con el estilo de vida / estilo de vida saludable
 - Formación en seguridad contra incendios
 - Higiene industrial (ventilación, medición del entorno de trabajo, etc.)
 - Formación en seguridad química
 - Formación en ergonomía
 - Preparación y respuesta respecto de situaciones de emergencia
 - Auditoría de seguridad/investigación de incidentes
 - Sistema de gestión de la SST
 - Planificación familiar y salud reproductiva
 - Formación en seguridad de andamios
 - Otros (especifique) _____
 - ¿Quién es o quiénes son los delegados de salud y seguridad designados en su establecimiento?
 - Persona con formación en primeros auxilios
 - Enfermera especializada en salud en el trabajo
 - Médico especializado en salud en el trabajo
 - Dentista
 - Higienista industrial
 - Delegado de seguridad
 - ¿Está su delegado de seguridad acreditado por el departamento de trabajo y empleo? Sí No
 - Otros (especifique) _____
 - Ninguno

Lesiones y enfermedades profesionales - Período de referencia: año natural 2017

- ¿Ha registrado su establecimiento los casos (si los ha habido) de lesiones y enfermedades profesionales?
 - Sí No (En caso afirmativo, ¿dónde registran este tipo de casos?)
 - Registro CE Otros _____
- ¿Se ha producido algún accidente del trabajo en su establecimiento durante este año?
 - Sí No
- En caso afirmativo, ¿cuántos?

► **Recuadro 1. Ejemplos de preguntas sobre seguridad y salud en encuestas de establecimientos (continuación)**

Tipo de lesión	Casos mortales	Casos de incapacidad permanente		Casos de incapacidad temporal		Casos sin días de trabajo perdidos
		Casos	Días de trabajo perdidos	Casos	Días de trabajo perdidos	
Total (suma)						
Lesiones superficiales y heridas abiertas						
Fracturas						
Dislocaciones, esguinces y distensiones						
Amputaciones traumáticas						
Conmociones cerebrales y lesiones internas						
Quemaduras, corrosiones, escaldaduras y congelaciones						
Intoxicaciones e infecciones agudas						
Cuerpo extraño en el ojo						
Otros (especifique)						

Partes del cuerpo lesionadas	Casos mortales	Casos de incapacidad permanente	Casos de incapacidad temporal	Casos sin días de trabajo perdidos
Total (suma)				
Cabeza				
Cuello				
Espalda				
Tronco u órganos internos				
Brazo y hombro				
Muñeca y mano				
Extremidades inferiores				
Todo el cuerpo o múltiples partes lesionadas por igual				

Causa de la lesión	Casos mortales	Casos de incapacidad permanente	Casos de incapacidad temporal	Casos sin días de trabajo perdidos
Total (suma)				
Caída de personas				
Golpe como consecuencia de la caída de objetos				
Pisada por inadvertencia o golpe por objetos, excluida la caída de objetos				
Atrapamiento por objetos o entre objetos				
Esfuerzo excesivo o movimientos extenuantes				
Exposición a temperaturas extremas o contacto				
Exposición a corriente eléctrica o contacto				
Exposición a sustancias nocivas o contacto				
Exposición a radiación				
Otros (especifique) _____				

► **Recuadro 1. Ejemplos de preguntas sobre seguridad y salud en el trabajo de encuestas de establecimientos (continuación)**

Agente material causante de la lesión	Casos mortales	Casos de incapacidad permanente	Casos de incapacidad temporal	Casos sin días de trabajo perdidos
Total (suma)				
Edificios, estructuras				
Vehículo automotor de remolque				
Sistemas de distribución				
Herramientas manuales				
Maquinaria, equipos				
Equipos o vehículos de acarreo, transporte o embalaje				
Materiales, objetos				
Sustancias químicas				
Personas, animales, plantas, etc.				
Otros (especifique) _____				

Gran grupo de ocupaciones	Casos mortales	Casos de incapacidad permanente	Casos de incapacidad temporal	Casos sin días de trabajo perdidos
Total (suma)				
Personal directivo				
Profesionales				
Técnicos y profesionales de nivel medio				
Personal de apoyo administrativo				
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados				
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros				
Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios				
Operadores de instalaciones y máquinas y montadores				
Trabajadores no calificados				

4.3. Encuestas de hogares

Las encuestas de hogares son compilaciones de datos que utilizan el hogar como unidad de muestreo. Están diseñadas específicamente para obtener información sobre determinados temas, y los datos se compilan mediante cuestionarios dirigidos a una muestra de hogares de una población. Por su naturaleza, las encuestas de hogares pueden abarcar cualquier tema sobre el que los miembros del hogar puedan proporcionar información. Cuando se realizan con frecuencia, permiten estudiar las tendencias a corto plazo.

Las encuestas de fuerza de trabajo son el principal tipo de encuestas de hogares que se utilizan para obtener estadísticas del trabajo, ya que están diseñadas específicamente para ese fin y, por lo tanto, los

cuestionarios de las encuestas permiten analizar adecuadamente los temas deseados relacionados con el trabajo con suficientes preguntas de sondeo para garantizar la exactitud de los resultados.

Las encuestas de fuerza de trabajo y otros tipos de encuestas de hogares pertinentes pueden servir como fuentes de datos sobre algunos aspectos de la seguridad y salud en el trabajo, en particular las lesiones profesionales, cuando el cuestionario de la encuesta incluye las preguntas correspondientes. De hecho, cuando no se dispone de fuentes fiables de datos sobre lesiones profesionales y se planifica una encuesta de hogares, añadir las preguntas pertinentes al cuestionario de la encuesta es una forma rentable de compensar la falta de datos.

La gran ventaja de utilizar las encuestas de fuerza de trabajo (u otros tipos de encuestas de hogares) para obtener datos sobre seguridad y salud en el trabajo es que abarcan en la muestra de la encuesta a toda la población en edad de trabajar (inclusive las personas ocupadas independientemente de su actividad económica, ocupación o situación en la ocupación, a las personas desocupadas y a las personas al margen de la fuerza de trabajo). Por lo tanto, proporcionan un marco coherente para el análisis del mercado de trabajo utilizando diversos indicadores del mercado laboral, incluidos los relativos a la seguridad y salud en el trabajo. Esto significa también que las encuestas de hogares abarcan a las personas ocupadas del sector informal y/o con empleo informal, dado que las personas incluidas en la muestra son entrevistadas con independencia de las características de su empleo (a diferencia de las encuestas de establecimientos, que tienden a excluir a las empresas del sector informal y al empleo informal, como se ha comentado en la sección 4.3). Por lo tanto, las encuestas de hogares pueden proporcionar datos sobre los problemas de seguridad y salud en el trabajo de grupos a los que es difícil llegar, como trabajadores agrícolas, trabajadores independientes y personas con empleo informal.

Al igual que las encuestas de establecimientos, las encuestas de hogares también permiten medir de forma consistente y coherente las tasas de incidencia, frecuencia y gravedad de las lesiones profesionales, ya que proporcionan estadísticas fiables para el numerador y el denominador de dichas tasas siguiendo la misma metodología.

No obstante, es importante señalar que la cobertura de las estadísticas sobre lesiones profesionales procedentes de las encuestas de hogares viene determinada por la ubicación de las preguntas correspondientes en el cuestionario de la encuesta. Si estas preguntas se formulan a todas las personas ocupadas, entonces es posible disponer de estadísticas de lesiones profesionales para todas las categorías de situación en la ocupación. Si, por el contrario, estas preguntas se formulan, por ejemplo, sólo a las personas asalariadas, entonces el grupo de referencia sólo puede ser el de las personas asalariadas.

Otra gran ventaja de las encuestas de hogares como fuente de estadísticas sobre lesiones profesionales es que los datos pueden cruzarse con numerosas variables de interés, ya que estas encuestas también recopilan información sobre muchos elementos relacionados con el mercado de trabajo y la situación socioeconómica de las personas. No obstante, las posibilidades de desglose detallado dependen del tamaño y el diseño de la muestra. De hecho, es necesario encontrar el equilibrio adecuado entre la fiabilidad de los datos (vinculada al muestreo) y el desglose de éstos.

Además, dado que la unidad de análisis en una encuesta de hogares es la persona, cada persona sólo se cuenta una vez, lo que evita los problemas de doble contabilización que a veces se dan en los registros administrativos.

Las encuestas de fuerza de trabajo también favorecen la comparabilidad internacional de las estadísticas sobre lesiones profesionales, ya que las metodologías de estas encuestas guardan más coherencia entre países que las de los registros administrativos o las encuestas de establecimientos, y suelen aplicar normas internacionales y criterios operativos recomendados a nivel internacional.

No obstante, la fiabilidad de los datos sobre lesiones profesionales derivados de las encuestas de hogares depende en gran medida de la precisión con que las personas encuestadas respondan a las preguntas, de su recuerdo de los accidentes del trabajo y las lesiones profesionales, y de su subjetividad a la hora de definir estos sucesos. Aunque la persona encuestadora puede recordar a las personas encuestadas las definiciones de accidente del trabajo y lesión profesional utilizadas, su propia percepción de los sucesos sigue desempeñando un papel importante. En este sentido, los registros administrativos, especialmente los de los seguros, pueden observar una identificación más coherente de los accidentes del trabajo y las lesiones profesionales, ya que el régimen de seguros debe aplicar una definición estricta y coherente para decidir la indemnización de los accidentes y las lesiones.

Además, en las encuestas de hogares, un miembro del hogar objeto de la muestra suele proporcionar la información necesaria sobre todos los miembros del hogar, y es posible que no conozca con precisión la información sobre seguridad y salud en el trabajo de los demás miembros de la unidad familiar.

La principal desventaja de las encuestas de hogares como fuente de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo es que, debido a la frecuencia relativamente baja de las lesiones profesionales, el tamaño del muestreo no suele permitir la elaboración de estimaciones fiables. Además, las encuestas de hogares conllevan errores de muestreo, cuyo alcance depende del diseño de la muestra. En particular, las estimaciones para grupos o áreas reducidos pueden tener una fiabilidad limitada debido a su escasa cobertura en la muestra, sobre todo en los casos poco frecuentes como las lesiones profesionales.

Dado que la información se compila directamente de las personas (miembros de la unidad familiar), las encuestas de hogares sólo pueden aportar información sobre los aspectos de seguridad y salud en el trabajo que conocen las personas entrevistadas. Los datos más comunes que se compilan son el número de lesiones profesionales no mortales sufridas y los días de trabajo perdidos a causa de ellas. Dado que un trabajador puede sufrir varias lesiones profesionales, lo ideal es que el cuestionario pregunte por el número de lesiones sufridas por cada trabajador, con el fin de obtener tanto datos sobre el número de trabajadores que han sufrido lesiones como sobre el número total de lesiones. Es más difícil compilar datos sobre las lesiones profesionales mortales a partir de las encuestas de hogares, aunque se pueden formular las preguntas pertinentes con ese fin a los miembros del hogar que sobreviven a la víctima.

Es necesario señalar la importancia crítica de la formulación de las preguntas sobre seguridad y salud en el trabajo. La redacción de las preguntas determinará en gran medida la exactitud de los resultados. A la hora de interpretar las estadísticas resultantes, es esencial tener en cuenta la pregunta o preguntas utilizadas para compilar los datos, ya que determinan a qué se refieren realmente. El diseño de las preguntas también influye en la comparabilidad de los datos entre países, ya que no todas las preguntas obtienen exactamente el mismo tipo de información.

En el recuadro 2 se presentan algunos ejemplos de preguntas utilizadas para compilar información sobre seguridad y salud en el trabajo en las encuestas de fuerza de trabajo de varios países

► **Recuadro 2. Ejemplos de preguntas sobre seguridad y salud en el trabajo de encuestas de fuerza de trabajo**

Bangladesh- Encuesta de población activa de 2017

- ¿Ha sufrido algún accidente del trabajo en los últimos 12 meses que le haya provocado alguna lesión o enfermedad? *(Incluya accidentes ocurridos en el trayecto entre su domicilio y el trabajo y entre el trabajo y su domicilio)*
 Sí No
- ¿Le ha llevado alguna lesión a ausentarse del trabajo/formación o a verse incapacitado para trabajar durante al menos un día, aparte del día del accidente?
 Sí No
- ¿Limitaron las lesiones gravemente su trabajo o sus actividades, aunque no se ausentara del trabajo o pudiera trabajar?
 Sí No
- ¿Cuántas de estas lesiones ha sufrido en los últimos 12 meses? _____
- En los últimos 12 meses, ¿cuántos días estuvo ausente del trabajo debido a lesiones sufridas por accidentes? *Si no ha tenido días de baja escriba 00, si le es imposible volver al trabajo debido al accidente escriba 99)*
- Durante los últimos 12 meses, ¿ha estado expuesto a alguno de los siguientes riesgos en el trabajo? *Marque todos las que correspondan:*
 - Polvo, humos, ruidos fuertes o vibraciones
 - Fuego, gas, llamas
 - Frío o calor extremos
 - Herramientas peligrosas cuchillos, cuchillas, entre otros
 - Trabajo demasiado frecuente debajo o encima de la superficie de la tierra
 - Trabajos en el agua, en un estanque, en un río
 - Lugar de trabajo demasiado oscuro o confinado / ventilación insuficiente
 - Productos químicos (pesticidas, colas, etc.)
 - Explosivos
 - Otros (especificar) _____
- Durante los últimos 12 meses, ¿se ha visto expuesto a alguna de las siguientes circunstancias en el trabajo? *Marque todas las que correspondan:*
 - Gritos / insultos constantes
 - Golpes / heridas físicas
 - Abusos sexuales (tocamientos)
 - Otros (especificar) _____

Liberia - Encuesta de población activa de 2017

- ¿Ha sufrido algún accidente del trabajo que le haya provocado alguna lesión o enfermedad?
 Sí No
- ¿Ha sufrido algún accidente de ese tipo en los últimos 12 meses? *(No cuente los accidentes de trayecto ocurridos entre su domicilio y el trabajo y entre el trabajo y su domicilio)* Sí No
- ¿En cuál de sus empleos se encontraba usted trabajando cuando ocurrió el accidente? *(Si ha tenido más de un accidente, refiérase sólo al más grave)*
 - Trabajo actual principal Trabajo actual secundario Trabajo habitual principal
 - Trabajo habitual secundario Otros (especifique)
- ¿Le ha llevado esta lesión a estar ausente o incapacitado para trabajar durante al menos un día, aparte del día del accidente? Sí No
- ¿Cuántos días naturales ha estado (o es probable que esté) de baja por la lesión?

Malawi - Encuesta de población activa de 2012

- Se ha visto implicado alguna vez en algún accidente durante el trabajo que le haya causado lesiones o enfermedades profesionales. *(No cuente los accidentes de trayectos ocurridos entre el domicilio y el trabajo o entre el trabajo y el domicilio)*
 Sí No

- ¿Recibió alguna indemnización?
 Sí No
 - ¿Ha sufrido algún accidente de ese tipo en los últimos 12 meses? Sí No
 - ¿En cuál de sus puestos de trabajo se encontraba usted cuando ocurrió el accidente? *(Si ha sufrido más de un accidente, refiérase sólo al más grave)*
- Principal puesto de trabajo actual
 - Segundo puesto de trabajo actual
 - Otros (especifique)
- ¿Cuántos días naturales se ha ausentado del trabajo o puede que se ausente del trabajo por causa de la lesión sufrida? _____

► **Recuadro 2. Ejemplos de preguntas sobre seguridad y salud en el trabajo de encuestas de población activa (continuación)**

Pakistán – Encuesta de población activa de 2017- 2018

- ¿En los últimos 12 meses ha sufrido NOMBRE alguna lesión o enfermedad profesional que le haya obligado a ausentarse del trabajo y/o a consultar a un médico? Sólo una Más de una (especifique cuántas) Ninguna
En caso de más de una lesión o enfermedad, todas las preguntas que figuran a continuación deben repetirse para cada lesión o enfermedad profesional.
- ¿Cuál fue el acto inseguro que causó la lesión o enfermedad?
 - Actuación sin autoridad
 - Exceso de velocidad
 - Broma o payasada
 - Fallo de los dispositivos de seguridad
 - Utilización de equipos inseguros o de forma insegura
 - Adopción de una postura insegura
 - Instrucciones no seguidas
 - No utilización del EPP proporcionado
 - Carga o apilamiento inseguro
 - Orden errónea del supervisor (especifique qué orden y quién la dio)
 - Acto inseguro de un compañero de trabajo (especifique qué acto y quién lo ejecutó)
 - Acto inseguro de personas ajenas a la empresa (especifique qué acto y quién lo ejecutó)
 - Otros (especifique)
- ¿Recibió NOMBRE tratamiento para la lesión o enfermedad o tuvo que ausentarse del trabajo? *(Sírvase indicar el tiempo que tuvo que ausentarse del trabajo (si procede), por corto que fuera)*
 - Hospitalización
 - Consulta con médico, personal de enfermería u otro profesional médico
 - Días de baja
 - Ninguno
- ¿Cuáles fueron las condiciones inseguras que provocaron el accidente / la enfermedad?
 - Trabajo sin protección o con protección inadecuada
 - Herramienta, equipo o material defectuoso
 - Diseño o construcción inseguro
 - Mala iluminación
 - Ventilación inadecuada
 - Ropa o calzado inadecuado
 - No suministro de equipo de protección adecuado
 - Limpieza y orden deficientes
 - Superficies resbaladizas
 - Otras (especifique)
- ¿En qué plazo pudo volver al trabajo / reanudar sus actividades normales después del accidentes / enfermedad?
 - Aún no trabaja / no ha reanudado sus actividades normales
 - No podrá volver al trabajo / reanudar sus actividades normales
 - El mismo día en que ocurrió el accidente / se manifestó la enfermedad
 - Al primer día de ocurrir el accidente / manifestarse la enfermedad
 - Al segundo día de ocurrir el accidente / manifestarse la enfermedad
 - Entre 3 y 7 días después de ocurrir el accidente / manifestarse la enfermedad
 - Entre 8 y 15 días después de ocurrir el accidente / manifestarse la enfermedad

- Entre 16 y 22 días después de ocurrir el accidente / manifestarse la enfermedad
- Entre 23 días y 1 mes después de ocurrir el accidente / manifestarse la enfermedad
- Entre 2 y 4 meses después de ocurrir el accidente / manifestarse la enfermedad
- Entre 5 y 7 meses después de ocurrir el accidente / manifestarse la enfermedad
- Entre 8 y 12 meses después de ocurrir el accidente / manifestarse la enfermedad
- No lo sé

Zambia – Encuesta de población activa de 2018

- ¿NOMBRE se ha puesto enfermo o ha sufrido lesiones en los últimos 12 meses? Sí No
- En caso afirmativo ¿con qué frecuencia NOMBRE se ha puesto enfermo o ha sufrido lesiones en los últimos 12 meses? 1 o 2 veces de 3 a 5 veces Más de 5 veces
- ¿Qué gravedad revistió la enfermedad o lesión más reciente sufrida por NOMBRE?
 - Consecuencias en el trabajo: Discapacitado permanentemente Su trabajo se ha visto interrumpido permanentemente Su trabajo se ha visto interrumpido temporalmente Ha cambiado de trabajo
 - Consecuencias para la formación: Su formación se ha visto interrumpida temporalmente Su formación se ha interrumpido permanentemente No muy grave

► Recuadro 2. Ejemplos de preguntas sobre seguridad y salud en el trabajo de encuestas de población activa (continuación)

- ¿Ha sufrido (NOMBRE) alguna lesión o enfermedad profesional durante los 12 últimos meses como resultado de un accidente del trabajo mientras trabajaba? Sí No
- ¿Qué tipo de lesión o enfermedad profesional sufrió (NOMBRE)? *Marque todas las que correspondan:*
 - Lesiones superficiales o heridas abiertas
 - Fracturas
 - Dislocaciones, esguinces o distensiones
 - Quemaduras, corrosiones, escaldaduras o congelaciones
 - Problemas respiratorios
 - Problemas oculares
 - Problemas dermatológicos
 - Problemas de estómago / descomposición
 - Fiebre
 - Fatiga extrema
 - Otros (especifique)
- Pensando en la enfermedad o lesión más grave sufrida por (NOMBRE), ¿cómo afectó a su trabajo / formación? No fue grave - no obligó a NOMBRE a dejar la formación / el trabajo Le obligó a ausentarse del trabajo durante un tiempo Dejó de trabajar por completo Dejó la formación durante un corto período de tiempo Dejó la formación por completo
- ¿Cuántas lesiones profesionales ha sufrido (NOMBRE) en los últimos 12 meses que le hayan mantenido alejado del trabajo normal durante más de un día sin contar el día del accidente? 1 o 2 veces de 3 a 5 veces Más de 5 veces
- ¿Dónde se encontraba NOMBRE cuando ocurrió el accidente? En su zona de trabajo habitual en el establecimiento/unidad En otro lugar del establecimiento / unidad En su zona habitual de trabajo fuera del establecimiento / zona de trabajo establecida De viaje por trabajo Otros (especifique) Se desconoce
- ¿Cuánto tiempo después del accidente pudo (NOMBRE) reincorporarse al trabajo o a sus tareas habituales? Sigue sin trabajo remunerado Era trabajador ocasional Era trabajador autónomo
 - El mismo día Menos de tres días consecutivos después del accidente Más de tres días consecutivos después del accidente
- Especifique el número de días que NOMBRE se ausentó antes de reincorporarse al trabajo o a sus tareas habituales después del accidente: _____

- ¿Lleva NOMBRE cargas pesadas en el curso de sus actividades diarias (trabajo, formación, etc.) Siempre / a menudo A veces Raramente Nunca
- ¿Ha operado NOMBRE maquinaria / equipos en alguna ocasión durante alguna actividad? Sí No No lo sé
- ¿Qué tipo de herramientas, equipos o máquinas utiliza NOMBRE en el trabajo?

- ¿Está NOMBRE expuesto a alguno de estos peligros durante el trabajo?
 - Polvo, humos
 - Fuego, gas, llamas, temperaturas extremas, humedad
 - Niveles altos de ruido o vibraciones perjudiciales
 - Picadura de serpiente / picaduras de insectos (venenosos)
 - Herramientas peligrosas (cuchillos, etc.)
 - Trabajo bajo tierra
 - Trabajo en alturas peligrosas
 - Trabajo en el agua, en un lago, en un estanque o en un río
 - Lugar de trabajo demasiado oscuro o en espacios confinados
 - Ventilación insuficiente
 - Productos químicos (pesticidas, colas, etc.)
 - Explosivos
 - Otros elementos, procesos o condiciones perjudiciales para la salud o la seguridad
 - No es aplicable
- ¿Ha estado NOMBRE sujeto a alguna de las siguientes situaciones en el trabajo? *Marque todas las respuestas que correspondan:*
 - Continuamente objeto de gritos Repetidamente objeto de insultos Golpeado o herido físicamente Objeto de abusos sexuales (objeto de tocamientos o actos no deseados) Otros (especifique).

En algunos casos, en lugar de añadir una sección sobre seguridad y salud en el trabajo en el cuestionario básico de la encuesta de fuerza de trabajo (como los presentados en el recuadro 2), se adjunta un módulo especial sobre seguridad y salud en el trabajo a una ronda específica de la encuesta de fuerza de trabajo (pero no a todas las rondas). De este modo, se obtienen datos sobre seguridad y salud de la encuesta de hogares para un periodo de tiempo determinado o con una cierta regularidad, sin sobrecargar el cuestionario de la encuesta en todas las rondas. Con esta estrategia, los temas relacionados con el mercado de trabajo para los que es crucial disponer de datos fiables, pero no necesariamente con una frecuencia elevada, pueden alternarse para su inclusión en la encuesta de población activa. Un ejemplo de ello es la Encuesta Nacional Trimestral de Hogares de Irlanda, que incluyó un módulo sobre accidentes y enfermedades en los primeros trimestres de 2003, 2007 y 2011.¹⁶ El Reino Unido también cuenta con dos módulos anuales añadidos a su Encuesta de Población Activa: el "Módulo de lesiones profesionales" y el "Módulo de la encuesta sobre enfermedades relacionadas con el trabajo autodeclaradas".¹⁷

Para fomentar la precisión en las respuestas de los encuestados a las preguntas de las encuestas de fuerza de trabajo o de otros tipos de encuestas de hogares, la inclusión de varias preguntas sobre cuestiones de seguridad y salud en el trabajo (como en los ejemplos que se ofrecen en el recuadro 2) sirve como control de calidad.

También es bastante habitual que la pregunta sobre los motivos de ausencia del trabajo que se suele incluir en las encuestas de fuerza de trabajo (formulada a las personas ocupadas que se ausentan del trabajo durante el periodo de referencia de la encuesta) contemple los accidentes del trabajo y las lesiones o las enfermedades profesionales como posible respuesta. Esto sigue siendo cierto incluso en los casos en los que no se formulan preguntas específicas sobre los casos de accidentes o lesiones, lo que permite disponer de cierta información sobre su impacto en los días de trabajo perdidos.

¹⁶Lista de módulos incluidos en la Encuesta Nacional Trimestral de Hogares de Irlanda disponible en: <https://www.cso.ie/en/qnhs/qnhsmethodology/>. Preguntas incluidas en el módulo de accidentes y enfermedades de 2011 disponibles en: <https://www.cso.ie/en/qnhs/qnhsmethodology/qnhsaccidentsandillnessesq12011questionnaire/>.

¹⁷ Para más información sobre estos módulos de la encuesta de población activa del Reino Unido, véase: <https://www.hse.gov.uk/statistics/lfs/technicalnote.htm>

4.4. Combinar diferentes fuentes para aunar los puntos fuertes

Ninguna fuente de datos puede satisfacer todas las necesidades de datos. Cada tipo de fuente tiene su propia metodología, cobertura y características. Cada tipo de fuente tiene también sus propias ventajas e inconvenientes. Por consiguiente, combinar diferentes tipos de fuentes es una buena manera de superar sus inconvenientes poniendo en común sus puntos fuertes.

Más concretamente, los datos administrativos y las encuestas por muestreo tienen metodologías y características diferentes, derivadas sobre todo del hecho de que su diseño persigue objetivos distintos. Su alcance y cobertura también suelen ser diferentes en cuanto a las zonas geográficas, las actividades económicas, los establecimientos y los tipos de trabajadores cubiertos. Así pues, los datos procedentes de los registros administrativos y de las encuestas no suelen ser estrictamente comparables. Tampoco son intercambiables, ya que a menudo proporcionan información sobre cuestiones diferentes, pero a falta de uno, el otro también puede constituir una valiosa fuente de información. Sin embargo, lo ideal sería que estos dos tipos de fuentes de datos se combinaran para complementarse.

Como ya se ha señalado, la cobertura de los registros administrativos con datos sobre seguridad y salud en el trabajo puede no ser totalmente exhaustiva, debido a la infranotificación de los accidentes, a la exclusión de algunos trabajadores del régimen de indemnizaciones o a que el registro sólo cubre algunas regiones o actividades económicas del país. En tales casos, los datos administrativos pueden complementarse con datos derivados de encuestas de hogares y/o encuestas de establecimientos, para obtener una cobertura más exhaustiva de todos los trabajadores y actividades económicas.

Del mismo modo, a la hora de seleccionar la muestra de una encuesta, en ausencia de un censo reciente, un registro administrativo adecuado puede servir de marco muestral. Las variables del registro pueden utilizarse para estratificar la población para la muestra.

Asimismo, la combinación de datos administrativos y datos de la encuesta puede proporcionar una prueba de la exactitud de las medidas de seguridad y salud en el trabajo, y permitir corregir la falta de notificación o de respuesta.

También es posible que existan varios registros administrativos con diferente cobertura geográfica o que cubran diferentes actividades económicas. Lo ideal sería que todos los registros relativos a un mismo tema mantenidos por diferentes organismos estuvieran vinculados y/o consolidados (utilizando identificadores de unidad únicos, por ejemplo). Esto facilitaría la ampliación de la cobertura de las estadísticas, contribuyendo a un conjunto de datos más completo y representativo al vincular los registros que cubren diferentes regiones o actividades económicas del país.

4.5. Otras fuentes

A falta de una encuesta reciente de hogares o establecimientos, junto a la falta de procedimientos oficiales para elaborar estadísticas fiables a partir de los registros administrativos, otras fuentes y métodos pueden aportar datos sobre cuestiones relativa a seguridad y salud en el trabajo. En particular, la información disponible, el conocimiento del contexto nacional y algunos supuestos conscientes pueden utilizarse para obtener datos estimados, imputados o modelizados del mercado de trabajo.

Los métodos utilizados para la estimación y la imputación deben ser sólidos a fin de garantizar la calidad de los datos y la fiabilidad de los resultados, al igual que cualquier modelo utilizado para obtener estadísticas del trabajo debe ser probado y revisado a fondo.¹⁸

¹⁸ Véase: [Quick Guide on Sources and Uses of Labour Statistics](#).

5. Desafíos y consideraciones

5.1. Disponibilidad de datos

Quizá el principal reto en el ámbito de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo sea la falta de disponibilidad de datos. De hecho, no es muy habitual que las cuestiones de seguridad y salud en el trabajo se incluyan en las encuestas de establecimientos o de hogares, y aunque los registros administrativos están generalizados, no siempre se mantienen siguiendo directrices estrictas ni se actualizan con regularidad. Para que los datos administrativos se conviertan en datos estadísticos, el mantenimiento del registro tiene que seguir ciertos procedimientos que garanticen la calidad, la validez y la coherencia de los datos. Incluso en los casos en los que se dispone de datos fiables de determinados registros administrativos, los organismos con competencia para manejar, analizar y utilizar los datos no siempre tienen acceso a ellos.

En la búsqueda por garantizar la seguridad y salud en el trabajo de todas las personas trabajadoras, la transparencia de los datos y su disponibilidad pública revisten suma importancia. Las personas responsables de formular las políticas necesitan poder acceder a datos fiables para desarrollar y evaluar las políticas de seguridad y salud en el trabajo y las estrategias preventivas, pero la disponibilidad pública de los datos también puede proporcionar información a otros agentes clave. Por ejemplo, investigadores/as y periodistas pueden arrojar luz sobre problemas cruciales de seguridad y salud en el trabajo analizando y comunicando las estadísticas. Asimismo, la sensibilización acerca de los problemas de seguridad y salud en el trabajo puede fomentar el compromiso de los gobiernos y los/as interlocutores/as sociales para participar activamente en la garantía de entornos de trabajo seguros y saludables. Los/as interlocutores/as sociales (en particular los sindicatos y las organizaciones de empleadores) pueden tomar conciencia de los riesgos y peligros de sus propios lugares de trabajo gracias a los datos disponibles, y promover la adopción de medidas para garantizar su propia seguridad.

5.2. Diversas fuentes posibles

La variedad de posibles fuentes de datos sobre lesiones profesionales (registros administrativos, encuestas de establecimientos y encuestas de hogares) dificulta la comparabilidad de los datos entre países. Estos tipos de fuentes siguen metodologías diferentes e incluso proporcionan información sobre diferentes conceptos específicos.

De hecho, incluso los datos obtenidos de los registros administrativos no son estrictamente comparables, ya que los distintos tipos de registros siguen normas diferentes y son mantenidos por organismos diferentes. Como ya se ha mencionado, dos fuentes principales de datos sobre seguridad y salud en el trabajo son los registros de notificaciones de los empleadores a la autoridad competente y los registros de seguros de la autoridad que indemniza a las víctimas. Es evidente que estas dos fuentes arrojan resultados diferentes, ya que es posible que no todas las lesiones indemnizadas a los trabajadores hayan sido notificadas por el empleador y viceversa. También es posible que estos registros tengan una cobertura geográfica diferente o que cubran diferentes actividades económicas o grupos de trabajadores distintos.

Es importante señalar que puede haber una diferencia en las unidades utilizadas de una fuente a otra: los registros de seguros y los registros de notificaciones darán probablemente el número de casos de lesiones (si un trabajador ha sufrido varias lesiones a lo largo del año, aparecerá tantas veces como el número de lesiones sufridas), mientras que la información derivada de las encuestas de hogares se referirá al número de personas que han sufrido al menos una lesión (a menos que la encuesta recoja de forma fiable información sobre cuántas lesiones ha sufrido cada persona y se agreguen los datos correspondientes).

5.3. Comparabilidad de los datos entre países

Además de la variedad de fuentes posibles, otros muchos factores contribuyen a dificultar la comparabilidad internacional de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo. Estos factores incluyen (pero no se limitan a) las diferencias entre países en el marco jurídico que rige la seguridad y salud en el trabajo, los sistemas de protección social, los sistemas de seguro de salud, la composición del mercado de trabajo (en términos de prevalencia del empleo informal y del autoempleo, y la distribución sectorial, por ejemplo) y los recursos de los servicios de inspección de trabajo.

El estudio de la seguridad y salud en el trabajo a nivel internacional y las comparaciones entre países y regiones de los accidentes del trabajo y las lesiones y las enfermedades profesionales son cruciales para la evaluación de la exposición indebida de las personas trabajadoras a los riesgos y los peligros laborales. Tener una perspectiva más amplia permite comprender mejor los problemas de seguridad y salud en el trabajo en el contexto nacional. Las experiencias de otros países pueden proporcionar ejemplos útiles de políticas, sistemas y estrategias eficaces para prevenir los accidentes del trabajo y las lesiones y las enfermedades profesionales.

Sin embargo, a la hora de realizar estudios sobre seguridad y salud en el trabajo entre países deben tenerse en cuenta todos los factores que dificultan la comparabilidad internacional de los datos.

5.4. Comparabilidad de los datos en el tiempo y análisis de las tendencias

El análisis de las tendencias de las medidas de seguridad y salud en el trabajo (como, por ejemplo, las tasas de lesiones profesionales) proporciona información sobre el progreso o el deterioro de la seguridad y la salud en el trabajo, revelando la eficacia de las medidas de prevención y la eventual necesidad de una mayor regulación.

No obstante, cabe señalar que los indicadores sobre accidentes del trabajo y lesiones profesionales son variables, ya que los accidentes inesperados pero importantes o las catástrofes nacionales provocan fuertes fluctuaciones anuales. Por lo tanto, los análisis de tendencias a corto plazo de las medidas de seguridad y salud en el trabajo son bastante difíciles. En su lugar, los análisis de tendencias deberían centrarse más en el estudio de la tendencia subyacente a largo plazo que hay tras esos cambios bruscos.

5.5. Importancia del desglose de los datos

Los datos sobre seguridad y salud en el trabajo son esenciales para la planificación de estrategias preventivas, ya que señalan áreas que revisten especial interés. Con miras a diseñar estrategias de prevención más específicas y políticas relacionadas, se recomienda elaborar y analizar indicadores de seguridad y salud en el trabajo desglosados por diversos elementos de interés. El desglose pone de relieve los grupos de trabajadores, actividades económicas u ocupaciones con mayor riesgo de accidentes del trabajo y lesiones y enfermedades profesionales. De este modo, se pueden orientar mejor las visitas de inspección y la elaboración de reglamentos y procedimientos, así como las campañas de seguridad.

Por ejemplo, disponer de estadísticas sobre lesiones profesionales mortales y no mortales por actividad económica, por ocupación y por región dentro del país puede resultar muy esclarecedor. Arroja luz sobre los ámbitos concretos en los que las personas responsables de formular las políticas deberían centrarse para mejorar las medidas de seguridad en el lugar de trabajo al proporcionar información específica sobre las actividades económicas, las ocupaciones o las regiones más propensas a sufrir accidentes del trabajo y enfermedades profesionales.

Además, disponer de información sobre las características de los trabajadores víctimas de accidentes del trabajo puede revelar qué grupos de trabajadores están especialmente expuestos a riesgos indebidos en el

trabajo. Por ejemplo, las estadísticas sobre los/as trabajadores/as que sufren lesiones profesionales desglosadas por sexo, edad, estatus migratorio, situación en el empleo y tipo de contrato pueden ser útiles para proteger a los trabajadores más expuestos de los déficits de seguridad y salud.

De hecho, un blog de ILOSTAT basado en las estadísticas de lesiones profesionales de ILOSTAT puso de manifiesto que en casi todos los países con datos disponibles, el número de lesiones profesionales por cada 100'000 trabajadores era mayor para los hombres que para las mujeres, tanto para las lesiones mortales como para las no mortales. Una posible explicación de esta dimensión de género de la exposición al riesgo podría ser la concentración o sobrerrepresentación de los hombres en los sectores más inseguros. Esto apunta a la necesidad de contar con una normativa adecuada y de adoptar medidas específicas para minimizar la exposición al riesgo y garantizar un entorno de trabajo lo más seguro posible para todos los trabajadores, teniendo en cuenta las especificidades de cada sector de actividad. En efecto, si se observa la distribución de las lesiones profesionales por sector de actividad, queda claro que algunos sectores son mucho más peligrosos que otros para los trabajadores, al menos en cuanto al riesgo de sufrir un accidente del trabajo. En términos generales, los sectores que parecen concentrar más accidentes del trabajo mortales son la industria manufacturera, la construcción, el transporte y el almacenamiento. De hecho, en más de dos tercios de los países con datos disponibles, cada uno de estos sectores se encuentra entre los tres primeros en cuanto a la proporción de lesiones profesionales mortales. En menor medida (aunque todavía digna de mención), los accidentes del trabajo también se producen a menudo en las actividades agrícolas. En algo menos de una cuarta parte de los países de los que se dispone de datos, la agricultura aparece entre los tres primeros sectores en cuanto a la proporción de lesiones profesionales mortales.¹⁹

Sin embargo, otra posible explicación de esta dimensión de género de los accidentes del trabajo es el tradicional e inherente sesgo de género en los procedimientos de notificación, seguimiento y recogida de datos en materia de seguridad y salud en el trabajo, así como en los estudios sobre seguridad y salud en el trabajo. De hecho, dado que los estudios sobre cuestiones relacionadas con el trabajo se centran tradicionalmente en las industrias dominadas por los hombres, los riesgos, peligros y accidentes de estas industrias son más conocidos y se abordan mejor. Por ejemplo, son habituales los esfuerzos por garantizar la seguridad de los trabajadores que levantan objetos pesados en la construcción, que a menudo resultan en una normativa, pero se sabe (y se hace) muy poco sobre los riesgos y el impacto de levantar peso en el trabajo de prestación de cuidados (ya sea remunerado o no). Asimismo, aunque las estadísticas sobre lesiones profesionales reflejan una mayor probabilidad de que los hombres sufran un accidente del trabajo, existe una falta de datos desglosados sobre las enfermedades profesionales y los factores de riesgo. Este es un motivo de preocupación, ya que el hecho de que los estudios sobre seguridad y salud en el trabajo se centren en las industrias dominadas por los hombres implica también una laguna de conocimientos sobre los factores de riesgo que afectan especialmente a las mujeres, o que las afectan de forma diferente. Normalmente, por ejemplo, los puntos de referencia para los niveles de seguridad de la radiación, los productos químicos y el polvo en las industrias pertinentes se establecen tomando como referencia a los hombres, cuando estos niveles pueden seguir siendo inseguros para las mujeres.²⁰

El marco de indicadores mundiales para el seguimiento de los avances en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible establece que el indicador 8.8.1, relativo a la tasa de lesiones profesionales mortales y no mortales por cada 100'000 trabajadores/as debe desglosarse por sexo y estatus migratorio. Disponer de información sobre personas nacionales y migrantes por separado permite evaluar las diferencias en la medida en que estos dos grupos de población están expuestos a los riesgos relacionados con el trabajo y, por tanto, determinar la necesidad de campañas o políticas específicas.

De hecho, el blog de ILOSTAT mencionado puso de manifiesto que en el 73 por ciento de los países con datos en ILOSTAT, la tasa de incidencia de lesiones profesionales mortales es mayor para los trabajadores

¹⁹ Extracto del blog. Blog disponible en: <https://ilostat.ilo.org/covid-19-and-the-new-meaning-of-safety-and-health-at-work/>.

²⁰ Criado Pérez, Caroline. 2019. Invisible Women – Exposing data bias in a world designed for men.

migrantes que para los no migrantes (ya sean o no migrantes de la Unión Europea en el caso de los países de la Unión Europea). Esto indica que los trabajadores migrantes están más expuestos a riesgos y peligros laborales, lo que puede estar relacionado con las características de los tipos de trabajo que ocupan. Para garantizar que nadie se quede atrás, es necesario adoptar medidas específicas para promover y ampliar la seguridad y salud en el trabajo a todos los trabajadores.

La recopilación de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo para las personas migrantes plantea muchos problemas, especialmente cuando no están cubiertos por los regímenes de indemnización pertinentes, cuando están sobrerrepresentados en el empleo informal o cuando no están cubiertos por la inspección de trabajo. Sin embargo, la compilación de estos datos es necesaria para garantizar la seguridad y salud en el trabajo de todos los trabajadores. Por lo tanto, es necesario realizar un gran esfuerzo para fomentar la elaboración de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo por estatus migratorio.

5.6. Impacto de la cobertura de las estadísticas

A la hora de interpretar las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo, es fundamental tener en cuenta a qué se refieren y qué cubren. Las estadísticas pueden ser muy fiables, pero sólo dentro de su cobertura y alcance. Interpretarlas como si fueran representativas del país en su conjunto, de todos los lugares de trabajo y de todos/as los/as trabajadores/as, cuando no lo son, podría ser muy engañoso.

En particular, es importante saber si la fuente de las estadísticas (ya sea un registro administrativo, una encuesta de establecimientos o una encuesta de hogares) excluye algunas zonas del país, actividades económicas, tamaños de establecimientos, categorías de situación en la ocupación y/o grupos de trabajadores.

Por ejemplo, los registros administrativos de una compañía de seguros que cubren a los trabajadores de la construcción con empleos formales serían una valiosa fuente de estadísticas sobre lesiones profesionales, pero esas estadísticas deben interpretarse en el contexto de su alcance limitado. Se refieren a las lesiones indemnizadas de los trabajadores del sector de la construcción que tienen un empleo formal y están asegurados por esa compañía. Para tener un mejor conocimiento de las lesiones profesionales en el país, otras fuentes de datos (que cubren los restantes sectores de actividad económica, trabajadores con empleo informal y trabajadores inscritos en otros -o ningún- régimen de seguro) deberían complementar esta fuente.

Además, cuando haya razones para creer que es común la subnotificación de los accidentes del trabajo, las lesiones profesionales mortales y no mortales y/o las enfermedades profesionales, las cifras deben interpretarse con cautela, teniendo en cuenta este hecho.

5.7. Análisis de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo en un contexto dado y utilizando un conjunto de indicadores coherentes

De todo lo anterior se desprende que es imprescindible tener en cuenta el contexto a la hora de interpretar las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo. En efecto, el contexto (en términos de marco jurídico, sistema de protección social, sistema de seguro de salud, configuración y desempeño del mercado de trabajo, economía, situación del diálogo social y papel de la inspección de trabajo) determina en gran medida los rasgos y las características clave de la seguridad y salud en el trabajo, así como de las estadísticas sobre la materia.

Para hacer un análisis completo del estado de la seguridad y salud en el trabajo, es necesario interpretar todos los indicadores pertinentes juntos, como un conjunto coherente, y no referirse únicamente a una medida específica. Así, por ejemplo, es importante conocer el número, la prevalencia y la incidencia de las lesiones profesionales mortales y no mortales, así como de las enfermedades profesionales, con

información sobre las causas de las lesiones y las enfermedades y las características clave de los trabajadores y sus lugares de trabajo. También es fundamental disponer de datos sobre las consecuencias de los accidentes del trabajo y las lesiones y las enfermedades profesionales en términos de días de trabajo perdidos, ingresos perdidos, producción perdida, carga de la enfermedad en las tasas de mortalidad, entre otros.

Para entenderlos dentro de su contexto e identificar dónde están los mayores retos para la seguridad y salud en el trabajo, los indicadores correspondientes deben interpretarse junto con otros indicadores clave del mercado de trabajo, como la tasa de desocupación, la medida compuesta de subutilización de la mano de obra, la proporción de ocupación informal, la tasa de cobertura de la protección social, la tasa de densidad sindical, la tasa de densidad de las organizaciones de empleadores y la tasa de inspección del trabajo. El estudio sobre la seguridad y salud en el trabajo debe situarse en el marco de un estudio más amplio del mercado de trabajo, teniendo en cuenta las características de la población empleada, su composición por sexo, edad, estatus migratorio, situación en el empleo, actividad económica, ocupación, etc., la prevalencia de la informalidad y la desocupación, la aparición de formas atípicas de empleo y la proporción de trabajadores ocasionales, entre otras. La dotación de personal y los recursos de los servicios de inspección de trabajo determinan su grado de equipamiento para supervisar las cuestiones de seguridad y salud en el trabajo, por lo que los indicadores pertinentes también son cruciales en el análisis de las estadísticas pertinentes.

El marco jurídico nacional correspondiente también desempeña un papel clave no sólo en el estado de la seguridad y salud en el trabajo, sino también en la disponibilidad, calidad y cobertura de las estadísticas en la materia. Se pueden añadir al análisis una serie de indicadores del marco jurídico para proporcionar información de contexto útil, por ejemplo, sobre la obligación de empleadores de registrar a sus empleados/as, la obligación de empleadores de notificar los accidentes (cuando proceda), el mandato de la inspección de trabajo, los artículos que regulan los sistemas de protección social y de salud pública, la libertad de asociación y el derecho de sindicación, entre otros.

La necesidad de analizar los indicadores del mercado de trabajo como un conjunto coherente y no de forma aislada se reconoce en la creación de marcos de indicadores comparables, como los indicadores de trabajo decente y el marco de indicadores mundiales de los objetivos de desarrollo sostenible.

5.8. Necesidad de coordinación entre los organismos

La compilación, difusión y uso de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo implican a muchos organismos diferentes dentro de un mismo país. Por ello, para aprovechar todo el potencial de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo es fundamental contar con una cooperación institucional sólida. Normalmente, dentro de un país, la oficina nacional de estadística ostenta el mandato en materia de estadística y la experiencia (incluido el diseño y la realización de encuestas por muestreo), mientras que el servicio de inspección de trabajo supervisa los accidentes del trabajo y las lesiones profesionales, los empleadores notifican los accidentes al ministerio de trabajo y diferentes áreas de la seguridad social (o los seguros privados) se ocupan de indemnizar las lesiones profesionales mortales y no mortales. La información sobre las enfermedades profesionales suele compilarla el ministerio de sanidad u otros organismos competentes. Por lo tanto, es imperativo contar con un sistema coherente de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo en el que todos los organismos implicados cooperen y colaboren, poniendo en común sus fuentes de información y sus conocimientos técnicos para fundamentar políticas eficaces en materia de seguridad y salud en el trabajo.

6. Observaciones finales

El trabajo decente es un trabajo seguro y saludable. Los accidentes del trabajo y las lesiones y las enfermedades profesionales conllevan un importante costo humano, social y económico. Debemos tomar medidas para prevenirlos, garantizando que todos los lugares de trabajo sean seguros y saludables.

El papel central que desempeña la seguridad y salud en el trabajo en el trabajo decente y el desarrollo sostenible fue reconocido en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, y en particular en la Meta 8.8, que se refiere a la protección de los derechos laborales y la promoción de entornos de trabajo seguros y sin riesgos para todas las personas trabajadoras, incluidas las migrantes, en particular las mujeres migrantes, y las personas que tienen empleos precarios.

A pesar de los grandes esfuerzos realizados en los últimos decenios para promover la seguridad y salud en el trabajo en algunas partes del mundo, los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales siguen siendo demasiado frecuentes.

La actual pandemia nos recuerda a todos la importancia de la seguridad y salud en el trabajo, y los peligros de la exposición a riesgos sanitarios indebidos.

La consecución del objetivo de la seguridad y salud en el trabajo universal requiere datos fiables para supervisar las tendencias, identificar los riesgos laborales y fundamentar el diseño de políticas y estrategias para prevenir los accidentes del trabajo y las lesiones y las enfermedades profesionales. Lamentablemente, el campo de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo se enfrenta a varios retos importantes, entre ellos los relacionados con la disponibilidad, la calidad, la oportunidad, la cobertura y la comparabilidad de los datos. Para superar estos retos, los países deben construir un sistema nacional consolidado de estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo, aprovechando la experiencia de todos los organismos nacionales pertinentes.

El verdadero valor de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo reside en su análisis y utilización para documentar la formulación de políticas y medidas de seguridad. La transparencia de la metodología utilizada para obtener estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo es clave para garantizar su correcta interpretación. El intercambio de información, no sólo sobre las estadísticas en sí mismas, sino también sobre su metodología y cobertura, conduce a un buen uso de los indicadores de seguridad y salud en el trabajo.

No sólo necesitamos estadísticas fiables, oportunas y coherentes sobre los accidentes del trabajo y las lesiones y las enfermedades profesionales, sino también aprovechar todo el potencial analítico de esas estadísticas para poder garantizar la seguridad y salud en el trabajo de los trabajadores de todo el mundo.

7. Bibliografía

- Criado Pérez, Caroline. 2019. Invisible Women – Exposing data bias in a world designed for men.
- OIT. 1947. [Convenio sobre la inspección del trabajo](#), 1947 (núm. 81).
- OIT. 1981. [Convenio sobre seguridad y salud de los trabajadores](#), 1981 (núm. 155).
- OIT. 1985. [Convenio sobre estadísticas del trabajo](#), 1985 (núm. 160).
- OIT. 1998. [Resolución sobre estadísticas de lesiones profesionales ocasionadas por accidentes del trabajo](#). Adoptada por la decimosexta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (octubre de 1998).
- OIT. 2002. [Protocolo de 2002 relativo al Convenio sobre seguridad y salud de los trabajadores](#)(P155).
- OIT. 2012. [Estimating the economic costs of occupational injuries and illnesses in developing countries: Essential information for decision-makers](#).
- OIT. 2012. [Occupational injuries statistics from household surveys and establishment surveys](#).
- OIT. 2013. [Decent work indicators, concepts and definitions](#). Segunda versión, proyecto. Capítulo 8 sobre entornos de trabajo seguros (Safe work environment).
- OIT. 2016. [Guía sobre la armonización de las estadísticas sobre la inspección del trabajo](#).
- OIT. 2017. [Quick Guide on Sources and Uses of Labour Statistics](#).
- OIT. 2018. [Decent Work and the Sustainable Development Goals: A Guidebook on SDG Labour Market Indicators](#). Sección 2.1.7 sobre lesiones profesionales (Occupational Injuries). La segunda edición se publicará en breve.
- OIT. 2019. [Convenio sobre la violencia y el acoso, 2019 \(núm. 190\)](#).
- OIT. 2020. [COVID-19 and the new meaning of safety and health at work](#). Sitio web ILOSTAT - Blog ILOSTAT
- OIT. [ILOSTAT website - Indicator description: Labour inspection](#).
- OIT. [ILOSTAT website - Indicator description: Occupational injuries](#).
- OIT. [ILOSTAT website – Topic Safety and Health at Work](#).
- OIT. [LEGOSH - Base de datos mundial de legislación en materia de seguridad y salud en el trabajo](#).
- OIT. [Online Encyclopaedia of Occupational Health and Safety](#).
- OIT: PEMBER, R. 1998.
- [Recopilación y presentación de estadísticas del trabajo basadas en registros administrativos](#).
- Oficina de Estadística de Finlandia 2004. [Use of Registers and Administrative Data Sources for Statistical Purposes - Best Practices of Statistics Finland](#).
- Naciones Unidas. 2011. [Using Administrative and Secondary Sources for Official Statistics: A Handbook of Principles and Practices](#). Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas.
- Naciones Unidas. [Sitio web los Objetivos de Desarrollo Sostenible](#).
- División de Estadística de las Naciones Unidas. *Metadata for SDG indicator 8.8.1: “Frequency rates of fatal and non-fatal occupational injuries, by sex and migrant status”*. [Sustainable Development Goal indicators website - SDG Indicators Metadata repository](#).



Esta publicación es un producto del proyecto del Fondo Visión Cero financiado por la Unión Europea dirigido a colmar las lagunas de datos y conocimientos sobre SST en las CMS para fortalecer el modelo de la responsabilidad compartida. El Fondo Visión Cero se ejecuta en el marco del programa de referencia de la OIT Seguridad + Salud para Todos.

